



## Raadsvoorstel en ontwerpbesluit

Registratienummer: 1545161

Datum voorstel: 13 april 2021

Portefeuillehouder: Butter

Commissie: 31 mei 2021

Gemeenteraad: 10 juni 2021

**Onderwerp:**

Kadernota 2022

**Samenvatting:**

Bijgaand treft u de Kadernota 2022 aan. Het is een bijzonder document, want het is een gezamenlijke Kadernota, een voorstel van de beide colleges samen aan de beide raden. Het schetst wat er financieel gebeurt als twee dynamische gemeenten samengaan. In de Kadernota treft u het voorstel voor de kaders aan voor het opstellen van de begroting 2022. De raden van Beemster en Purmerend bepalen hiermee de koers voor de eerste begroting van de nieuwe gemeente. Voor u ligt een Kadernota met noodzakelijke investeringen, met ruimte voor harmonisatie tussen beide gemeenten, met voorstellen voor essentiële keuzes voor de groei van stad en dorpen en zonder een beroep op de algemene reserve, zonder bezuinigingen of een belastingverhoging. Om dit te kunnen doen, hebben we een belangrijke keuze gemaakt: we houden rekening met een bijdrage van € 2,5 miljoen Rijkscompensatie vanaf 2022. De achtergrond hierbij is dat bij een betere vergoeding van de jeugdzorg, andere regels over het abonnementstarief Wmo en zonder de opschalingskorting er voor onze nieuwe gemeente geen sprake van een tekort zal zijn. We vinden kortom dat we er recht op hebben.

Centrale boodschap in deze Kadernota is dat we verder willen gaan met investeren in de groei van stad en dorpen. En dat het hier zeker in het licht van de huidige coronaperiode gaat om belangrijke zaken gaat voor onze inwoners. Hiervoor leggen we een aantal keuzes aan de raden voor.

De Kadernota 2022 schetst het actuele meerjarenperspectief, de actuele positie van de algemene reserve en de risico's en onzekerheden van de nieuwe gemeente. Ook zijn de gevolgen van de fusie voor u in beeld gebracht inclusief de belastingharmonisatie.

Bij de Kadernota wordt een begrotingswijziging 2021 voorgelegd om het lopende dienstjaar te actualiseren van zowel Beemster als van Purmerend. Over het lopende dienstjaar is de besluitvorming dan ook per gemeente verschillend.



Registratienummer: 1545161  
Onderwerp: Kadernota 2022

Middenbeemster, 13 april 2021

Aan de gemeenteraad van Beemster,

**Inleiding en probleemstelling:**

Bijgaand treft u de Kadernota 2022 aan. Hierin geven wij richting aan de inzet voor onze inwoners van de nieuwe gemeente. In de Kadernota gaan we in op de belangrijke vraagstukken van dit moment. De gezamenlijke colleges kiezen ervoor om door te gaan met investeren. De ontwikkeling van de stad en de dorpen is de afgelopen jaren zodanig op stoom gekomen, dat die ontwikkeling voor inwoners bijna vanzelfsprekend is. De afgelopen jaren is veel tijd, energie en geld geïnvesteerd in die ontwikkeling. Met die ontwikkeling gaan ook andere zaken gepaard, zoals de noodzakelijke groei van voorzieningen, andersoortige aandacht voor de openbare ruimte en het moeten opschalen en bijsturen van de organisatie. Die aspecten komen in de Kadernota aan de orde, zodat de ontwikkeling van de stad en dorpen ook een goede landing krijgt in onze samenleving.

**Oplossingsrichtingen/meetbare doelstellingen:**

De Kadernota 2022 schetst het actuele meerjarenperspectief, de actuele positie van de algemene reserve en de risico's en onzekerheden van de nieuwe gemeente. Ook zijn de gevolgen van de fusie voor u in beeld gebracht inclusief de belastingharmonisatie. In de Kaderbrief legt het college een aantal essentiële keuzes ter bespreking aan u voor om te verwerken in de Programmabegroting 2022 van de nieuwe gemeente.

**Financiële consequenties:**

Bij de Kadernota wordt een begrotingswijziging 2021 voorgelegd om het lopende dienstjaar te actualiseren van zowel Beemster als van Purmerend. Over het lopende dienstjaar is de besluitvorming dan ook per gemeente verschillend.

Voor u ligt een Kadernota met een sluitend financieel beeld. Hierin zitten noodzakelijke investeringen, met ruimte voor harmonisatie tussen beide gemeenten, met voorstellen voor essentiële keuzes voor de groei van stad en dorpen en zonder een beroep op de algemene reserve, zonder bezuinigingen of een belastingverhoging. Om dit te kunnen doen, hebben we een belangrijke keuze gemaakt: we houden rekening met een bijdrage van € 2,5 miljoen Rijkscompensatie vanaf 2022. De achtergrond hierbij is dat bij een betere vergoeding van de jeugdzorg, andere regels over het abonnementstarief Wmo en zonder de opschalingskorting er voor onze nieuwe gemeente geen sprake van een tekort zal zijn. We vinden kortom dat we er recht op hebben.

**Communicatie:**

De gebruikelijke communicatiemiddelen worden ingezet waaronder een persbericht en de website. De gezamenlijke Kadernota wordt ook aan de provinciaal toezichthouder gestuurd als signaal dat zonder Rijkscompensatie de financiën zwaar onder druk staan.



Registratienummer: 1545161

Onderwerp: Kadernota 2022

### Monitoring/evaluatie:

N.v.t.

### Voorstel:

1. Kennis te nemen van de Kadernota en de colleges van Beemster en Purmerend te verzoeken de volgende in de kadernota opgenomen keuzes mee te nemen naar de begroting 2022 voor definitieve besluitvorming:

		2022	2023	2024	2025
1	Structurele inzet agrarische vraagstukken	-33	-106	-109	-112
2	Voortzetten Samenwerkingsagenda ZaWa	-50	-50	-50	-50
3	Ontwikkeling organisatie groei van de stad	-502	-488	-466	-504
4	Transitie Lokale Jeugdzorg	-500	-615	-615	-
5	Extra preventie schulddienstverlening	-164	-168	-173	-178
6	Onderwijshuisvesting: Integraal HuisvestingsPlan (IHP)	-1.503	78	-1.586	-2.275
7	Schoolplein De Bloeiende Perelaar	-5	-5	-5	-5
8	Parkenplan: ontwerpen Leeghwaterpark en Park de Noord	-30	-	-	-
9	Verbeterslagen beheer openbare ruimte	-196	-46	-45	-45
10	Herinrichting openbare ruimte Van Brug tot Brug	-11	-28	-32	-32
	<b>Keuzes voor groei stad en dorpen</b>	<b>-2.993</b>	<b>-1.428</b>	<b>-3.081</b>	<b>-3.201</b>

2. In te stemmen met het verwerken in de programmabegroting 2022 van de begrotingsuitgangspunten, de fusiegevolgen en de harmonisatiegevolgen zoals opgenomen in de Kadernota 2022;
3. In te stemmen met de volgende uitgangspunten voor de belastingharmonisatie:
  - a. De opbrengst OZB woningen in de begroting 2022 met € 370.000 plus indexatie structureel af te ramen zodat de tarieven 2022 OZB in Purmerend niet stijgen als gevolg van de fusie.
  - b. In te stemmen met de invoering van een tarief voor eenpersoonshuishoudens en een tarief voor meerpersoonshuishoudens voor de afvalstoffenheffing in de nieuwe gemeente waarbij het tarief voor eenpersoonshuishoudens 80% is van het tarief voor meerpersoonshuishoudens.
  - c. In te stemmen met de invoering van een eigenarentarief voor de rioolheffing in combinatie met een grootverbruikersheffing niet-woningen vanaf 300 m3 watergebruik met een tarief van 75% van het eigenarentarief per eenheid van 300 m3 watergebruik.
  - d. Een bedrag van afgerond € 103.000 mee te nemen als voordeel voor de begrotingsruimte vanwege de wijziging van de samengevoegde kostenopbouw rioolheffing en afvalstoffenheffing.
  - e. In te stemmen met de invoering van hondenbelasting voor de hele gemeente per 1-1-2022 met een vrijstelling voor het bezit van honden buiten de bebouwde kom.



Registratienummer: 1545161

Onderwerp: Kadernota 2022

- f. De extra opbrengst ad € 50.000 voor hondenbeleid in Beemster te reserveren als budget op het overzicht algemene dekkingsmiddelen en aan de nieuwe gemeenteraad een voorstel te doen om de opbrengst hondenbelasting te koppelen aan de uitgaven hondenbeleid.
  - g. Voor de toeristenbelasting in te stemmen met het tarief 2022 voor de nieuwe gemeente Purmerend zijnde het tarief Beemster 2021 (2,25 p.p.p.n.) plus de dan geldende CPI index en hierdoor een opbrengst van € 28.000 mee te nemen in de Kadernota.
  - h. In te stemmen met de invoering van precariobelasting voor de hele gemeente per 1-1-2022 waarbij Beemster onder de tarifiering van 'overig Purmerend' zal vallen en hierdoor een opbrengst van € 25.000 mee te nemen ten gunste van de begrotingsruimte.
4. In te stemmen met het bijstellen van de begroting 2021 en de meerjarenbegroting voor de onderdelen van het dekkingsplan, de onvermijdelijke ontwikkelingen en de budgettair-neutrale wijzigingen;
  5. De bijbehorende kredieten 2021 vast te stellen: kantplanken rondom kunstgrasvelden (€ 60.000), herinrichting Bloeiende Perelaar (€ 60.000) en onderhoud riolering/wegen Wouter Sluislaan tussen Verzetplein/Zuiderweg (€ 255.000).
  6. In te stemmen met de plant van 409 bomen in Beemster (€ 448.000) en de vorming van een voorziening voor pensioenen van ex-bestuurders (€ 969.000) ten laste van de algemene reserve.
  7. Kennis te nemen dat in 2021 de volgende bedragen beschikbaar worden gesteld in de begroting van Purmerend: voor het opstarten van de transitie lokale jeugdzorg € 225.000, voor het voortzetten van de Samenwerkingagenda Zaanstreek-Waterland € 50.000, voor extra preventie schulddienstverlening € 159.000, voor het IHP € 30.000, voor het Parkenplan € 70.000.
  8. Voor punt 4-6 de bijgaande begrotingswijziging vast te stellen.
  9. In te stemmen met de voorgestelde wijzigingen in de Kadernota 2022 voor de op te stellen Financiële verordening voor de nieuwe gemeente.

burgemeester en wethouders van Beemster,

H.C. Heerschop  
burgemeester

H.J.C. Welage  
gemeentesecretaris

Bijlagen:

- Raadsbesluit
- Kadernota 2022-2025
- Begrotingswijziging



Registratienummer: 1545161

Onderwerp: Kadernota 2022

De raad van de gemeente Beemster,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 13 april 2021,

### B E S L U I T :

1. Kennis te nemen van de Kadernota en de colleges van Beemster en Purmerend te verzoeken de volgende in de kadernota opgenomen keuzes mee te nemen naar de begroting 2022 voor definitieve besluitvorming:

		2022	2023	2024	2025
1	Structurele inzet agrarische vraagstukken	-33	-106	-109	-112
2	Voortzetten Samenwerkingsagenda ZaWa	-50	-50	-50	-50
3	Ontwikkeling organisatie groei van de stad	-502	-488	-466	-504
4	Transitie Lokale Jeugdzorg	-500	-615	-615	-
5	Extra preventie schulddienstverlening	-164	-168	-173	-178
6	Onderwijshuisvesting: Integraal HuisvestingsPlan (IHP)	-1.503	78	-1.586	-2.275
7	Schoolplein De Bloeiende Perelaar	-5	-5	-5	-5
8	Parkenplan: ontwerpen Leeghwaterpark en Park de Noord	-30	-	-	-
9	Verbeterslagen beheer openbare ruimte	-196	-46	-45	-45
10	Herinrichting openbare ruimte Van Brug tot Brug	-11	-28	-32	-32
	<b>Keuzes voor groei stad en dorpen</b>	<b>-2.993</b>	<b>-1.428</b>	<b>-3.081</b>	<b>-3.201</b>

2. In te stemmen met het verwerken in de programmabegroting 2022 van de begrotingsuitgangspunten, de fusiegevolgen en de harmonisatiegevolgen zoals opgenomen in de Kadernota 2022;
3. In te stemmen met de volgende uitgangspunten voor de belastingharmonisatie:
  - a. De opbrengst OZB woningen in de begroting 2022 met € 370.000 plus indexatie structureel af te ramen zodat de tarieven 2022 OZB in Purmerend niet stijgen als gevolg van de fusie.
  - b. In te stemmen met de invoering van een tarief voor eenpersoonshuishoudens en een tarief voor meerpersoonshuishoudens voor de afvalstoffenheffing in de nieuwe gemeente waarbij het tarief voor eenpersoonshuishoudens 80% is van het tarief voor meerpersoonshuishoudens.
  - c. In te stemmen met de invoering van een eigenarentarief voor de rioolheffing in combinatie met een grootverbruikersheffing niet-woningen vanaf 300 m<sup>3</sup> watergebruik met een tarief van 75% van het eigenarentarief per eenheid van 300 m<sup>3</sup> watergebruik.
  - d. Een bedrag van afgerond € 103.000 mee te nemen als voordeel voor de begrotingsruimte vanwege de wijziging van de samengevoegde kostenopbouw rioolheffing en afvalstoffenheffing.



Registratienummer: 1512882  
Onderwerp: Kadernota 2021 - 2024

- e. In te stemmen met de invoering van hondenbelasting voor de hele gemeente per 1-1-2022 met een vrijstelling voor het bezit van honden buiten de bebouwde kom.
  - f. De extra opbrengst ad € 50.000 voor hondenbeleid in Beemster te reserveren als budget op het overzicht algemene dekkingsmiddelen en aan de nieuwe gemeenteraad een voorstel te doen om de opbrengst hondenbelasting te koppelen aan de uitgaven hondenbeleid.
  - g. Voor de toeristenbelasting in te stemmen met het tarief 2022 voor de nieuwe gemeente Purmerend zijnde het tarief Beemster 2021 (2,25 p.p.n.) plus de dan geldende CPI index en hierdoor een opbrengst van € 28.000 mee te nemen in de Kadernota.
  - h. In te stemmen met de invoering van precariobelasting voor de hele gemeente per 1-1-2022 waarbij Beemster onder de tarifiering van 'overig Purmerend' zal vallen en hierdoor een opbrengst van € 25.000 mee te nemen ten gunste van de begrotingsruimte.
4. In te stemmen met het bijstellen van de begroting 2021 en de meerjarenbegroting voor de onderdelen van het dekkingsplan, de onvermijdelijke ontwikkelingen en de budgettaire-neutrale wijzigingen.
  5. De bijbehorende kredieten 2021 vast te stellen: kantplanken rondom kunstgrasvelden (€ 60.000), herinrichting Bloeiende Perelaar (€ 60.000), vervanging oude voertuigen (€ 254.000) en onderhoud riolering/wegen Wouter Sluislaan tussen Verzetplein/ Zuiderweg (€ 255.000).
  6. In te stemmen met de plant van 409 bomen in Beemster (€ 448.000) en de vorming van een voorziening voor pensioenen van ex-bestuurders (€ 969.000) ten laste van de algemene reserve.
  7. Kennis te nemen dat in 2021 de volgende bedragen beschikbaar worden gesteld in de begroting van Purmerend: voor het opstarten van de transitie lokale jeugdzorg € 225.000, voor het voortzetten van de Samenwerkingagenda Zaanstreek-Waterland € 50.000, voor extra preventie schulddienstverlening € 159.000, voor het IHP € 30.000, voor het Parkenplan € 70.000;
  8. Voor punt 4-6 de bijgaande begrotingswijziging vast te stellen.
  9. In te stemmen met de voorgestelde wijzigingen in de Kadernota 2022 voor de op te stellen Financiële verordening voor de nieuwe gemeente.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering  
van de raad d.d. 10 juni 2021

H.C. Heerschop  
voorzitter

M. Timmerman  
griffier