



## VERGADERING GEMEENTERAAD 2009

Pre-adviesnr. 61  
Agendapunt  
Onderwerp Belastingvoorstel 2010.

Middenbeemster, 22 september 2009

Aan de raad

### > voorstel

Wij stellen u voor te besluiten om:

1. De legestarieven met 1,4% te verhogen behalve de:
  - bouwleges die worden berekend aan de hand van een percentage van de bouwsom.
  - leges waarvan het rijk maximaal te heffen bedragen bepaalt.
2. De afvalstoffenheffing niet te wijzigen.
3. Het rioolrecht niet te wijzigen.
4. De begrafenisrechten niet te wijzigen.
5. Het liggeld woonschepen met 1,4% te verhogen.
6. De toeristenbelasting met 1,4% te verhogen.
7. De tarieven van de OZB zodanig vast te stellen, dat de opbrengsten € 107.246 voor de gebruikers en € 1.091.855 voor de eigenaren bedragen.
8. De tarieven van de RWB zodanig vast te stellen, dat de opbrengst € 5.730 bedraagt.

### > toelichting

#### Inleiding

In de nota van aanbidding van de begroting 2010 is aangegeven, dat in de ontwerpbegroting 2010 rekening is gehouden met een aantal belastingmaatregelen. In het vervolg van dit preadvies gaan wij uitgebreid in op de diverse maatregelen.

Wij beginnen echter met een overzicht van de stand van zaken over maatregelen van de rijksoverheid aangaande gemeentelijke belastingen.

#### Voorgenomen maatregelen van het rijk

Voor zover ons bekend is, bestaan er nauwelijks voorgenomen maatregelen bij het rijk.

Wel is aangekondigd, dat de precariobelasting voor leidingen van nutsbedrijven wordt afgeschaft, en dat de tarieven voor het afgeven van rijbewijzen aan een maximum wordt gebonden.

Precariobelasting kan worden geheven voor voorwerpen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond. De gemeente Beemster heft geen precariobelasting, dus het afschaffen hiervan voor leidingen van nutsbedrijven heeft geen gevolgen.

De leges voor een rijbewijs bedragen in Beemster € 30,00. De tarieven in Nederland zijn heel verschillend. Er zijn gemeenten, die minder dan € 30,00 rekenen (het laagste tarief is € 22,80), maar sommige gemeenten rekenen meer dan € 60,00 (de hoogste is € 63,90). Het gemiddelde tarief is iets meer dan € 40,00.

Naar aanleiding van klachten over dit grote prijsverschil heeft het kabinet aangekondigd dat de rijbewijsleges worden gemaximeerd. De invoering van het maximumtarief wordt medio 2010 verwacht.

Wij verwachten niet dat we gedwongen worden om het rijbewijstarief van Beemster te verlagen. Het tarief van Beemster ligt nog onder het gemiddelde.

Belastingheffing door gemeenten kan alleen wanneer dat op grond van een wet mogelijk is. Vanaf 2006 is het gemeentelijke belastinggebied aanmerkelijk verkleind door de afschaffing van de OZB voor gebruikers van woningen.

Er zijn diverse adviezen verschenen, waarin valt te lezen, dat het gemeentelijke belastinggebied eigenlijk groter moet worden. Het is niet duidelijk, of deze adviezen gevolgd zijn voor de gemeenten hebben. Een dergelijke tekst stond ook in de belastingvoorstellen voor 2008 en 2009. Het is eigenlijk teleurstellend, dat er geen enkele informatie over voorgenomen maatregelen naar buiten komt.

## Toelichting per belasting

### Algemeen

In de Aanvullende bestuurlijke afspraken overheden van 15 april 2009 tussen rijk, VNG, IPO en Unie van Waterschappen is o.a. het volgende opgenomen: "Medeoverheden zetten in op een vermindering van een stijging van lokale belastingen in 2009 en 2010". In de kadernota hebben wij hierover opgemerkt (blz. 16), dat wij ervan uitgaan, dat aanpassing aan de inflatie wel mogelijk is.

In de kadernota 2010 is nog uitgegaan van een algemene tariefstijging met 2,25%, overeenkomstig de meerjarenraming 2010-2012 bij de begroting 2009. Inmiddels is gebleken dat de inflatie dit jaar lager uitkomt. De gemiddelde inflatie over januari t/m augustus is 1,4%. In het wekelijkse overzicht van economische berichten van de Bank Nederlandse Gemeenten gaat men voor 2009 uit van een inflatie van 1,0%. Wanneer de inflatie in de resterende 4 maanden op het niveau van juli (0,2%) en augustus (0,3%) blijft, komt de inflatie 2010 inderdaad op of iets boven de 1% uit.

In de ontwerpbegroting 2010 is rekening gehouden met een algemene tariefstijging van 1,4%. In het voorliggende belastingvoorstel blijven wij ook van dit percentage uitgaan.

### Leges

Over deze belastingsoort eerst een opmerking vooraf: Wij verwachten, dat 1 januari a.s. de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking treedt. Deze wet regelt o.a. de omgevingsvergunning. De omgevingsvergunning kan o.a. betrekking hebben op bouwactiviteiten, aanlegactiviteiten en sloopactiviteiten. Hiervoor gelden nu nog de bouwvergunning, de aanlegvergunning en de sloopvergunning.

Dit betekent dat de Legesverordening, en zeker de bijbehorende tarieventabel, met ingang van 2010 ingrijpend wijzigen. Hiervoor is inmiddels een werkmodel van de VNG ontvangen. In de komende periode gaan we de nieuwe verordening en tarieventabel voorbereiden.

In dit voorstel kunnen we wel een aantal uitgangspunten opnemen. Hierbij maken we zoals gebruikelijk onderscheid in leges voor reisdocumenten, bouwleges en overige leges.

1. Het rijk bepaalt de maximaal te heffen leges voor paspoorten en identiteitskaarten. De maximale tarieven van 2010 zijn nog niet bekend gemaakt. Wij ronden de maximale bedragen indien nodig naar beneden af op een veelvoud van € 0,05.
2. De normale bouwleges zijn een percentage van de bouwsom. Het nieuwe model van de VNG gaat ook uit van percentages van de bouwsom. Wij gaan ervan uit, dat de bouwkosten meestijgen met de inflatie. Zo ontstaat er ook een meeropbrengst van de bouwleges. De bouwleges die niet afhankelijk zijn van de bouwkosten (in de huidige situatie verhogingen bij ontheffing van het bestemmingsplan) worden wel verhoogd met 1,4%.
3. Wij stellen voor de overige legestarieven met 1,4% te verhogen.

### Afvalstoffenheffing

De netto lasten van de reiniging in 2010 ramen wij op	735.913
De opbrengst van de afvalstoffenheffing, op basis van de tarieven 2009 ramen we op	640.264
Het verschil bedraagt	<u>95.649</u>

In het overzicht van baten en lasten is het volgende verwerkt:

- Er is rekening gehouden met een omzetkorting van het Afval Energie Bedrijf van € 5,00 per ton (bedragen in het verleden: 2005 € 17,80, 2006 € 18,51, 2007 € 16,18 en 2008 € 5,91).
- Er is geen rekening gehouden met de vergoeding uit het afvalfonds voor ingezameld glas en papier. Het is nog onduidelijk hoe hoog deze vergoeding is.
- Net als in vorige jaren is 75% van de kosten van straatreiniging toegerekend aan de netto lasten van de reiniging. De overige 25% is toegerekend aan de netto lasten van de riolering.

Het saldo van het onderdeel reiniging komt ten laste van de egalisereserve afvalstoffenheffing. Het saldo van deze reserve per 1 januari 2010 ramen wij op € 217.341.

Gezien de bovenstaande cijfers is er geen aanleiding om de tarieven van de afvalstoffenheffing te wijzigen. Verlaging veroorzaakt een nog groter nadelig verschil tussen de netto lasten en de afvalstoffenheffing. Verhoging is echter ook niet noodzakelijk, gezien de stand van de egalisereserve. In de memorie van antwoord op de politieke vragen naar aanleiding van de ontwerpbegroting 2009 hebben wij aangegeven van mening te zijn dat het saldo van de reserve maximaal € 100.000 moet zijn.

Wij stellen u dan ook voor de tarieven van de afvalstoffenheffing ongewijzigd te laten. De tarieven zijn:

Eenpersoonshuishouden	142,80
Meerpersoonshuishouden	201,00
Bedrag per extra container	86,40

### **Rioolrecht**

De netto lasten van de riolering in 2010 ramen wij op 529.197

De opbrengst van het rioolrecht, op basis van het 517.024

tarief 2009 ramen we op

Het verschil bedraagt 12.173

In het overzicht van baten en lasten is rekening gehouden met de financiële consequenties van het GRP 2006-2011. Het saldo van het onderdeel riolering wordt verrekend met de reserve groot onderhoud/vervanging riolering. Het saldo van de reserve per 1 januari 2010 is geraamd op € 463.459.

Wij stellen u voor om het rioolrecht ongewijzigd te laten. Het tarief per aansluiting blijft dus € 171,20.

Over het rioolrecht merken wij nog het volgende op.

Op 1 januari 2008 is de Wet gemeentelijke watertaken in werking getreden. Deze wet regelt de gemeentelijke taken met betrekking tot afvloeiend hemelwater, grondwater en de zorgplicht voor het afvalwater. Deze wet heeft tot gevolg dat de Verordening rioolrecht 2002 met ingang van 2010 opnieuw moet worden vastgesteld. In de raadsvergadering van december a.s. komt dus wel een nieuwe Verordening rioolrecht aan de orde. Overigens zal deze inhoudelijk niet anders zijn dan de geldende verordening.

### **Begraafenisrechten**

In de nota van aanbidding bij de begroting 2010 is aangegeven dat geen aanpassing van de begrafenisrechten noodzakelijk is, gezien de ontwikkeling van baten en lasten van het onderhoud van de begraafplaats en het begraven.

Wij stellen u dan ook voor de tarieven van de begrafenisrechten ongewijzigd te laten.

### **Liggeld woonschepen**

Het liggeld wordt geheven voor het hebben van een ligplaats voor een woonschip aan de Oostdijk in Zuidoostbeemster. Ter uitvoering van de overeenkomst met het toenmalige Waterschap De Beemster heeft de gemeente een toezichthoudende taak. De kosten die hieraan zijn verbonden, verhalen we door middel van het liggeld.

Het liggeld wordt jaarlijks aangepast met inachtneming van de inflatie. Wij stellen u voor het liggeld met 1,4% te verhogen. Het liggeld wordt dan € 78,50 (was € 77,40).

### **Onroerende-zaakbelastingen (OZB) en Belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten (RWB)**

#### **OZB**

Bij de OZB is rekening gehouden met een opbrengststijging van 1,4%, en een verhoging van de opbrengst als gevolg van verbouw en nieuwbouw. In de ontwerpbegroting zijn de opbrengsten geraamd op € 107.246 voor de gebruikers en € 1.091.855 voor de eigenaren.

Op dit moment kunnen we nog niet aangeven hoe hoog de tarieven in 2010 worden. In 2010 moeten we uitgaan van de WOZ-waarde naar de waardepeildatum 1 januari 2009. In 2009 geldt de waardepeildatum 1 januari 2008. Op dit moment is de nieuwe waarde nog niet bekend. Wij verwachten dat de waarde wel bekend is voordat de wijzigingen van de belastingverordeningen aan de orde komen (zie onder juridische consequenties).

## RWB

Deze belastingen zijn van toepassing op roerende zaken als woonschepen, maar ook op bedrijfspanden, die als roerend kunnen worden beschouwd. De roerende ruimten moeten echter wel duurzaam aan één plaats zijn gebonden en dienen voor permanente bewoning of gebruik. In de praktijk heffen we deze belasting alleen over woonschepen. Er is dus geen opbrengst meer van de gebruikersbelasting.

De RWB heeft veel gemeen met de OZB. De RWB heeft als grondslag de waarde van de roerende zaak. Voor de waardebepaling moeten we aansluiten bij de bepalingen van de Wet WOZ over onroerende zaken. De heffingsbepalingen van de OZB zijn ook van toepassing op de RWB. De tarieven van de RWB moeten gelijk zijn aan die van de OZB.

In de ontwerpbegroting 2010 is de opbrengst geraamd op € 5.730.

## OZB en RWB

Wij stellen u voor de tarieven van de OZB en de RWB zodanig vast te stellen dat de opbrengsten respectievelijk € 107.246 (OZB gebruikers), € 1.091.855 (OZB eigenaren) en € 5.730 (RWB eigenaren) bedragen. De totale gewenste opbrengst van deze 3 belastingen is € 1.204.831.

## Overige mededelingen

### 1. Betaling van de belastingaanslagen

Wij sturen de aanslagen op gecombineerde aanslagbiljetten gemeentelijke belastingen. Op deze biljetten staan de aanslagen OZB of RWB, afvalstoffenheffing, rioolrecht, liggeld woonschepen en het onderhoudsrecht voor een grafbedekking. Wanneer een aanslag OZB wordt opgelegd, staat op het aanslagbiljet ook de WOZ-beschikking afgedrukt.

De aanslagen kunnen in 8 termijnen worden betaald wanneer men gebruik maakt van automatische incasso. Wanneer men die mogelijkheid niet gebruikt, moet men de aanslag in hoogstens 3 termijnen betalen.

Wij streven er ieder jaar naar om alle aanslagen in februari te verzenden. Op deze wijze komen de belastingbedragen praktisch allemaal in het belastingjaar binnen.

Wij vinden wijziging van de betaalmogelijkheden niet noodzakelijk.

### 2. Belastingkrant

Vanaf 2004 geven we de informatie over de gemeentelijke belastingen in een afzonderlijke bijlage van de Binnendijks die in het laatste weekend van februari uitkomt. Op de aanslagbiljetten vermelden wij dit nog apart omdat de Binnendijks niet in ieder huishouden wordt bezorgd. De informatie in de belastingkrant kan men overigens ook raadplegen op de website.

### 3. Berekening van de woonlasten in Beemster

In de COELO Atlas van de lokale lasten is een berekening opgenomen van de woonlasten voor een woning met een gemiddelde waarde in de betreffende gemeente. Voor de berekening van de woonlasten houdt men rekening met de OZB, de afvalstoffenheffing en het rioolrecht. Een eventuele algemene heffingskorting komt hierop in mindering.

Wij hebben een berekening van de woonlasten in 2010 gemaakt. Hierin staat ook een vergelijking van de lasten 2010 met 2009. Op basis van de voorgaande voorstellen valt het volgende korte overzicht te maken.

Soort huishouden	Soort woning	Bedrag 2009	Bedrag 2010	Wijziging in €	Wijziging in %
Eenpersoons	Eigen woning	603	606	3	0,50
Eenpersoons	Huurwoning	143	143	0	0
Meerpersoons	Eigen woning	661	664	3	0,45
Meerpersoons	Huurwoning	201	201	0	0

De gevolgen zijn voor huurders voordeliger dan voor eigenwoning bezitters. Alleen de OZB is verhoogd, en die wordt niet meer geheven van gebruikers van woningen.

Wij vinden de gevolgen van de voorgestelde verhoging overigens heel gematigd.

De berekening van de woonlasten ligt voor u in de portefeuille ter inzage.

## > Juridische consequenties

De besluiten moeten worden verwerkt in de diverse belastingverordeningen of tarieventabellen. Door gewijzigde wetgeving moeten we ook de Legesverordening 2002 en de Verordening rioolrecht 2002 opnieuw vaststellen. De aanpassing van de verordeningen en tarieventabellen komt aan de orde in uw vergadering van 17 december 2009.

**> financiële consequenties**

In de ontwerpbegroting 2010 is rekening gehouden met de financiële consequenties van 1,4% tariefstijging.

Eventuele wijzigingen bij de afvalstoffenheffing en het rioolrecht worden verrekend met de betreffende egalisatiereserves.

Wanneer u besluit tot een geringere verhoging dan 1,4% ontstaan er nadelige financiële consequenties. Wij nodigen u uit, om in dat geval zelf de nodige dekkingsmiddelen aan te wijzen.

Burgemeester en wethouders van Beemster,  
de burgemeester, de secretaris,

H.N.G. Brinkman

E. Kroese-Vrolijk