



VERGADERING GEMEENTERAAD 2009

Pre-adviesnr. 48
Agendapunt
Onderwerp Strategienota Land van Leeghwater 2009-2012

Middenbeemster, 10 augustus 2009

Aan de raad

> voorstel

Wij stellen u voor de Strategienota 2009 – 2012 van het Samenwerkingsverband Land van Leeghwater vast te stellen.

> toelichting

Inleiding

Het huidige beleidsdocument voor het Samenwerkingsverband Land van Leeghwater geldt voor de jaren 2005-2008. De focus van dit beleidsstuk was gericht op de vraag "Waarom doen wij als gemeenten aan beleid op het gebied van recreatie en toerisme?".

Inmiddels is er een nieuwe beleidsperiode aangebroken voor de jaren 2009-2012. Hiervoor is een nieuwe Strategienota geschreven. Het accent in deze nieuwe strategienota is verschoven van de waaromvraag naar een antwoord op de vraag "Welke doelstellingen willen wij realiseren en hoe gaan we dat organiseren?". Het resultaat is een Strategienota waarin kort en helder:

- de missie, visie en strategie zijn verwoord
- de doelstellingen zijn verwerkt tot een overzichtelijk activiteitenprogramma, met aandacht voor de rol van het samenwerkingsverband, gemeenten en organisaties in deze.

Voorgenomen wijzigingen t.o.v. de strategienota Land van Leeghwater 2005-2008

Jaarlijkse bijstelling programma

Het activiteitenprogramma in de nieuwe strategienota zal jaarlijks worden bijgesteld en ter vaststelling worden aangeboden aan de colleges en ter kennisgeving aan de gemeenteraden. Hierdoor bestaat er bestuurlijk een goed beeld van en betrokkenheid bij de verschillende Leeghwateractiviteiten. Het opnemen van een begroting voor de te verwachte en geplande activiteiten maakt het tevens mogelijk dat deze tijdig kunnen worden verwerkt in de gemeentelijke kadernota's.

Beleidsmedewerkers recreatie en toerisme in alle drie de gemeenten

In principe werkt het Samenwerkingsverband Land van Leeghwater vanuit de instelling "wat samen kan, doen we gezamenlijk". De afgelopen beleidsperiode hebben we echter geconstateerd dat er ook recreatie- en toerismetaken zijn, die per gemeente moeten worden opgepakt. In het programma is daarom aangegeven van welke activiteiten het samenwerkingsverband projecteigenaar is en welke activiteiten een gemeentelijke verantwoordelijkheid hebben.

Recreatie en toerisme is, zoals dat genoemd wordt, een facetbeleid. Binnen de gemeentelijke organisatie heeft het werkveld van recreatie en toerisme niet slechts betrekking op één portefeuille, één sector (sectorbeleid) of op één uitwerkingsniveau (beleid of uitvoering).

Afstemming en samenwerking met de diverse portefeuillehouders en medewerkers ruimtelijke ordening, civiele techniek, WMO, APV, cultuur en economische zaken is daarom noodzakelijk. Het betreft hier een gemeentelijke uitwerking van het gezamenlijke recreatie- en toerismebeleid.

Meer beschikbare uren

Tot nu vindt ambtelijke inzet voor de drie gemeenten in het Land van Leeghwater plaats door twee medewerkers van de gemeenten Graft-De Rijk en Schermer voor in totaal 36 uur. Gemeente Beemster draagt in de personeelskosten 1/3 deel bij, zijnde € 25.000 per jaar.

Uit het rapport Evaluatie efficiëntie Land van Leeghwater(2008) blijkt dat alle betrokkenen dit als onvoldoende ervaren. Twee voorbeelden:

- Op dit moment is er bij de gemeente Beemster geen medewerker Land van Leeghwater werkzaam. Dit houdt in dat onderwerpen zoals het ontwerp bestemmingsplan Buitengebied (paragraaf recreatie en toerisme), structuurplannen ISW / Metropool Amsterdam met betrekking tot economische zaken / toerisme, evenementenbeleid (APV, subsidies) etc moeten worden besproken met de medewerkers in Schermer en/of Graft-De Rijk. In praktijk blijkt dit niet efficiënt te werken. Daarnaast hebben de medewerkers in Schermer en/of Graft-De Rijk geen inzicht in de post die er met betrekking tot recreatie en toerisme in de gemeente Beemster binnenkomt en welke adviezen daarover uitgaan. Het is daarom van belang dat er in elke gemeentelijke organisatie een eigen (beleids)medewerker recreatie en toerisme aanwezig is.
- De hoeveelheid werk (en mogelijkheden voor subsidies) staat niet in verhouding tot de ambtelijke capaciteit. Dit leidt tot veel vertragingen die veel Leeghwaterprojecten (o.a. bebodingsplan, wandel- en fietspadenplan, recreatie-wandelkaart) de afgelopen periode hebben ondervonden. Deze vertragingen konden niet worden opgelost door andere projecten te laten vervallen. De projecten van Land van Leeghwater zijn veelal subsidie- en dus termijngebonden. Daarnaast blijkt er juist vraag te zijn om meer projecten op te pakken of om ergens "eventjes" naar te kijken.

In de beleidsperiode 2009-2012 is het daarom aan te bevelen om uit te gaan van 52 uur ambtelijke inzet (48 uur ambtelijke inzet en 4 uur coördinatie). Elke gemeente zet 16 uur voor recreatie en toerisme in. De uren voor coördinatie blijven gehandhaafd bij de gemeente Schermer.

Hoe wordt het in Beemster geïmplementeerd

Met betrekking tot de Beemster situatie kan het navolgende worden vermeld. Wij hebben in overleg met de andere twee gemeenten besloten onze jaarlijkse financiële bijdrage in de huidige personeelskosten van Land van Leeghwater rechtstreeks in te zetten in voor een nieuwe ambtelijke formatie. Deze ambtelijke inzet in Beemster wordt gesitueerd bij sector Grondgebied en opgenomen als een nieuwe functie recreatie/toerisme/Land van Leeghwater/economische zaken/vervoer. Deze vacature is tot op heden nog niet ingevuld.

Voorziening Land van Leeghwater

De drie gemeenten dragen tot nu toe jaarlijks ieder € 5.000,- bij in de Voorziening Land van Leeghwater. Doordat er in de periode 2005-2008 projectvertragingen waren, bleef de voorziening redelijk gevuld. Inmiddels komt de bodem in zicht. Op basis hiervan en de verwachte projectkosten voor de komende jaren hebben wij besloten de jaarlijkse bijdrage te verhogen van € 5.000,- naar € 8.000,-. Dit is vastgelegd in de financiële paragraaf van de vastgestelde Cultuurnota "Beemster in Perspectief".

Gemeente Beemster fungeert momenteel als budgethouder voor de Voorziening Land van Leeghwater. Wij hebben de gemeenten Graft-De Rijk en Schermer voorgesteld deze Voorziening over te hevelen naar de gemeente Schermer omdat daar de programmacoördinator en ook coördinerend sectorhoofd van het samenwerkingsverband Land van Leeghwater zitting hebben. Deze overheveling zal in de loop van dit jaar plaatsvinden.

Begroting productenbeheer

Door productontwikkeling heeft het samenwerkingsverband Land van Leeghwater ook zelf steeds meer te maken met vaste kosten (website, exploitatie/afschrijving Tjdmachine etc.). In 2012 zal er voor deze vaste kosten een aparte Leeghwatervoorziening zijn gerealiseerd. Omdat ook de stichting Uit! in het Land van Leeghwater zich de komende beleidsperiode steeds meer zal bezighouden met Leeghwaterproductontwikkeling en – beheer zullen hierover ook afspraken (prestatieovereenkomsten) met deze stichting worden gemaakt. Een en ander zal ook af hangen van de in ontwikkeling zijnde "reorganisatie regionale toeristische promotie" bij het ISW

(Intergemeentelijk Samenwerkingsorgaan Waterland), waarbij de Leeghwatergemeenten en VV's betrokken zijn.

Bestuursovereenkomst

Na vaststelling van de Strategienota zal er een nieuwe bestuursovereenkomst tussen de drie gemeenten worden opgemaakt. Dit gebeurt onder regie van de Stuurgroep Land van Leeghwater. In deze overeenkomst worden de rechtspositie van het samenwerkingsverband, bevoegdheden van de colleges, stuurgroep en hoofdenoverleg geregeld. Maar ook komt daar in te staan hoe de inzetbare ambtelijke formatie per gemeente is geregeld.

In afwijking van b.v. de bestuursovereenkomst voor de Centrale Uitvoeringsorganisatie Sociale Zaken c.a. betaalt elke gemeente z'n eigen ambtelijke inzet. Dus geen kostenverdeling. De drie gemeenten zetten elk 16 uur ambtelijke formatie in. Ten behoeve van de ambtelijk coördinator (medewerker gemeente Schermer) wordt 4 uur extra ingezet. Dit aantal uren wordt qua kosten wel over de drie gemeenten verdeeld. In september behandelt de Stuurgroep Land van Leeghwater de aldus aangepaste concept bestuursovereenkomst en ligt verdere besluitvorming hierover bij de drie colleges.

> Juridische consequenties

Nvt

> financiële consequenties

Voor de gemeente Beemster zijn er geen financiële gevolgen verbonden aan de uitbreiding van de eigen ambtelijke formatie.

De tot nu toe ingezette jaarlijkse bijdrage van € 25.000 in de huidige ambtelijke formatie van het samenwerkingsverband Land van Leeghwater, gaat, zodra de vacature op Grondgebied is ingevuld, rechtstreeks benut worden voor financiering in die eigen ambtelijke formatie (waarin opgenomen de benodigde formatie-uren conform de Strategienota).

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van
Beemster.

S.M. Ruijs-Buskermolen L. van het Kaar
loco-burgemeester wnd. secretaris