



Raadsvoorstel en ontwerpbesluit

Registratienummer: 1557549

Datum voorstel: 26 oktober 2021 Portefeuillehouder: Heerschop

Commissie (gezamenlijk): 8 november 2021 Gemeenteraad: 9 november 2021

Onderwerp:

MRA Samenwerkingsafspraken

Samenvatting:

De raad wordt verzocht tot vaststelling van de definitieve versie van de MRA Samenwerkingsafspraken. Laatstgenoemd document is onlangs in de MRA Regiegroep inhoudelijk besproken en akkoord bevonden voor doorzending aan de raden en Staten (zie eventueel het bijgaande verslag van de vergadering).

Na de evaluatie van de bestuurlijke samenwerking van de MRA in 2018-2019 en een uitgebreid vormingsproces ligt er nu een definitief voorstel voor nieuwe afspraken. Deze MRA Samenwerkingsafspraken dienen de sturing en uitvoering van het MRA-verband te stroomlijnen. Voor de vorming is geput uit het MRA Convenant (d.d. 2017), de aanbevelingen uit het MRA Evaluatierapport (d.d. 2019), alsook de inzichten van het MRA Bureau, het ambtelijk en bestuurlijk netwerk, en de raden en Staten.



Registratienummer: 1557549
Onderwerp: MRA Samenwerkingsafspraken

Middenbeemster, 26 oktober 2021

Aan de gemeenteraad van Beemster,

Inleiding en probleemstelling:

In 2018-2019 is de bestuurlijke samenwerking van de MRA geëvalueerd. In juli 2019 verscheen het evaluatieonderzoek 'Meer richting en resultaat' met diverse aanbevelingen. De Regiegroep heeft vervolgens in december 2020 een bestuurlijke transitiecommissie ingesteld, onder leiding van burgemeester Halsema van Amsterdam, om de aanbevelingen uit te werken. In het voorjaar heeft de commissie het stuk 'Metropool van grote klasse' (9 maart 2021) ter consultatie aan de MRA-partijen voorgelegd. Er zijn in de regio Zaanstreek-Waterland, maar ook in de andere deelregio's kritische gesprekken gevoerd n.a.v. dit document. Veel partijen hebben wensen en bedenkingen opgestuurd. De Transitiecommissie heeft de vele reacties verwerkt en vervolgens de colleges, raden en Staten via informatie- en werksessies betrokken bij het opstellen van nieuwe samenwerkingsafspraken. De inbreng is gebruikt om te komen tot de bijgesloten definitieve versie van de MRA Samenwerkingsafspraken.

Het uitgangspunt is om tot een set spelregels te komen die de slagkracht, de transparantie en het draagvlak voor de samenwerking vergroot. Daarbij wordt benadrukt dat de MRA een informele bestuurlijke samenwerking is en blijft. Er wordt dan ook geen nieuwe bestuurslaag gecreëerd, en alle bevoegdheden blijven bij de raden en Staten.

Een informele bestuurlijke samenwerking met transparantie en duidelijkheid

De reden voor het formuleren van de Samenwerkingsafspraken is om de voor iedere deelnemer geldende 'spelregels' overzichtelijk en begrijpelijk in één document te vatten.

Dit komt volgens de Transitiecommissie van pas omdat het succes, de groei en de ontwikkeling van de MRA voortduurt. Dit gaat gepaard met toenemende complexiteit en vooral ook onderlinge afhankelijkheid op het gebied van wonen, economie, bereikbaarheid, landschap en recreatie, klimaatadaptatie en energietransitie, en de invloed hiervan op sociaal-maatschappelijke vraagstukken zoals segregatie en gezondheid.

De MRA fungeert als platform voor prioritering en het maken van werkafspraken met betrekking tot de hiervoor genoemde thema's alsook gezamenlijke visievorming, beleidsontwikkeling, concrete ondersteuningsmogelijkheden en lobby richting partners.

De Woningbouwimpuls is hiervan een recent, concreet en succesvol voorbeeld: de ontsluiting van middelen van het Rijk, begeleid vanuit de MRA richting de deelnemende gemeenten.

De MRA als organisatie bouwt geen huizen en legt geen wegen aan, maar is wel het bestuurlijk construct dat nodig blijkt om verder te komen als gemeenten; de MRA is meer dan de som der delen. De MRA Samenwerkingsafspraken zijn niet gelijk aan die van een gemeenschappelijke regeling op basis van de Wgr, zoals een GGD of een Veiligheidsregio.

De MRA is geen entiteit met rechtspersoon en bankrekening, eigen personeel en uitvoeringscapaciteit. Het betreft hier afspraken die horen bij een informele bestuurlijke samenwerking, waarbij transparantie van het proces essentieel is.



Registratienummer: 1557549
Onderwerp: MRA Samenwerkingsafspraken

Willen bestuurders daar afspraken kunnen maken, dan moet ook duidelijk zijn wat de verdeling van verantwoordelijkheden is, hoe afspraken worden gemaakt, hoe de agenda tot stand komt en hoe hierover gerapporteerd wordt. Dit leidt tot een tweeslachtigheid in die zin dat het enerzijds gaat om een 'lichte' samenwerking en niet over een extra bestuurslaag; het gaat niet over grote budgetten zoals bij de Vervoerregio Amsterdam of de Veiligheidsregio. Anderzijds is er de noodzaak tot transparantie die leidt tot stevig uitgeschreven processen en procedures. De lichtheid van een informele samenwerking in combinatie het zoeken naar transparantie via procedures die soms lijken op die van een gemeenschappelijke regeling, vormen het kader van de MRA samenwerking.

De voorliggende MRA Samenwerkingsafspraken voldoen aan de hiervoor beschreven behoeften: het karakteriseert de MRA als een informele bestuurlijke samenwerking, en beschrijft op adequate wijze de procedures behorend bij een samenwerkingsverband van deze omvang.

Resumerend

De samenwerkingsafspraken zijn een essentieel kader voor het functioneren van de MRA als transparant en waarde-toevoegend verband. De vorming van deze afspraken is onderhevig geweest aan een intensief, langdurig participatietraject waarbij zoveel mogelijk tegemoet gekomen is aan de wensen en behoeften van de deelnemende overheden.

Oplossingsrichtingen:

Door in te stemmen met MRA Samenwerkingsafspraken toont de gemeente zich positief aangaande de doorgroei en optimalisatie van de MRA-organisatie.

Een voorstel van het MRA Bureau voor de (naar rato) aanlevering van personeel dan wel aanvullende middelen vanuit de MRA-deelnemers/deelregio's voor het MRA Bureau (oftewel de MRA Directie) zal nog volgen. Gezien de door het MRA Bureau geschetste noodzaak voor extra menskracht alsook de toegevoegde waarde van de MRA-deelname voor de gemeente - en met name haar stedelijke programma in alle facetten- maakt dat de inzet van gemeentepersoneel voor het MRA-apparaat een begrijpelijke stap is.

Nota bene, een besluit hieromtrent wordt te zijner tijd gemaakt op basis van een adequaat voorstel, en staat dan ook los van de vaststelling van de MRA Samenwerkingsafspraken.

De proactieve deelname en sleutelposities in het MRA-samenwerkingsverband en diens voorbeeldfunctie in de regio Zaanstreek-Waterland maakt dat de gemeente een belangrijke rol vervult in de uitvoering van de afspraken.

Gezien de werking van deze afspraken uiteindelijk duidelijk moet worden in de praktijk, wordt het gemeentebestuur geadviseerd om de Samenwerkingsafspraken vast te stellen en invulling te geven aan de door de Transitiecommissie beoogde samenwerkings- en bestuurscultuur.

Meetbare doelstellingen:

De rol en activiteiten van de gemeente in het MRA-netwerk zijn omvangrijk en blijven groeien.



Registratienummer: 1557549
Onderwerp: MRA Samenwerkingsafspraken

Met de lancering van de betreffende Samenwerkingsafspraken kan gezien worden in hoeverre de voortgezette proactieve MRA-deelname van de gemeente tot meer inhoudelijk succes zal leiden, zowel lokaal als (deel)regionaal. Daarbij is de gemeente zich bewust van haar rol als centrumgemeente voor Waterland en daaruit volgende verantwoordelijkheden als vertegenwoordiger in het MRA-netwerk.

Financiële consequenties/risico's:

Niet van toepassing.

Communicatie:

Het besluit van college en raad aangaande de MRA Samenwerkingsafspraken wordt medegedeeld aan het MRA Bureau en de andere gemeenten van deelregio Zaanstreek-Waterland.

Relatie met fusie:

Voor de gemeenten Beemster en Purmerend is een eensluidend voorstel gevormd. Daarnaast wordt het voorstel behandeld in de gezamenlijke commissievergadering.

Monitoring/evaluatie:

De MRA Samenwerkingsafspraken vormen het fundament i.e. het kader voor deelname aan dit informele, regionale verband alsook voor de uitvoering van de MRA Agenda en daaruit volgende programma's en acties. De inzet en functionaliteit van de Samenwerkingsafspraken wordt overzien door het Bestuur en de Algemene Vergadering en worden periodiek (iedere vier jaar) geëvalueerd.

Voorstel:

Vaststellen van de definitieve versie van de MRA Samenwerkingsafspraken.

burgemeester en wethouders van Beemster,

H.C. Heerschop
burgemeester

H.J.C. Welage
gemeentesecretaris

Bijlagen:

- raadsbesluit
- 1. MRA Samenwerkingsafspraken;
- 2. Aanbiedingsbrief bij de MRA Samenwerkingsafspraken;
- 3. Nota van beantwoording van wensen en opvattingen;
- 4. Verslag van MRA Regiegroep-vergadering op 8 oktober 2021.



Registratienummer: 1557549
Onderwerp: MRA Samenwerkingsafspraken

De raad van de gemeente Beemster,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 26 oktober 2021,

B E S L U I T:

De definitieve versie van de MRA Samenwerkingsafspraken vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad d.d. 9 november 2021

H.C. Heerschop
voorzitter

M. Timmerman
griffier