



VERGADERING GEMEENTERAAD 2010

Pre-adviesnr. 65
Agendapunt
Onderwerp Belastingvoorstel 2011.

Middenbeemster, 21 september 2010

Aan de raad

> voorstel

Wij stellen u voor te besluiten om:

1. De legestarieven met 1,5% te verhogen behalve de:
 - bouwleges (eigenlijk: leges voor een omgevingsvergunning, onderdeel bouwactiviteit) die worden berekend aan de hand van een percentage van de bouwsom.
 - leges waarvoor het rijk maximaal te heffen bedragen bepaalt.
2. De afvalstoffenheffing te verhogen met 10,5%.
3. De rioolheffing niet te wijzigen.
4. De begrafenisrechten aan te passen aan de hand van een verdeling van de kosten.
5. Het liggeld woonschepen met 1,5% te verhogen.
6. De toeristenbelasting met 1,5% te verhogen.
7. De tarieven van de OZB zodanig vast te stellen, dat de opbrengsten € 112.000 voor de gebruikers en € 1.137.613 voor de eigenaren bedragen.
8. De tarieven van de RWB zodanig vast te stellen, dat de opbrengst € 5.983 bedraagt.

> toelichting

Inleiding

In de nota van aanbidding van de begroting 2011 is aangegeven, dat in de ontwerpbegroting 2011 rekening is gehouden met een aantal belastingmaatregelen. In het vervolg van dit preadvies gaan wij uitgebreid in op de diverse maatregelen.

Wij beginnen echter met een overzicht van de stand van zaken over maatregelen van de rijksoverheid aangaande gemeentelijke belastingen.

Voorgenomen maatregelen van het rijk

Voor zover ons bekend is, bestaan er nauwelijks voorgenomen maatregelen bij het rijk. We kunnen er twee noemen:

De eerder aangekondigde afschaffing van precariobelasting voor leidingen van nutsbedrijven is van de baan. Dit is definitief vermeld in de junicirculaire gemeentefonds 2010.

Voor Beemster heeft dit geen gevolgen, want we heffen geen precariobelasting.

In een nieuwsbericht van het Ministerie van Verkeer en Waterstaat is aangekondigd, dat een maximumprijs voor een rijbewijs wordt ingevoerd van € 36,00. Hiervoor is wetgeving in voorbereiding. Ons is de stand van zaken hierbij niet bekend.

Het rijbewijstarief van Beemster is in 2010 € 33,25, dus nog onder het aangekondigde maximum.

Belastingheffing door gemeenten kan alleen wanneer dat op grond van een wet mogelijk is. Vanaf 2006 is het gemeentelijke belastinggebied aanmerkelijk verkleind door de afschaffing van de OZB voor gebruikers van woningen.

Nadien zijn er diverse adviezen geschreven, waarin valt te lezen, dat het gemeentelijke belastinggebied eigenlijk groter moet worden. Deze adviezen zijn o.a. aangeboden aan het Ministerie

van Binnenlandse Zaken. Vervolgens is het oorverdovend stil geworden. Volgens ons is uitbreiding van het gemeentelijke belastinggebied een onderwerp dat totaal niet leeft bij het Ministerie.

Toelichting per belasting

Algemeen.

1. In de kadernota 2011 is uitgegaan van een algemene tariefstijging van 1,5%, overeenkomstig de meerjarenraming 2011 – 2013 bij de begroting 2010. Dit percentage was gelijk aan de verwachte inflatie. Momenteel ligt de inflatie inderdaad op dit niveau (augustus 2010 = 1,5%); het gemiddelde van 2010 ligt hier iets onder.
In het voorliggende belastingvoorstel blijven wij uitgaan van een algemene tariefstijging van 1,5%.
2. In de Tarieventabel leges zijn, op één uitzondering na, alle bedragen afgerond op een veelvoud van € 0,05. Dit is gedaan omdat bij de legesheffing nogal eens kashandelingen plaatsvinden. Het afronden van de bedragen maakt het afdoen van deze kashandelingen makkelijker. Bij de afvalstoffenheffing, de rioolheffing en het liggeld woonschepen, gaan we ook uit van bedragen die op € 0,05 zijn afgerond.
Bij de toeristenbelasting doen we dat niet (het voorgestelde tarief van 2011 komt toevallig wel op een veelvoud van € 0,05). Wanneer dit tarief wel wordt afgerond, ontstaan er ongewenste situaties.

Leges.

Opmerking vooraf: 1 oktober 2010 is de lang verwachte datum van inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De legesverordening 2010 en de tarieventabel leges 2010 zijn al aangepast aan de Wabo.

Voor 2011 is ons voorstel als volgt:

1. Het rijk bepaalt de maximaal te heffen leges voor paspoorten en identiteitskaarten. De maximale tarieven van 2011 zijn nog niet bekend gemaakt.
2. Zoals aangegeven, wil het rijk een maximum stellen aan het tarief voor rijbewijzen van € 36,00. Over de wettelijke maatregel die hiervoor nodig is, is nog niets bekend. Het huidige tarief van Beemster, verhoogd met 1,5%, levert een tarief van € 33,75 op. Dat is nog ruim binnen het aangekondigde maximumbedrag.
3. De normale bouwleges (na inwerkingtreding van de Wabo : leges voor een omgevingsvergunning, onderdeel bouwactiviteit) zijn een percentage van de bouwsom. Wij gaan ervan uit, dat de bouwkosten meestijgen met de inflatie. Zo ontstaat er ook een meeropbrengst van de bouwleges.
De bouwleges die niet afhankelijk zijn van de bouwkosten (o.a. bij afwijkingen van het bestemmingsplan) worden wel verhoogd met 1,5%.
4. Wij stellen voor de overige legestarieven met 1,5% te verhogen.

Afvalstoffenheffing.

De netto lasten van de reiniging in 2011 ramen wij op	712.234
De opbrengst van de afvalstoffenheffing bij gelijkblijvende tarieven ramen we op	644.598
Het verschil is	<u>67.636</u>

In het overzicht van baten en lasten is het volgende verwerkt:

- Er is rekening gehouden met een omzetskorting van het Afval Energie Bedrijf van € 5 per ton.
- Er is rekening gehouden met de vergoeding uit het afvalfonds voor ingezameld glas en papier.
- Van de kosten van straatreiniging is 75% toegerekend aan de netto lasten van de reiniging.
- De lasten en baten van het inzamelen van plastic zijn budgettair neutraal verwerkt. Wij betalen voor het inzamelen van het plastic en wat andere zaken, anderzijds ontvangen wij een bijdrage uit het afvalfonds.

Wij maken al geruime tijd gebruik van een egalisatiereserve afvalstoffenheffing. Daardoor was het de afgelopen jaren mogelijk om de tarieven gelijk te laten, ondanks stijgende kosten. Het saldo van de egalisatiereserve ramen wij per 1 januari 2011 op € 120.829 (was op 1 januari 2009 € 274.827). Zie de volgende tabel voor het verloop van de reserve in 2009 en 2010.

Saldo op 1 januari 2009	274.827
Onttrekking in 2009 (nadelig saldo van het onderdeel reiniging)	-58.349
Saldo op 31 december 2009/ 1 januari 2010	<u>216.478</u>
Geraamde onttrekking in 2010 (nadelig saldo van het onderdeel reiniging)	-95.649
Geraamd saldo op 31 december 2010/ 1 januari 2011	<u><u>120.829</u></u>

Gezien het verschil tussen baten en lasten en de ontwikkeling van de egalisereserve afvalstoffenheffing vinden wij het noodzakelijk, dat de afvalstoffenheffing in 2011 kostendekkend is. Hiervoor is een tariefsverhoging van 10,5% noodzakelijk.

In de kadernota 2011 hebben wij nog een noodzakelijke tariefsverhoging van 14% aangehouden. De lasten van de reiniging zijn in de ontwerpbegroting echter lager geraamd. Daarom is het mogelijk om met een geringere tariefsverhoging te volstaan.

De huidige tarieven van de afvalstoffenheffing gelden vanaf 2007. In 2007 waren de tarieven 5% lager dan in 2006. En in 2006 waren de tarieven 10% lager dan in 2003, 2004 en 2005 (€ 167,00 éénpersoonshuishoudens en € 235,05 meerpersoonshuishoudens).

Wij stellen u voor de tarieven van de afvalstoffenheffing te verhogen met 10,5%. De tarieven worden dan:

Eénpersoonshuishouden	142,80	157,80
Meerpersoonshuishouden	201,00	222,10
Bedrag per extra container	86,40	95,50

Rioolheffing.

De netto lasten van de riolering in 2011 ramen wij op	545.620
De opbrengst van de rioolheffing, op basis van het tarief 2010, ramen we op	515.312
Het verschil is	<u><u>30.308</u></u>

In het overzicht van baten en lasten is rekening gehouden met de financiële consequenties van het GRP 2006-2011. Het saldo van het onderdeel riolering wordt verrekend met de reserve groot onderhoud/vervanging riolering. Het saldo van de reserve is per 1 januari 2011 geraamd op € 475.823.

Wij stellen u voor om de rioolheffing ongewijzigd te laten. Het tarief per aansluiting blijft dus € 171,20.

Begrafenisrechten.

In de nota van aanbidding bij de begroting 2011 is aangegeven dat aanpassing van de begrafenisrechten noodzakelijk kan zijn. De netto lasten van uitvoering van de Wet op de lijkbezorging en onderhoud en beheer van de begraafplaats zijn in 2011 aanmerkelijk lager geraamd dan in 2010 (2010 € 72.608, 2011 € 61.324). Daarbij zijn in 2011 nog wat incidentele uitgaven verwerkt.

Anderzijds blijven de opbrengsten van de rechten de laatste jaren achter. Dat komt voornamelijk omdat minder huurgraven worden uitgegeven of hiervan de termijn wordt verlengd. Ook valt het aantal handelingen niet te voorspellen.

In 2000 is de tariefstructuur van de begrafenisrechten gewijzigd aan de hand van een andere kostenverdeling van de activiteiten van gemeentewerken op de begraafplaats. Inmiddels zal de verdeling van de activiteiten anders zijn, omdat het begraven is uitbesteed. In de komende weken gaan we bekijken wat de consequenties van de andere verdeling is op de tarieven die we nu hanteren. Het valt te verwachten, dat de tarieven anders moeten worden berekend.

Wij komen hierop terug bij de vaststelling van de belastingverordeningen in de raadsvergadering van 16 december 2010.

Liggeld woonschepen.

Het liggeld wordt geheven voor het hebben van een ligplaats voor een woonschip aan de Oostdijk in Zuidoostbeemster. Ter uitvoering van de overeenkomst met het toenmalige Waterschap De Beemster heeft de gemeente een toezichthoudende taak. De kosten die hieraan zijn verbonden, verhalen we door middel van het liggeld.

Het liggeld wordt jaarlijks aangepast met inachtneming van de inflatie. Wij stellen u voor het liggeld met 1,5% te verhogen. Het liggeld wordt dan € 79,70 (was € 78,50).

Toeristenbelasting.

Het tarief van de toeristenbelasting is in 2010 € 0,84 per overnachting. Wij stellen u voor om dit tarief met ingang van 2011 te verhogen met 1,5% en te brengen op € 0,85 per overnachting.

Onroerende-zaakbelastingen (OZB) en Belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten (RWB).

OZB

Bij de OZB is rekening gehouden met een opbrengststijging van 1,5%, en een verhoging van de opbrengst als gevolg van verbouw en nieuwbouw. In de ontwerpbegroting zijn de opbrengsten geraamd op € 112.000 voor de gebruikers en € 1.137.613 voor de eigenaren.

Op dit moment kunnen we nog niet aangeven hoe hoog de tarieven in 2011 worden. In 2011 moeten we uitgaan van de WOZ-waarde naar de waardepeildatum 1 januari 2010. In 2010 geldt de waardepeildatum 1 januari 2009. Op dit moment is de nieuwe waarde nog niet bekend. Wij verwachten dat de waarde wel bekend is voordat de wijzigingen van de belastingverordeningen aan de orde komen (zie onder juridische consequenties).

RWB

Deze belastingen zijn van toepassing op roerende zaken als woonschepen, maar ook op bedrijfspanden, die als roerend kunnen worden beschouwd. De roerende ruimten moeten echter wel duurzaam aan één plaats zijn gebonden en dienen voor permanente bewoning of gebruik. In de praktijk heffen we deze belasting alleen over woonschepen. Er is dus geen opbrengst meer van de gebruikersbelasting.

De RWB heeft veel gemeen met de OZB. De RWB heeft als grondslag de waarde van de roerende zaak. Voor de waardebepaling moeten we aansluiten bij de bepalingen van de Wet WOZ over onroerende zaken. De heffingsbepalingen van de OZB zijn ook van toepassing op de RWB. De tarieven van de RWB moeten gelijk zijn aan die van de OZB.

In de ontwerpbegroting is de opbrengst geraamd op € 5.983.

Samenvatting OZB en RWB.

Wij stellen u voor de tarieven van de OZB en de RWB zodanig vast te stellen dat de opbrengsten € 112.000 (OZB gebruikers), € 1.137.613 (OZB eigenaren) en € 5.983 (RWB eigenaren) bedragen. De totale gewenste opbrengst van deze 3 belastingen is € 1.255.596.

Overige mededelingen.

1. Betaling van de belastingaanslagen.

Wij sturen de aanslagen op gecombineerde aanslagbiljetten gemeentelijke belastingen. Op deze biljetten staan de aanslagen OZB of RWB, afvalstoffenheffing, rioolheffing, liggeld woonschepen en het onderhoudsrecht voor een grafbedekking. Wanneer een aanslag OZB wordt opgelegd, staat op het aanslagbiljet ook de WOZ-beschikking afgedrukt.

De aanslagbedragen kunnen in 8 termijnen worden betaald wanneer men gebruik maakt van automatische incasso. Wanneer men die mogelijkheid niet gebruikt, moet de aanslag in hoogstens 3 termijnen worden betaald.

Wij streven er ieder jaar naar om alle aanslagen in februari te verzenden. Op deze wijze komen de belastingbedragen praktisch allemaal in het belastingjaar binnen.

Wij vinden wijziging van de betaalmogelijkheden niet noodzakelijk.

2. Belastingkrant.

Het is al jaren gebruikelijk om informatie over de gemeentelijke belastingen te verstrekken via een belastingkrant, die in februari wordt bezorgd.

Vanaf 2011 willen wij deze informatie verstrekken in de Beemster Gids. Dus in de gids die in december a.s. uitkomt, staat o.a. de informatie over gemeentelijke belastingen. Op de aanslagbiljetten nemen wij een korte verwijzing op naar deze informatie. De informatie over de gemeentelijke belastingen staat overigens ook op de website.

3. Berekening van de woonlasten in Beemster.

In de COELO Atlas van de lokale lasten is een berekening opgenomen van de woonlasten voor een woning met een gemiddelde waarde in de betreffende gemeente. Voor de berekening van de woonlasten houdt men rekening met de OZB, de afvalstoffenheffing en de rioolheffing.

Wij hebben een berekening van de woonlasten in 2011 gemaakt. Hierin staat ook een vergelijking met de lasten van 2010. Op basis van de voorgaande voorstellen valt het volgende korte overzicht te maken.

Soort huishouden	Soort woning	Bedrag 2010	Bedrag 2011	Wijziging in €	Wijziging in %
Eenpersoons	Eigen woning	605	624	19	3,14%
Eenpersoons	Huurwoning	143	158	15	10,45%
Meerpersoons	Eigen woning	663	688	25	3,77%
Meerpersoons	Huurwoning	201	222	21	10,49%

In tegenstelling tot voorgaande jaren zijn de gevolgen voor huurders onvoordeliger dan voor eigenwoning bezitters. Uiteraard komt dit door de sterke verhoging van de afvalstoffenheffing. Zoals wij hebben aangegeven onder de kop Afvalstoffenheffing, is deze heffing na 2005 alleen maar verlaagd of gelijk gebleven.

De berekening van de woonlasten ligt voor u in de portefeuille ter inzage.

> juridische consequenties

De besluiten die u neemt naar aanleiding van dit voorstel moeten worden verwerkt in de diverse belastingverordeningen of tarieventabellen. De aanpassing van de verordeningen en tarieventabellen komt aan de orde in uw vergadering van 16 december 2010.

> financiële consequenties

In de ontwerpbegroting 2011 is rekening gehouden met de financiële consequenties van de voorstellen die in dit preadvies zijn opgenomen.

Eventuele wijzigingen bij de afvalstoffenheffing en de rioolheffing worden verrekend met de betreffende egaliseringsreserves. Deze geven dus geen financiële consequenties.

Wanneer u besluit om bij de andere heffingen uit te gaan van een ander percentage dan 1,5%, ontstaan er wel financiële consequenties. Wanneer u uitgaat van een lager percentage, nodigen wij u uit om zelf dekkingsmiddelen aan te wijzen.

Burgemeester en wethouders van
Beemster.

G.H. Hefting
loco-burgemeester

E. Kroese-Vrolijk
secretaris