



VERGADERING GEMEENTERAAD 2008

Pre-adviesnr. 46
Agendapunt
Onderwerp Belastingvoorstel 2009.

Middenbeemster, 23 september 2008

Aan de raad

> voorstel

Wij stellen u voor te besluiten om:

1. De legestarieven met 2,75 % te verhogen behalve de:
 - bouwleges die worden berekend aan de hand van een percentage van de bouwsom.
 - de leges waarvan het rijk maximaal te heffen bedragen bepaalt.
2. De afvalstoffenheffing niet te wijzigen.
3. Het rioolrecht niet te wijzigen.
4. De begrafenisrechten niet te wijzigen.
5. Het liggeld woonschepen met 2,75 % te verhogen.
6. De toeristenbelasting met 2,75 % te verhogen.
7. De tarieven van de OZB zodanig vast te stellen, dat de opbrengsten € 103.847 voor de gebruikers en € 1.056.106 voor de eigenaren bedragen.
8. De tarieven van de RWB zodanig vast te stellen, dat de opbrengst € 5.651 bedraagt.

> toelichting

Inleiding.

In de nota van aanbidding van de begroting 2009 is aangegeven, dat in de ontwerpbegroting 2009 rekening is gehouden met een aantal belastingmaatregelen. In het vervolg van dit preadvies gaan wij uitgebreid in op de diverse maatregelen. Wij vragen vooral uw aandacht voor de tekst bij Algemeen onder de kop "Toelichting per belasting".

Wij beginnen echter met een overzicht van de stand van zaken met betrekking tot maatregelen van de rijksoverheid aangaande gemeentelijke belastingen.

Voorgenomen maatregelen van het rijk.

Belastingheffing door gemeenten kan alleen mogelijk worden gemaakt door het rijk. Gemeenten mogen alleen belastingen heffen wanneer dat op grond van een wet mogelijk is. Ingaande 2006 zijn de mogelijkheden van belastingheffing door gemeenten aanzienlijk ingeperkt.

Inmiddels zijn diverse adviezen verschenen, waarin valt te lezen, dat het gemeentelijke belastinggebied eigenlijk groter moet worden. Het is nog niet bekend, of deze adviezen gevolgen voor de gemeenten hebben.

Een tekst van gelijke strekking is vorig jaar in het belastingvoorstel opgenomen. Het is eigenlijk teleurstellend, dat er na een jaar nog geen verder informatie bekend is.

Toelichting per belasting.

Algemeen.

In de kadernota 2009 zijn we uitgegaan van een algemene tariefstijging met 2,25%, aan de hand van de inflatiecijfers die op dat moment bekend waren. Inmiddels zijn we een aantal maanden verder, maar daarin is de inflatie hoger uitgekomen. In juli en augustus is de prijsstijging 3,2%. De gemiddelde

inflatie van januari t.m. augustus is bijna 2,5%. Wanneer het actuele percentage (3,2) t.m. december zo blijft, komen we uit op 2,7% over 2008. In het wekelijkse overzicht van economische berichten van de Bank Nederlandse Gemeenten spreekt men over een geschatte gemiddelde inflatie 2008 van 2,8%. Verder gaat men ervan uit dat de inflatie in 2009 op 3,8% uitkomt. Volgens ons is daarin nog wel rekening gehouden met de BTW verhoging per 1 januari 2009. Deze verhoging gaat niet door. Daardoor zal de inflatie 2009 lager uitkomen dan 3,8%.

Deze ontwikkelingen geven ons aanleiding om het percentage van de algemene tariefstijging te verhogen tot 2,75%. Vóór de behandeling van dit voorstel op 13 november 2009 komen nog nieuwere inflatiecijfers beschikbaar; die van september zeker en die van oktober misschien. Aan de hand van deze cijfers kan het voorgestelde percentage van 2,75 nog veranderen.

Leges.

Wij maken onderscheid in leges voor reisdocumenten, bouwleges en overige leges.

1. Het rijk bepaalt de maximaal te heffen leges voor paspoorten en identiteitskaarten. Onlangs zijn de maximale bedragen voor 2009 bekend gemaakt.: een paspoort wordt € 49,60, een identiteitskaart wordt € 41,76. De bedragen van 2009 liggen ongeveer 2,6% hoger dan in 2008. Wij ronden de maximale bedragen, indien nodig, naar beneden af op een veelvoud van € 0,05.
2. De normale bouwleges zijn een percentage van de bouwsom. Wat ons betreft is er geen aanleiding om deze percentages te verhogen. Wij kunnen ervan uitgaan, dat de bouwkosten meestijgen met de inflatie, en zo ontstaat er eveneens een meeropbrengst bij de bouwleges. De bouwleges, die niet afhankelijk zijn van de bouwkosten, zoals verhogingen bij ontheffing van het bestemmingsplan, worden wel met 2,75% verhoogd. Bij de bouwleges krijgen we over enige tijd te maken met de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). In deze wet wordt de 'omgevingsvergunning' geregeld. Onlangs is besloten om de inwerkingtreding van deze wet met een jaar uit te stellen tot 1 januari 2010. Wij wilden de berekening van de leges voor bouwvergunningen, die een onderdeel vormen van de omgevingsvergunning, aan de orde stellen vóórdat de omgevingsvergunning zijn intrede doet. Op dit moment willen wij dit nog uitstellen. In de loop van 2009 komen we hier wel op terug.
3. Wij stellen voor de overige legestarieven met 2,75% te verhogen.

Afvalstoffenheffing.

De netto lasten van de reiniging in 2009 ramen wij op	696.289
De opbrengst van de afvalstoffenheffing, op basis van de tarieven 2008 ramen we op	638.803
Het verschil bedraagt	<u>57.486</u>

In het overzicht van baten en lasten is het volgende verwerkt:

- Er is rekening gehouden met een omzetting van het Afval Energie Bedrijf van € 9,10 per ton (bedragen in het verleden: 2005 € 17,80, 2006 € 18,51 en 2007 € 16,18).
- Er is geen rekening gehouden met compensatie voor de inzamelkosten van kunststof verpakkingen. Zolang niet duidelijk is welk bedrag de individuele gemeente ontvangt, valt hiermee geen rekening te houden.
- Net als in 2008 is 75% van de kosten van straatreiniging toegerekend aan de netto lasten van de reiniging. De overige 25% is toegerekend aan de netto lasten van de riolering.

Het saldo van het onderdeel reiniging komt ten laste van de egaliseringsreserve afvalstoffenheffing. Het geraamde saldo van deze reserve is per 1 januari 2009 € 211.535.

Gezien de bovenstaande cijfers is er geen aanleiding om de tarieven van de afvalstoffenheffing te wijzigen. Verlaging veroorzaakt een nog groter nadelig verschil tussen de netto lasten en de afvalstoffenheffing. Verhoging is echter ook niet noodzakelijk, gezien de stand van de egaliseringsreserve.

Wij stellen u dan ook voor de tarieven van de afvalstoffenheffing ongewijzigd te laten.

De tarieven zijn:

Eénpersoonshuishouden	142,80
Meerpersoonshuishouden	201,00
Bedrag per extra container	86,40

Rioolrecht.

De netto lasten van de riolering in 2009 ramen wij op	527.487
De opbrengst van het rioolrecht, op basis van het tarief 2008 ramen we op	515.312
Het verschil bedraagt	<u>12.175</u>

In het overzicht van baten en lasten is het volgende verwerkt:

- Bij de opbrengst van het rioolrecht is uitgegaan van ruim 100 aansluitingen meer dan in 2008. Dit betreft de complexen Westenburgh en Prinses Beatrixpark, en een aantal nieuwe aansluitingen langs de Purmerenderweg en Kwadijkweg.
- De financiële consequenties van het GRP 2006 – 2011.

Het saldo van het onderdeel riolering wordt verrekend met de reserve groot onderhoud / vervanging riolering. Het saldo van de reserve per 1 januari 2008 is geraamd op € 422.449.

In de kadernota 2009 hebben wij aangegeven waarom wij voorstellen om het rioolrecht ongewijzigd te laten. De tekst van de kadernota is nog actueel. Wij stellen u dan ook voor het rioolrecht ongewijzigd te laten. Het tarief blijft dus € 171,20.

Begraafenisrechten.

In de nota van aanbieding bij de begroting 2009 is aangegeven dat geen aanpassing van de begraafenisrechten noodzakelijk is, gezien de ontwikkeling van baten en lasten van het onderhoud van de begraafplaats en het begraven.

Wij stellen u dan ook voor de tarieven van de begraafenisrechten ongewijzigd te laten.

Liggeld woonschepen.

Het liggeld wordt geheven voor het hebben van een ligplaats voor een woonschip aan de Oostdijk in Zuidoostbeemster. Ter uitvoering van de overeenkomst met het toenmalige Waterschap "De Beemster" heeft de gemeente een toezichthoudende taak. De kosten die hieraan zijn verbonden, verhalen we door middel van het liggeld.

Het liggeld wordt jaarlijks aangepast met inachtneming van de inflatie. Wij stellen u voor het liggeld met 2,75% te verhogen. Het liggeld wordt dan € 77,40 (was € 75,30).

Toeristenbelasting.

Het tarief van de toeristenbelasting bedraagt in 2008 € 0,81 per overnachting. Wij stellen u voor om het tarief met ingang van 2009 te verhogen met 2,75% en te brengen op € 0,83 per overnachting,

Onroerende-zaakbelastingen (OZB).

Belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten (RWB).

OZB.

In de nota van aanbieding bij de begroting 2009 is aangegeven dat bij de OZB rekening is gehouden met een meeropbrengst van 2,25%. Verder is rekening gehouden met een hogere opbrengst als gevolg van nieuwbouw en verbouw. Uitgegaan is van opbrengsten van € 103.342 voor de gebruikers en € 1.050.966 voor de eigenaren.

Er is ook berekend hoe hoog de opbrengsten worden bij 2,75% stijging. Dan komen we uit op € 103.847 voor de gebruikers en € 1.056.106 bij de eigenaren.

Op dit moment kunnen nog niet aangeven hoe hoog de tarieven 2009 worden. In 2009 moeten we uitgaan van de WOZ-waarde naar de waardepeildatum 1 januari 2008. In 2007 geldt de waarde naar de peildatum 1 januari 2007. Op dit moment is de nieuwe waarde nog niet bekend. Wij verwachten dat de waarde wel bekend is vóór het moment waarop de wijzigingen van de belastingverordeningen aan de orde komen (zie onder juridische consequenties).

Bij de vaststelling van de tarieven van de OZB (en de RWB) is dit jaar meer aan de hand. Momenteel is het tarief een bedrag (€ 2,18 voor de eigenaar en € 1,74 voor de gebruiker) per volle € 2.500 van de waarde. Voorbeeld: bij de waarde van de woning van € 249.000 betaalt men € 2,18 x 99 eenheden is € 215,82. Dit bedrag ronden we af op € 215,00.

Met ingang van 2009 is het tarief een percentage van de waarde. De wetswijziging die dit regelt is al van kracht. Dit is met voorrang behandeld om de softwarebureaus de gelegenheid te geven om de software aan te passen.

De tarieven 2008 zijn omgerekend 0,0872% voor de eigenaar (€ 2,18 / € 2.500) en 0,0696 (€ 1,74 / € 2.500) voor de gebruiker.

De wetswijziging geeft niet aan, hoever we achter de komma kunnen of mogen afronden bij de tariefbepaling. Het kan zijn, dat de software hier beperkingen aan stelt. Dat is nog niet bekend.

RWB.

Deze belastingen heffen we sinds 1996. Zij zijn van toepassing op roerende zaken als woonschepen, maar ook op bedrijfspanden die als roerend kunnen worden beschouwd. De roerende ruimten moeten echter wel duurzaam aan één plaats zijn gebonden en dienen voor permanente bewoning of gebruik. In de praktijk heffen we deze belasting alleen over woonschepen. Er is dus geen opbrengst meer van de gebruikersbelasting.

De RWB heeft veel gemeen met de OZB. De RWB heeft als grondslag de waarde van de roerende zaak. Voor de waardebepaling moeten we aansluiten bij de bepalingen van de Wet WOZ over onroerende zaken. De heffingsbepalingen van de OZB zijn ook van toepassing op de RWB. De tarieven van de RWB moeten gelijk zijn aan die van de OZB.

In de ontwerpbegroting 2009 is de opbrengst geraamd op € 5.624, uitgaande van 2,25% tariefstijging. Bij 2,75% stijging wordt de opbrengst € 5.651.

OZB en RWB.

Wij stellen u voor de tarieven van de OZB en de RWB zodanig vast te stellen dat de opbrengsten respectievelijk € 103.847 (OZB gebruikers), € 1.056.106 (OZB eigenaren) en € 5.651 (RWB eigenaren) bedragen. De totale gewenste opbrengst van deze 3 belastingsoorten is € 1.165.604.

Overige mededelingen.

1. Betaling van de belastingaanslagen.

Al een aantal jaren sturen we gecombineerde aanslagbiljetten gemeentelijke belastingen. Op deze biljetten staan de aanslagen OZB of RWB, afvalstoffenheffing, rioolrecht, liggeld woonschepen en het onderhoudsrecht voor een grafbedekking. Wanneer een aanslag OZB wordt opgelegd, staat op het biljet ook de WOZ-beschikking afgedrukt.

De aanslagen kunnen in 8 termijn worden betaald wanneer men gebruik maakt van automatische incasso. Wanneer men die mogelijkheid niet gebruikt, moet men de aanslag in hoogstens 3 termijn betalen.

Wij streven er jaarlijks naar om alle aanslagen in februari van het belastingjaar te verzenden. Op deze wijze komen de belastingbedragen praktisch allemaal in het belastingjaar binnen.

Wij achten wijziging van de betaal mogelijkheden niet noodzakelijk.

2. Belastingkrant.

Vanaf 2004 geven we de informatie over de gemeentelijke belastingen in een afzonderlijke bijlage van de Binnendijks die in het laatste weekend van februari uitkomt. Op de aanslagbiljetten vermelden wij dit nog apart, omdat de Binnendijks niet in ieder huishouden wordt bezorgd. De informatie in de belastingkrant kan men overigens ook raadplegen op de website.

3. Berekening van de woonlasten in Beemster.

In de COELO Atlas van de lokale lasten is een berekening opgenomen van de woonlasten voor een woning met een gemiddelde waarde in de betreffende gemeente. Voor de berekening van de woonlasten houdt men rekening met de OZB, de afvalstoffenheffing en het rioolrecht. Een eventuele algemene heffingskorting komt hierop in mindering.

Wij hebben een berekening van de woonlasten in 2009 gemaakt. Hierin staat ook een vergelijking van de lasten 2009 met 2008. Op basis van de voorgaande voorstellen valt het volgende korte overzicht te maken.

Soort huishouden	Soort woning	Bedrag 2008	Bedrag 2009	Wijziging in €	Wijziging in %
Eenpersoons	Eigen woning	601	608	7	1,16
Eenpersoons	Huurwoning	143	143	0	0
Meerpersoons	Eigen woning	659	666	7	1,06
Meerpersoons	Huurwoning	201	201	0	0

De gevolgen zijn voor huurders voordeliger dan voor eigenwoning bezitters. Alleen de OZB is verhoogd, en die wordt niet meer geheven van gebruikers van woningen.

Wij vinden de gevolgen van de voorgestelde verhoging overigens heel gematigd.

De berekening van de woonlasten 2009 ligt voor u in de portefeuille ter inzage.

> juridische consequenties

De besluiten moeten worden verwerkt in de diverse belastingverordeningen of tarieventabellen (uiteraard alleen wanneer de tarieven worden aangepast). De wijziging van de verordeningen komt aan de orde in uw vergadering van 18 december 2008.

> financiële consequenties

In de ontwerpbegroting 2009 is rekening gehouden met de financiële consequenties van 2,25% tariefstijging. Nu wij voorstellen om dit percentage te verhogen tot 2,75% zal er een financieel voordeel ontstaan.

Anderzijds: aan de lastenkant van de begroting is ook rekening gehouden met 2,25% stijging. Voor een goede vergelijking moet dit percentage ook op 2,75% worden gebracht. Wij gaan ervan uit, dat de hogere baten en lasten gelijk tegen elkaar opwegen.

Wijzigingen bij de afvalstoffenheffing en het rioolrecht worden verrekend met de betreffende egalisereserves. Wanneer u besluit tot een geringere verhoging dan 2,25% ontstaan er nadelige financiële consequenties. Wij nodigen u uit, om in dat geval zelf de nodige dekkingsmiddelen aan te wijzen.

Burgemeester en wethouders van Beemster,
de burgemeester, de secretaris,

H.N.G. Brinkman

E. Kroese-Vrolijk