



VERGADERING GEMEENTERAAD 2008

Pre-adviesnr.
Agendapunt 54
Onderwerp Subsidieverordening

Middenbeemster, 19 november 2008

Aan de raad

> voorstel

- akkoord te gaan met de nieuwe subsidiesystematiek
- akkoord te gaan met het intrekken van de Algemene subsidieverordening sport en cultuur, vormings- en ontwikkelingswerk, ouderen en volksgezondheid van d.d. december 2004
- vaststellen Algemene Subsidieverordening Beemster
- kennis nemen van Beleidsregels Subsidiebeleid Beemster
- kennis nemen van het Controleprotocol

> toelichting

Inleiding

De Algemene subsidieverordening sport, cultuur, vormings- en ontwikkelingswerk, ouderen en volksgezondheid is in december 2004 vastgesteld. Inmiddels zijn we vier jaar verder en hebben we de verordening geëvalueerd. Hier is een nieuwe subsidie verordening uit voortgekomen.

Deze nieuwe Algemene Subsidieverordening Beemster is voorgelegd aan de commissie samenleving van 12 juni 2008. Hier kwamen nog enkele op- en aanmerkingen uit voort die inmiddels verwerkt zijn in de nieuwe verordening..

Uitgangspunten

De uitgangspunten van de subsidieverordening en beleidsregels;

- de subsidieverordening is afgestemd op zelfwerkzaamheid/-redzaamheid van de instellingen;
- de instelling is zelf verantwoordelijk voor hun activiteiten en de financiële huishouding;
- de wijze van verantwoording van de subsidies aan de hand van de omvang bepalen. Dit leidt tot lastenverlichting voor een grote groep ontvangers, in het bijzonder voor de instellingen die vallen onder de huidige deelverordening ouderen.
- de gemeente stelt zich terughoudend op.
- er wordt gestreefd naar een eenvoudig, helder en begrijpelijk systeem voor subsidieverstrekking, dat praktisch hanteerbaar is voor gemeente en aanvragers/subsidieontvangers.
- het subsidiesysteem moet zo min mogelijk tijdrovend zijn voor gemeente en betrokkenen;

- de omvang van de administratieve handelingen moeten zoveel mogelijk worden beperkt.

De Algemene subsidieverordening Beemster en de beleidsregels

In de Algemene Subsidieverordening Beemster zijn de algemene voorschriften voor alle subsidies losgekoppeld van de deelverordeningen. De Algemene subsidieverordening biedt de wettelijke basis om subsidie te verlenen. Deze verordening is opgesteld in juridische vaktaal, dit is echter noodzakelijk om misverstanden te voorkomen. De beleidsregels zijn ook algemeen bindende voorschriften, hierin worden met inhoudelijke criteria geformuleerd wie voor subsidie in aanmerking komt. Daarnaast staat in de beleidsregels het verschil beschreven tussen de verschillende categorieën subsidies. De beleidsregels zijn transparant, eenvoudig en begrijpelijk en dus beter leesbaar voor de gebruikers van de regels.

Uitvoeringsovereenkomst en controleprotocol

De uitvoeringsovereenkomst en het controleprotocol richten zich op de verantwoording van de instellingen met een subsidie van € 25.000, - en meer. Dit zijn de budgetsubsidies, deze bedragen 65% van het totale subsidiebedrag. Door het controleprotocol en de uitvoeringsovereenkomst met daarin de beoogde doelstellingen, wordt duidelijkheid geboden over de verantwoording.

De controle moet worden uitgevoerd door de accountant die de instelling controleert. Door het controleprotocol een integraal onderdeel uit te laten maken in de Algemene Subsidieverordening Beemster wordt aan de eisen van de rechtmatigheid voldaan.

Wijzigingen in het subsidiebeleid

De onderstaande zaken zijn gewijzigd in de Algemene Subsidieverordening Beemster en Beleidsregels Subsidiebeleid Beemster;

1. de subsidie wordt gedifferentieerd in vier categorieën:
 - waarderingssubsidie (tot €1.500, -);
 - exploitatiesubsidie (€1.500, - tot €25.000, -);
 - budgetsubsidie (€25.000, - en hoger);
 - projectsubsidies (Dit is een éénmalige subsidie voor een aangegeven periode in de vorm van een donatie als bijdrage in de kosten van een met name genoemd en door de instelling uit te voeren project met vooraf overeengekomen uitgaven en inkomsten).
2. in het deelgebied sport een tegemoetkoming in de kosten van de huur van een binnensportaccommodatie;
3. in de deelgebieden cultuur en ouderen de verenigingen een subsidie toe te kennen per Beemster lid, afhankelijk van de leeftijd;
4. in de deelgebieden cultuur en ouderen een tegemoetkoming in de kosten van de huur van een accommodatie;
5. De wijze van verantwoording van de subsidies is afhankelijk van het soort subsidie.
 - Waarderingsubsidie; De waarderingssubsidie wordt na verlening en vaststelling voor een periode van 4 jaar verstrekt, dit is verlening en vaststelling tegelijk. Tussentijdse subsidieaanvragen voor een waarderingssubsidie worden verstrekt tot het einde van de periode van 4 jaar. De verstrekking is onder voorbehoud van grote begrotingswijzigingen. Na de periode van 4 jaar moeten de instellingen een aanvraag tot subsidieverstrekking indienen en worden de subsidies opnieuw berekend.
 - Exploitatiesubsidie; de exploitatiesubsidie zal jaarlijks vastgesteld worden. Voor deze instellingen verandert niets.

- Projectsubsidie; de vaststelling van een projectsubsidie wordt na afloop van het project gedaan.
 - Budgetsubsidie; de budgetsubsidie is moeilijk vast te stellen. Afgelopen jaren zijn geen inhoudelijk te meten afspraken met de gesubsidieerde instellingen gemaakt waarop gecontroleerd kan worden. Met een uitvoeringsovereenkomst en een controleprotocol zal hierin verandering komen. De controle van een subsidie van € 25.000,- en hoger wordt uitgevoerd door een accountant;
6. in de Algemene Subsidieverordening is een duidelijk onderscheid gemaakt tussen de subsidieverlening en de subsidievaststelling.
 7. verschillende toevoegingen in de beleidsregels met betrekking tot de deelverordeningen.

> juridische consequenties

In de subsidieverordening is de uitvoering in handen gelegd van burgemeester en wethouders. Burgemeester en wethouders stellen nadere regels vast in de vorm van beleidsregels. De raad behoudt het budgetrecht en de controlerende taak op de juiste/gewenste uitvoering van de verordening. Een en ander is in overeenstemming met de dualiseringsgedachte.

> financiële consequenties

Het financiële risico van de Algemene Subsidieverordening met betrekking tot waarderingssubsidie bedraagt rond 1% van het totale subsidiebedrag. Het risico met betrekking tot de budgetsubsidie bedraagt rond de 65% van het totale subsidiebedrag..

Burgemeester en wethouders van Beemster,
de burgemeester, de secretaris,

H.N.G. Brinkman

E. Kroese-Vrolijk

Bijlagen

- A. Subdiestaat 2009
- B. Algemene Subsidieverordening Beemster
- C. Beleidsregels Subsidiebeleid Beemster
- D. Controleprotocol Beemster 2008