

Aan : Gemeenteraad
Van : College van burgemeester en wethouders
Datum : 21 september 2021
Onderwerp : Algemene subsidieverordening Beemster 2022
Registratienr. : 1556081

De fusie tussen de gemeente Purmerend en Beemster per 1 januari 2022 is aanleiding om te komen tot een uniforme subsidieverordening. Daarom treft u bijgaand het raadsvoorstel en ontwerpbesluit voor de Algemene subsidieverordening Beemster 2022 (ASP2022) ter vervanging van de huidige Algemene subsidieverordening Beemster 2014.

Voor de nieuwe verordening is gekozen voor een geactualiseerde versie die op wet- en regelgeving is getoetst. De VNG concept-verordening is als uitgangspunt genomen. Vanuit de VNG worden we actief geïnformeerd over aanpassingen, bijvoorbeeld op het gebied van wet- en regelgeving.

Een artikelsgewijze toelichting is toegevoegd aan de verordening. Deze memo is bedoeld om u te informeren over een aantal verschillen ten opzichte van de voorgaande verordening of om een artikel nader toe te lichten:

- **De benoeming projectsubsidie, waarderingssubsidie of periodieke subsidie is vervallen**

De voorgaande verordening was verdeeld in hoofdstukken/categorieën over periodieke subsidies, projectsubsidies en waarderingssubsidies. Voor de wet maakt het echter niet uit hoe een subsidie wordt genoemd. De Algemene wet bestuursrecht (Awb) is van toepassing op alle soorten subsidies. Wel wordt een onderscheid gemaakt in subsidies die per boekjaar, kalenderjaar of voor specifieke activiteiten worden verleend. Dit betekent ook dat in de nieuwe verordening een aantal artikelen, zoals onder Artikel 9 Weigeringsgronden, intrekings- en terugvorderingsgronden, maar één maal vermeld hoeft te worden in de verordening. Als gevolg hiervan is de nieuwe verordening een stuk korter en beter leesbaar geworden.

- **Bepalingen uit de Algemene wet bestuursrecht worden niet vermeld in de verordening**

De basis voor subsidies is geregeld in hoofdstuk 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht. In een verordening worden geen bepalingen uit hogere wetgeving opgenomen. Een verordening dient aan te sluiten op hogere wetgeving. Ook dit maakt dat de verordening een stuk korter is geworden.

- **Subsidieregelingen (ASP2022, artikel 3)**

Het college krijgt middels de nieuwe verordening de bevoegdheid om subsidieregelingen vast te stellen, waarin bijvoorbeeld te subsidiëren activiteiten en doelgroepen kunnen worden omschreven, met inachtneming van de in de gemeentebegroting opgenomen financiële middelen.

Het kan bijvoorbeeld gaan om een regeling voor subsidies die verleend worden vanuit een steunkader zoals het steunpakket Covid-19. Een subsidieregeling kan afwijken van de subsidieverordening.
- **Aanvraagformulier subsidie (ASP2022, artikel 6)**

Voor het aanvragen van alle subsidies dient gebruik te worden gemaakt van een door het college vastgesteld aanvraagformulier. Eerder was dit ook al zo, alleen voor het aanvragen van een waarderingssubsidie was het formulier niet verplicht. Echter, zowel voor de aanvrager als voor de gemeente is het praktisch om altijd te werken met een aanvraagformulier. Het komt de efficiëntie van het subsidieproces ten goede. De aanvrager weet welke informatie hij moet leveren en de gemeente beschikt op overzichtelijke wijze over alle relevante informatie. Tevens kan met een aanvraagformulier de uniformiteit van behandeling van subsidieaanvragen in de verschillende beleidsterreinen van de gemeente worden bevorderd.
- **Staatssteunregels (ASP2022, Artikel 4)**

Steeds meer worden vanuit de overheid (Europese) steunkaders vastgesteld en van hieruit subsidies verstrekt, zoals bijvoorbeeld de subsidies vanuit het steunpakket covid-19. Daarom is ervoor gekozen een bepaling over staatssteunregels op te nemen in de nieuwe subsidieverordening. Dit biedt het college de mogelijkheid om een subsidieregeling op te stellen, die afwijkt van de subsidieverordening, met verwijzing naar het desbetreffende steunkader.

In relevante besluiten wordt altijd verwezen naar de subsidieregeling en het desbetreffende steunkader. Organisaties of ondernemingen komen alleen in aanmerking voor de subsidieverstreking als zij voldoen aan de voorwaarden van het desbetreffende steunkader.
- **Subsidieplafond en begrotingsvoorbehoud (ASP2022, Artikel 5)**

Het subsidieplafond wordt in Purmerend vastgesteld door het college en in Beemster door de raad. Er is voor gekozen het subsidieplafond vast te laten stellen door het college.

De raad stelt de begroting/het financiële kader vast. Het college stelt op basis van deze begroting het subsidieplafond en de verdeelmaatstaven vast. Het vaststellen van een subsidieplafond zorgt ervoor dat er niet een open einde regeling is en onbeperkt subsidie moet worden verleend. De subsidieverleningen moeten binnen het vastgestelde subsidieplafond blijven.
- **Egalisatiereserve (ASP2022, Artikel 13)**

Voor de meeste organisaties is het aanhouden van een egalisatiereserve nodig als financiële buffer voor onverwachte uitgaven en voor de liquiditeit van de organisatie.

Maar niet voor alle organisaties is het vormen van een egalisereserve nodig. Een aantal subsidies wordt vastgesteld op basis van werkelijk gerealiseerde kosten. Daarom is dit een 'kan-bepaling' geworden en wordt de verplichting tot het vormen van een egalisereserve, voor subsidieontvangers van een per kalenderjaar- of boekjaar verstrekte subsidie, in de beschikking vermeld. Deze egalisereserve mag niet meer bedragen dan 10% van de verleende subsidie.

Een egalisereserve is, in tegenstelling tot een voorziening, geld dat eigendom van de gemeente blijft. Bij overschrijding van de 10% is er een verplichting tot terugbetaling van bedrag waarmee de maximale hoogte overschreden wordt. Ook bij beëindiging van de activiteiten of subsidiëring is de gesubsidieerde organisatie vergoeding plichtig m.b.t. de egalisereserve. Een overschrijding van de egalisereserve wordt verrekend bij de vaststelling van de subsidie.

- **Voor het aanleveren en de wijze van verstrekking van de eindverantwoording worden 3 categorieën gehanteerd (Artikel 14, 15 en 16)**

De volgende categorieën worden hierbij aangehouden:

- subsidies tot en met 5.000 euro (Artikel 14)
- subsidie van meer dan 5.000 euro tot en met 50.000 euro (Artikel 15)
- subsidies vanaf meer dan 50.000 (Artikel 16).

Door met deze categorieën te werken wordt eenduidig en helder gecommuniceerd welke verantwoording aangeleverd dient te worden en worden voor lagere subsidies overbodige administratieve lasten voorkomen.

- **Controleverklaring (Artikel 16)**

Bij subsidies van meer dan € 100.000 is een verplichting opgenomen tot het aanleveren van een controleverklaring bij de jaarrekening. Indien de gelden waarmee de subsidie wordt betaald, afkomstig zijn uit een specifieke doeluitkering van het rijk kan de opdracht aan de accountant ook omvatten een onderzoek van de naleving van aan de subsidie verbonden verplichtingen.

Voor een nadere toelichting op de aan te leveren verantwoording wordt een nieuw (nog door het college vast te stellen) Controleprotocol subsidies opgesteld.

- **Overgangsrecht van oude naar nieuwe verordening (artikel 19)**

Het overgangsrecht van de verordening is vastgelegd in Artikel 19. Slotbepalingen. De subsidies voor het jaar 2022 zijn verleend onder de Algemene subsidieverordening Beemster 2014. De afhandeling/vaststelling van deze subsidies vindt dan ook plaats op basis van deze verordening. Alle subsidies die in 2021 zijn aangevraagd voor het jaar 2022 worden in 2021 verleend op basis van de ASB2014. Dit betekent dat er sprake is van een overgangssituatie. Gesubsidieerde organisaties worden hierover geïnformeerd. Alle subsidies die worden aangevraagd vanaf 1 januari 2022 zouden dan worden verleend op basis van de Algemene subsidieverordening Beemster 2022.

Echter, de harmonisatie van de subsidieverordening houdt in dat aan de raad van Beemster en Purmerend een identieke subsidieverordening ter vaststelling wordt aangeboden. De nieuwe raad zal dan in januari 2022 de subsidieverordening van Purmerend kunnen bekrachtigen en die van Beemster vervallen kunnen verklaren.