



## Raadsvoorstel en ontwerpbesluit

Registratienummer: 1555344

Datum voorstel: 21 september 2021

Portefeuillehouder: Heerschop

Commissie (gezamenlijk): 11 oktober 2021

Gemeenteraad: 12 oktober 2021

**Onderwerp:**

Winkeltijdenverordening Beemster 2021

**Samenvatting:**

Zowel de gemeenteraad van Beemster als Purmerend hebben in 2013 voor het laatst een winkeltijdenverordening vastgesteld. Beide winkeltijdenverordeningen komen voor een groot deel overeen, maar er zijn ook duidelijke verschillen zoals de mogelijkheden om op zon- en feestdagen geopend te zijn. In aanloop naar de fusie met de gemeente Purmerend zijn de Winkeltijdenverordeningen van Beemster en Purmerend geactualiseerd en geharmoniseerd. De nieuwe Winkeltijdenverordening is beter leesbaar gemaakt en verschillen zijn gelijkgetrokken. De verschillen tussen de oude en de nieuwe Winkeltijdenverordening zijn opgenomen in een overzicht met wijzigingen, zodat u exact kunt nalezen wat er precies is gewijzigd. In het overzicht wordt bij ieder gewijzigd artikel telkens een korte toelichting gegeven. De gemeenteraad wordt voorgesteld om overeenkomstig bijgaand ontwerpbesluit over te gaan tot vaststelling van de Winkeltijdenverordening Beemster 2021.



Registratienummer: 1555344

Onderwerp: Winkeltijdenverordening Beemster 2021

Middenbeemster, 21 september 2021

Aan de gemeenteraad van Beemster,

### **Inleiding en probleemstelling:**

In artikel 2 van de Winkeltijdenwet zijn de toegestane openingstijden opgenomen voor winkels. Kort samengevat mogen winkels op werkdagen van 6 tot 22 uur geopend zijn voor publiek en mogen winkels op zon- en feestdagen niet voor publiek geopend zijn.

Op grond van artikel 3 van de Winkeltijdenwet kan de gemeenteraad bij verordening vrijstelling verlenen van de in artikel 2 vervatte verboden. Daarnaast kan de gemeenteraad in de verordening gevallen aanwijzen waarin het college van burgemeester en wethouders op verzoek ontheffing kan verlenen van de regels in de verordening.

Zowel de gemeenteraad van Beemster als Purmerend hebben in 2013 voor het laatst een winkeltijdenverordening vastgesteld. Beide winkeltijdenverordeningen komen voor een groot deel overeen, maar er zijn ook duidelijke verschillen. Zo verschillen de tijden voor openstelling van winkels op zon- en feestdagen. In Beemster mogen winkels op zon- en feestdagen binnen de bebouwde kom van 12 tot 18 uur en buiten de bebouwde kom tussen 10 en 18 uur geopend zijn. In Purmerend mogen winkels op zon- en feestdagen (Goede Vrijdag, 4 mei en 24 december na 19 uur uitgezonderd) van 9 tot 20 uur geopend zijn.

Daarnaast bevat de winkeltijdenverordening van Purmerend in tegenstelling tot de verordening van Beemster een ontheffingsregeling voor werkdagen en voor avondwinkels en specifieke vrijstellingen voor de straatverkoop en de Ramadan, winkels met fietsenverhuur en winkels rondom begraafplaatsen.

Aangezien Beemster en Purmerend per 1 januari 2022 fuseren is het wenselijk om de winkeltijdenverordeningen te harmoniseren.

### **Oplossingsrichtingen:**

In aanloop naar de fusie met de gemeente Purmerend zijn de Winkeltijdenverordeningen van Beemster en Purmerend geactualiseerd en geharmoniseerd. Uit praktische ervaring met de winkeltijdenverordening uit 2013 bleek regelmatig dat deze verordening behoorlijk juridisch geformuleerd is en daardoor moeilijk leesbaar en soms voor meerdere uitleg vatbaar is. De nieuwe, geharmoniseerde Winkeltijdenverordening is daarom beter leesbaar gemaakt.

De Winkeltijdenverordening Beemster 2021 is overzichtelijk opgebouwd in vier hoofdstukken. In hoofdstuk 1 zijn de begripsomschrijvingen opgenomen. In hoofdstuk 2 zijn de algemene vrijstellingen beschreven en in hoofdstuk 3 de individuele ontheffingsmogelijkheden. Hoofdstuk 4 bevat de slotbepalingen.



Registratienummer: 1555344

Onderwerp: Winkeltijdenverordening Beemster 2021

Bij de harmonisatie is het algemene uitgangspunt dat de regeling die het beste aansluit bij de nieuwe situatie die na de herindeling zal ontstaan, wordt overgenomen. Kern van de Winkeltijdenverordening Beemster 2021 is dat alle winkels op zon- en feestdagen geopend mogen zijn van 9 tot 20 uur. Dit betreft een algemene vrijstelling. Deze voorgestelde tijden zijn gebaseerd op een inventarisatie van openingstijden uit de huidige verordeningen en uit een vergelijking van de toegestane tijden in de omliggende gemeenten. Hieruit is gebleken dat het in de helft van de omliggende gemeenten (dit zijn Alkmaar, Wormerland, Zaanstad, Oostzaan, Waterland, Edam-Volendam en Amsterdam) op zon- en feestdagen voor winkels mogelijk is om van 6 tot 22 uur geopend te zijn. In de regio mogen winkels gemiddeld van 9.30 tot 21 uur en supermarkten mogen gemiddeld gezien van 8.15 tot 21 uur geopend zijn. Gelet hierop is het overnemen van de tijden van Purmerend in Beemster dan ook een logische keuze. Op grond van de artikelen 3.1 en 3.2 van de Winkeltijdenverordening kan het college op aanvraag individuele vrijstelling verlenen. Bij artikel 3.2 (overige situaties) valt bijvoorbeeld te denken aan het verlenen van ontheffing voor een optimale spreiding van klanten tijdens een crisis (bijvoorbeeld de coronacrisis).

De verschillen tussen de oude en de nieuwe Winkeltijdenverordening zijn opgenomen in een overzicht met wijzigingen, zodat u exact kunt nalezen wat er precies is gewijzigd. In het overzicht wordt bij ieder gewijzigd artikel telkens een korte toelichting gegeven.

**Meetbare doelstellingen:**

Is niet van toepassing op dit voorstel.

**Financiële consequenties/risico's:**

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

**Communicatie:**

Na vaststelling van het Winkeltijdenverordening door de gemeenteraad wordt dit op wettelijke wijze gepubliceerd. Momenteel is op de website van de gemeente diverse informatie te vinden over de Winkeltijdenverordening. Ook werken we met formulieren voor het aanvragen van een ontheffing. Zowel de informatie op de website als de formulieren worden aangepast aan de nieuwe Winkeltijdenverordening.

**Relatie met fusie:**

In aanloop naar de fusie met de gemeente Purmerend zijn de Winkeltijdenverordeningen van Beemster en Purmerend geactualiseerd en geharmoniseerd. Tot de fusiedatum blijven in beide gemeenten twee aparte Winkeltijdenverordeningen bestaan, maar deze zijn inhoudelijk nu identiek. Na de fusie zal de Winkeltijdenverordening van Purmerend worden bekrachtigd.

**Monitoring/evaluatie:**

Evaluatie op grond van praktische ervaringen met bestaande regelgeving is een voortdurend proces.



Registratienummer: 1555344

Onderwerp: Winkeltijdenverordening Beemster 2021


**Voorstel:**

De Winkeltijdenverordening Beemster 2021 vaststellen overeenkomstig bijgaand ontwerp raadsbesluit.

burgemeester en wethouders van Beemster,



H.C. Heerschop  
burgemeester



A.G. Dehé  
loco-gemeentesecretaris

Bijlagen:

- raadsbesluit / Winkeltijdenverordening Beemster 2021
- overzicht wijzigingen en toelichting Winkeltijdenverordening Beemster 2021



Registratienummer: 1555344

Onderwerp: Winkeltijdenverordening Beemster 2021

De raad van de gemeente Beemster,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 21 september 2021,

gelet op artikel 3 van de Winkeltijdenwet,

## B E S L U I T :

Vast te stellen de **Winkeltijdenverordening Beemster 2021**

### **Inleiding**

In artikel 2 van de Winkeltijdenwet zijn de toegestane openingstijden opgenomen voor winkels. Op grond van artikel 3 van deze wet kan de gemeenteraad bij verordening vrijstelling verlenen van de in artikel 2 vervatte verboden. Daarnaast kan de gemeenteraad in de verordening gevallen aanwijzen waarin het college van burgemeester en wethouders (hierna: college) op verzoek ontheffing kan verlenen van de regels in de verordening.

In aanloop naar de fusie met de gemeente Beemster zijn de Winkeltijdenverordeningen van Beemster en Purmerend geactualiseerd en geharmoniseerd. In de Winkeltijdenverordening Beemster 2021 zijn in hoofdstuk 1 begripsomschrijvingen opgenomen. In hoofdstuk 2 zijn de algemene vrijstellingen beschreven en in hoofdstuk 3 de individuele ontheffingsmogelijkheden. Hoofdstuk 4 bevat de slotbepalingen.

### **Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen**

#### **Artikel 1 Begripsomschrijvingen**

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a) Avondwinkel: winkel waar uitsluitend of hoofdzakelijk eet- en drinkwaren worden verkocht en die in de avonduren en de nacht is geopend.
- b) College: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Beemster.
- c) Feestdagen: Nieuwjaarsdag, tweede Paasdag, Hemelvaartsdag, tweede Pinksterdag, eerste en tweede Kerstdag, Goede Vrijdag na 19 uur, 4 mei na 19 uur en 24 december na 19 uur.
- d) Straatverkoop: uitstalling, in de uitoefening van een bedrijf, anders dan in een winkel, goederen te koop aan te bieden of te verkopen aan en in rechtstreekse aanraking met particulieren.
- e) Werkdagen: maandag tot en met zaterdag.
- f) Wet: Winkeltijdenwet.
- g) Winkel: een voor het publiek toegankelijke besloten ruimte, waarin goederen aan particulieren worden verkocht.



Registratienummer: 1555344

Onderwerp: Winkeltijdenverordening Beemster 2021

## **Hoofdstuk 2 Algemene vrijstellingen**

In dit hoofdstuk zijn de algemene vrijstellingen opgenomen. Wordt hieraan voldaan dan hoeft geen ontheffing aangevraagd te worden.

### **Artikel 2.1 Vrijstelling voor zon- en feestdagen**

Winkels mogen op zon- en feestdagen tussen 9 uur en 20 uur geopend zijn.

### **Artikel 2.2 Vrijstelling ten aanzien van specifieke winkels**

Voor de volgende winkels is het toegestaan om op zon- en feestdagen gedurende de gehele dag geopend te zijn:

- a) Musea.
- b) Winkels, waar alleen maaltijden, voor directe consumptie geschikte eetwaren en alcoholvrije dranken worden verkocht.

### **Artikel 2.3 Vrijstelling winkel met fietsenverhuur**

Voor winkels waar hoofdzakelijk fietsen en bromfietsen worden verkocht is het op zon- en feestdagen toegestaan om fietsen en bromfietsen te verhuren. Deze vrijstelling geldt niet voor het verkopen van fietsen en bromfietsen, buiten de tijden waarvoor vrijstelling geldt onder artikel 2.1.

### **Artikel 2.4 Vrijstelling rondom begraafplaatsen**

1. Voor winkels waar uitsluitend of hoofdzakelijk bloemen en planten worden verkocht en die zijn gelegen op een afstand van ten hoogste 100 meter van de publieksingang van een begraafplaats is het gedurende de openingstijden van die begraafplaats toegestaan om op zon- en feestdagen geopend te zijn.
2. Het is toegestaan om anders dan in een winkel op een begraafplaats, dan wel op een afstand van ten hoogste 100 meter van de publieksingang daarvan gedurende de openingstijden van die begraafplaats op zon- en feestdagen bloemen en planten te verkopen.

### **Artikel 2.5 Vrijstelling in verband met culturele evenementen**

1. Voor gebouwen waar voorstellingen, uitvoeringen of evenementen van culturele aard plaatsvinden, is het toegestaan om op zon- en feestdagen vanaf een uur voor de aanvang tot een uur na afloop goederen te verkopen, die een relatie hebben met de voorstelling, uitvoering of evenement.
2. Het is toegestaan om op zon- en feestdagen, anders dan in een winkel, vanaf een uur voor de aanvang tot een uur na afloop goederen te verkopen, die relatie hebben met de voorstelling, uitvoering of evenement.

### **Artikel 2.6 Vrijstelling voor sportcomplexen**

1. Voor winkels bij de sportcomplexen is het toegestaan om tijdens de openstellingstijden van het sportcomplex om op zon- en feestdagen goederen te verkopen die relatie hebben met de beoefende sporten.



Registratienummer: 1555344

Onderwerp: Winkeltijdenverordening Beemster 2021

2. Het is tijdens de openstellingstijden op de sportcomplexen toegestaan om op zon- en feestdagen, anders dan in een winkel, goederen te verkopen die relatie hebben met de beoefende sporten.

### **Artikel 2.7 Vrijstelling tijdens kermissen**

1. Voor winkels, waar hoofdzakelijk feestartikelen en speelgoed worden verkocht, is het gedurende de openingstijden van een kermis toegestaan om op zon- en feestdagen geopend te zijn.
2. Het is op zon- en feestdagen, anders dan in een winkel, gedurende de openingstijden van de kermis toegestaan om feestartikelen en speelgoed te verkopen op het kermisterrein.

### **Artikel 2.8 Vrijstelling straatverkoop**

Het is toegestaan om op zon- en feestdagen in de uitoefening van een bedrijf, anders dan in een winkel, goederen te koop aan te bieden of te verkopen aan en in rechtstreekse aanraking met particulieren, indien er op deze locatie een evenementenvergunning of standplaatsvergunning is verstrekt.

### **Hoofdstuk 3 Individuele ontheffingen**

In dit hoofdstuk zijn de ontheffingsmogelijkheden opgenomen. Indien men van de mogelijkheid gebruik wil maken, dient een ontheffing aangevraagd te worden bij het college.

#### **Artikel 3.1 Avondwinkels**

Voor avondwinkels kan het college op aanvraag ontheffing verlenen van het verbod om op werkdagen eerder dan 6 uur of later dan 22 uur en op zon- en feestdagen eerder dan 9 uur of later dan 20 uur geopend te zijn met inachtneming van het volgende.

Aan deze ontheffing wordt in ieder geval het voorschrift verbonden dat er uitsluitend of hoofdzakelijk eet- en drinkwaren worden verkocht, met uitzondering van sterke drank als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Alcoholwet. Het college kan nadere regels verbinden aan de ontheffing.

#### **Artikel 3.2 Overige situaties**

Het college kan op aanvraag ontheffing verlenen van het verbod om op werkdagen eerder dan 6 uur of later dan 22 uur en op zon- en feestdagen eerder dan 9 uur of later dan 20 uur geopend te zijn.

#### **Artikel 3.3 Beslistermijn**

1. Een aanvraag om ontheffing dient minimaal 8 weken voor aanvang waarop de ontheffing betrekking heeft te worden ingediend.
2. Het college kan de termijn voor ten hoogste 8 weken verdagen.

#### **Artikel 3.4 Intrekken, wijzigen of weigeren van de ontheffing**

Het college kan een ontheffing intrekken, wijzigen of weigeren als:

- a) het college verwacht dat de woon- en leefsituatie of de openbare orde in de omgeving op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed door de openstelling buiten de reguliere



Registratienummer: 1555344

Onderwerp: Winkeltijdenverordening Beemster 2021

- tijden;
- b) bij de verkrijging van de ontheffing onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt;
  - c) op grond van een verandering van de omstandigheden of inzichten, opgetreden na het verlenen van de ontheffing, moet worden aangenomen dat intrekking of wijziging wordt gevorderd door het belang of de belangen ter bescherming waarvan de ontheffing is vereist;
  - d) het gebruik van de ontheffing gevaar oplevert voor de openbare orde, de veiligheid of het woon- en leefklimaat ter plaatse;
  - e) de aan de ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen;
  - f) van de ontheffing geen gebruik wordt gemaakt binnen een daarbij gestelde termijn of binnen een redelijke termijn;
  - g) de houder of zijn rechtverkrijgende dit aanvraagt.

#### **Hoofdstuk 4 Slotbepalingen**

##### **Artikel 4.1 Toezicht**

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de door het college aangewezen toezichthouders.

##### **Artikel 4.2 Inwerkingtreding, intrekking oude verordening en citeertitel**

1. Deze verordening treedt in werking op de dag na bekendmaking hiervan. De Winkeltijdenverordening Beemster 2013 wordt op die datum ingetrokken.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Winkeltijdenverordening Beemster 2021.

##### **Artikel 4.3 Overgangsrecht**

1. Een krachtens de Winkeltijdenverordening Beemster 2013 verleende ontheffing geldt als ontheffing verleend krachtens deze verordening. Het college kan deze ambtshalve vervangen door een ontheffing krachtens deze verordening. Ambtshalve vervanging kan gepaard gaan met een wijziging van beperkingen en voorschriften.
2. Aanvragen om ontheffing die zijn ingediend onder de Winkeltijdenverordening Beemster 2013 maar waarop nog niet is beschikt bij het in werking treden van deze verordening, worden afgehandeld overeenkomstig deze verordening.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering  
van de raad d.d. 12 oktober 2021

H.C. Heerschop  
voorzitter

M. Timmerman  
griffier