



## VERGADERING GEMEENTERAAD 2009

Pre-adviesnr. 85  
Agendapunt  
Onderwerp Algemene plaatselijke verordening  
Beemster 2009

Middenbeemster, 10 november 2009

Aan de raad

### > voorstel

Wij stellen u voor de Algemene plaatselijke verordening Beemster 2009 vast te stellen.

### > toelichting

Bij de vaststelling van de Algemene plaatselijke verordening (Apv) Beemster in juni 2008, is besloten deze Apv in 2009 te evalueren en dan eventueel noodzakelijke wijzigingen door te voeren. De beloofde evaluatie treft u hierbij aan.

Bij deze evaluatie is gebruik gemaakt van de nieuwste model-Apv van de VNG van juni 2008 die in overeenstemming is gebracht met de Europese Dienstenrichtlijn.

Er is nogmaals gezocht naar mogelijkheden om te dereguleren en te komen tot verdere administratieve lastenverlichting. Daarbij zijn alle bepalingen opnieuw tegen het licht gehouden. Gekeken is of de bepaling echt nodig is en hoe het minst belastende alternatief geformuleerd kan worden. Daarbij is tevens gebruik gemaakt van de eindrapportage in het onderzoek naar de vermindering van de administratieve lasten van Atos Consulting.

Bij de concept Apv treft u een toelichting aan. Deze toelichting hoort bij de model-Apv van de VNG en kan, waar Beemster heeft gekozen voor een lokale formulering, hiervan afwijken.

De evaluatie heeft geleid tot een aantal redactionele aanpassingen. Het betreft enkele definities die zijn aangepast aan de model-Apv van de VNG en enkele bepalingen behoeften een duidelijker formulering.

Daarnaast zijn een aantal bepalingen vervallen waar de VNG de artikelen als optioneel beoordeelde en deze artikelen ook in het onderzoek van Atos-Consulting als overbodig werden gezien. Bovendien vervalt één bepaling die niet noodzakelijk is gebleken en één bepaling is vervallen omdat die nooit gebruikt wordt.

Een aantal wijzigingen vloeien voort uit (nieuwe) regelgeving.

Hieronder wordt beknopt ingegaan op de gewijzigde, vervallen of nieuwe artikelen in de voorliggende concept, de gebruikte nummering van de artikelen gaat uit van de Apv Beemster (2008).

### **Artikel 1.1 Begripsomschrijvingen (gewijzigd)**

Nieuw is de definitie van de openbare plaats. Deze definitie heeft een ruimer bereik dan de eerder toegepaste definitie van weg. Hierdoor komt de bevoegdheid van de gemeente in de openbare ruimte betere tot zijn recht.

Bij de evaluatie is de definitie van voertuigen verplaatst naar het betreffende artikel.

De definitie van vee is komen te vervallen omdat vee een welomschreven begrip is uit het dagelijks spraakgebruik dat verder geen definitie nodig heeft om in een juridische tekst bruikbaar te zijn.

#### **Artikel 2.1.1.2 Verblijfsontzegging (vervallen)**

In de model-Apv van de VNG ontbreekt deze bepaling. Bij acute noodsituaties werkt een noodbevel of een noodverordening op grond van de Gemeentewet veel sneller. Deze bepaling is niet meer in de voorgestelde Apv 2009 opgenomen.

#### **Artikelen 2.1.2.2. t/m 2.1.2.4 Kennisgeving betogingen op openbare plaatsen, afwijking termijn en te verstrekken gegevens. (redactionele aanpassing)**

Deze artikelen zijn overzichtelijk samengevoegd tot één bepaling (artikel 2.2.1)

#### **Artikel 2.1.5.3 Maken, veranderen van een uitweg. (weer vergunning)**

In 2008 is van de uitwegvergunning in het kader van de deregulering een melding gemaakt. De nieuwe bepaling geeft in de praktijk echter net zoveel werk voor de burger en zelfs meer voor de gemeentelijke administratie. In het nieuwste model van het VNG wordt het legitiem geacht de uitwegvergunning weer in te voeren als- zoals in de gemeente Beemster het geval is- de uitwegvergunning altijd binnen enkele weken wordt verleend. Voordeel hiervan is controle vooraf. De vergunningplicht is in het voorstel weer ingevoerd.

#### **Artikel 2.1.6.1 Veroorzaken van gladheid (vervallen)**

Dit artikel komt niet voor in de modelverordening van de VNG en ook Atos Consulting adviseert het artikel af te schaffen. Deze bepaling is niet meer opgenomen in de nieuwe verordening.

#### **Artikel 2.1.6.2 Winkelwagentjes (vervallen)**

Deze bepaling komt optioneel voor in de modelverordening van de VNG terwijl Atos Consulting adviseert de bepaling af te schaffen. De bepaling is niet meer in de voorgestelde Apv 2009 opgenomen.

#### **Artikel 2.3.1.2. Exploitatievergunning horecabedrijf (vervallen)**

In het kader van de deregulering en de vermindering van de administratieve lasten is bekeken of het horeca-exploitatiestelsel in de nieuwe Apv gehandhaafd moet blijven.

De exploitatievergunning geeft vooral een mogelijkheid van controle op alcoholvrije horecabedrijven. Bij overlast vanuit een alcoholvrije horeca-inrichting geeft de exploitatievergunning een mogelijkheid tot sluiting van het bedrijf. Bovendien is toepassing van de wet Bibob bij alcoholvrije horeca zonder exploitatievergunning niet mogelijk. Deze mogelijkheden zijn in de gemeente Beemster onbenut, maar worden ook niet gemist. In de modelverordening van de VNG wordt voorgesteld de exploitatievergunning horecabedrijf voor kleinere gemeenten te laten vervallen. Ook in het rapport van Atos Consulting wordt gepleit voor afschaffing van de exploitatievergunning.

In de Beemster praktijk wordt de exploitatievergunning nauwelijks verleend, slechts twee alcoholschenkende bedrijven beschikken over een exploitatievergunning, waarbij in de verleende vergunningen geen aanvullende eisen worden gesteld ten opzichte van de Drank- en Horecawetvergunning. De exploitatievergunning heeft op deze wijze toegepast geen waarde. De horeca-exploitatievergunning is in de voorgestelde Apv 2009 niet meer opgenomen.

#### **Artikel 2.3.2.3. Nachregister en Artikel 2.3.2.4. Verschaffen gegevens nachregister. (vervallen)**

Atos Consulting stelt voor beide artikel te laten vervallen. Het eerste artikel een aanvulling op artikel 438 van het Wetboek van Strafrecht, op grond waarvan de houder van een nachtverblijf verplicht is een register bij te houden volgens een door de burgemeester vastgesteld model. In de praktijk is geen model vastgesteld en wordt er aan eigenaren van campings, pensions en hotels, ook niet op een andere wijze gevraagd om een register aan te leveren.

Ook in de model Apv van de VNG is het artikel het nachtregister vervallen.

In de voorgestelde Apv 2009 zijn deze bepalingen niet meer opgenomen.

#### **Artikel 2.4.23 Duiven (vervallen)**

Deze bepaling kan in het kader van de deregulering vervallen

#### **Artikel 3.3.1. Beslissingstermijn (vervallen)**

Deze bepaling is in het voorstel opgenomen in artikel 1.2 lid 3.

#### **Artikel 3.5.1 Overgangsbepaling (nieuw)**

De termijn is vastgesteld op 16 weken overeenkomstig de termijn in de Apv van de gemeente Zaanstad.

#### **Artikel 4.1.1., 4.1.2., en 4.1.3. Geluid- en lichthinder (nieuw)**

Genoemde artikelen zijn aangepast aan het op 1 januari 2008 in werking getreden Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer. Dit Besluit geeft, evenals het oude Besluit horeca-, sport- en recreatie-inrichtingen milieubeheer, gemeenten de mogelijkheid om bij festiviteiten via een gemeentelijke verordening ontheffing te verlenen voor artikelen over trillings- en geluidhinder. Bij verordening kan vrijstelling worden verleend van de geluidnormen, onder nader te stellen eisen. Een gemeente kan een onbeperkt aantal collectieve dagen (kermis, carnaval, oud- en nieuw etc.) aanwijzen en maximaal 12 individuele dagen. Deze individuele dagen zijn in de Apv 2009 gehandhaafd op 4 dagen.

#### **Artikel 4.2.1. Gevelreiniging (nieuw)**

Deze bepaling is nieuw en kwam niet voor in de vorige Apv's. De bepaling wordt gemist bij voorkomende vragen over het voorkomen van overlast bij het reinigen van gevels.

#### **Artikel 4.3.2. Kapvergunning (redactioneel)**

De redactie van deze bepaling is aangepast zonder inhoudelijke wijziging.

#### **Artikelen 5.3.1. en 5.3.2 Venten**

Deze bepalingen zijn bij de vorige Apv niet meer opgenomen, maar worden in de praktijk wel gemist.

In de voorgesteld Apv 2009 zijn opnieuw artikelen inzake venten opgenomen

#### **Artikelen 5.4.1. en 5.4.2. Snuffelmarkten (weer opgenomen)**

Deze bepalingen zijn bij de vorige vaststelling van de Apv vervallen omdat de snuffelmarkt in Beemster niet vaak voorkomt. Toch was er in het voorjaar behoefte aan dit artikel vandaar dat de bepaling opnieuw is opgenomen.

In het kader van de deregulering en de vermindering van de administratieve lasten wordt voorgesteld in plaats van een vergunning een meldingsplicht voor snuffelmarkten in te voeren. Er kan worden volstaan met een meldingsplicht omdat er slechts in beperkte mate en op beperkte schaal snuffelmarkten georganiseerd worden in de gemeente Beemster.

In de voorgestelde Apv 2009 zijn opnieuw artikelen inzake snuffelmarkten opgenomen.

#### **Artikel 5.5.2 Beperking verkeer in natuurgebieden (vervallen)**

Inhoud en opschrift van deze bepaling komen niet overeen, immers een park of plantsoen is geen natuurgebied. Bovendien wordt hetgeen hier bepaald wordt reeds geregeld in de artikelen 5.1.11 en 5.1.12. In de nieuwe Apv 2009 is deze bepaling niet opnieuw opgenomen.

#### **Artikel 6.5 Overgangsbepaling (gewijzigd)**

Deze bepaling is conform de omschrijving van de nieuwe modelverordening van de VNG. De overgangsbepaling zoals deze nu luidt, is een verregaande vereenvoudiging van de oude regeling. Het betreft in dit artikel besluiten, genomen krachtens de verordening bedoeld in artikel 6:4, eerste lid, dus de oude verordening. De besluiten waar het om gaat zijn vergunningen, ontheffingen (het oude eerste lid), voorschriften en beperkingen (het oude tweede lid) als bedoeld in artikel 1:4 (het oude tweede lid), nadere regels, beleidsregels en aanwijzingbesluiten (het oude zevende lid). Op aanvragen om een besluit, ingediend onder de oude verordening, wordt volgens de Wet algemene bepalingen beslist overeenkomstig de nieuwe verordening (toetsing ex nunc). Op bezwaarschriften ingediend tegen besluiten genomen onder het oude recht, wordt eveneens besloten krachtens deze verordening met dien verstande dat de bezwaarde niet in een nadeliger positie mag komen dan hij onder het oude recht zou hebben gehad. (verbod van reformatio in peius).

Op bezwaarschriften ingediend tegen besluiten genomen onder het oude recht, wordt eveneens besloten krachtens deze verordening met dien verstande dat de bezwaarde niet in een nadeliger positie mag komen dan hij onder het oude recht zou hebben gehad. (verbod van reformatio in peius).

Van belang is in de overgangsbepalingen aan te geven of bestaande vergunningen, ontheffingen, enz. al dan niet hun rechtskracht blijven behouden na de inwerkingtreding van deze verordening.

#### **> juridische consequenties**

Voorliggende Algemene plaatselijke verordening is in overeenstemming gebracht met de Europese Dienstenrichtlijn. De Algemene plaatselijke verordening Beemster 2009 treedt in werking op de achtste dag na die waarop zij is bekendgemaakt.

#### **> financiële consequenties**

n.v.t.

Burgemeester en wethouders van Beemster,  
de burgemeester, de secretaris,

H.N.G. Brinkman E. Kroese-Vrolijk