



VERGADERING GEMEENTERAAD 2008

Pre-adviesnr. 20
Agendapunt
Onderwerp Subsidieverordening

Middenbeemster, 19 mei 2008

Aan de raad

> voorstel

- In te stemmen met de nieuwe subsidiesystematiek
- de nieuwe Algemene subsidieverordening Beemster vast te stellen
- de Algemene subsidieverordening sport en cultuur, vormings- en ontwikkelingswerk, ouderen en volksgezondheid van d.d. december 2004 in te trekken
- De Algemene subsidieverordening Beemster door ons college nader te laten uitwerken in beleidsregels subsidiebeleid.

> toelichting

De huidige algemene subsidieverordening sport, cultuur, vormings- en ontwikkelingswerk, ouderen en volksgezondheid (hierna te noemen subsidieverordening) is vastgesteld in december 2004. Één van de doelen van deze verordening was onder andere om de procedures en de organisatie van de aanvraag en de toekenning zo eenvoudig mogelijk te maken. Tevens werd er beoogd om een heldere en transparante wijze van bekostigen en verantwoording te verkrijgen. Daarnaast was het doel van de verordening om alleen te subsidiëren waar het nodig is en om de subsidies beleidsgericht in te kunnen zetten. Intussen zijn we bijna vier jaar verder en dus hoogste tijd om de subsidieverordening weer eens tegen het licht te houden. Gekeken is of en zo ja, welke inhoudelijke aanpassingen van de subsidieverordening noodzakelijk en/of wenselijk werden geacht. De bedoeling was in eerste instantie om alleen de wijzigingsvoorstellen te verwerken, overtollige “ballast” uit de subsidieverordening te verwijderen en daar waar nodig de subsidieverordening te actualiseren. Gaandeweg kwamen wij er wel achter dat er ook een aantal toevoegingen gedaan moesten worden in het kader van de deregulering. Het voorgaande heeft er mede toe geleid, dat het herzien van de subsidieverordening qua tijdsplanning steeds verder naar achter is geschoven.

Opzet van de huidige verordening

De huidige subsidieverordening bestaat uit acht hoofdstukken. De eerste twee hoofdstukken zijn hoofdstukken met algemene voorschriften die in beginsel voor alle subsidies gelden. De overige hoofdstukken zijn specifieke hoofdstukken die zijn toegesneden op de diverse deelverordeningen. De meeste deelverordeningen geven heel nauwgezet weer in welke gevallen en onder welke voorwaarden subsidie kan worden verstrekt. Dat betekent dat elke kleine wijziging in een van deze deelverordeningen aan het college en de gemeenteraad ter besluitvorming dient te worden voorgelegd.

Een algemene subsidieverordening en een criteriumnota

Het voorstel is om de deelverordeningen van de subsidieverordening en de daarop gebaseerde regels, los te koppelen van de huidige subsidieverordening. Dit heeft als gevolg dat hoofdstuk 1 en 2 resteren. Ons college stelt voor deze hoofdstukken om te zetten in een nieuw door de Gemeenteraad vast te stellen verordening, te weten de Algemene subsidieverordening. Beemster. Het betreft hier een algemene verordening die in beginsel geldt voor alle subsidies. Deze verordening biedt de wettelijke basis om subsidie te verlenen. Verder worden in deze algemene verordening de minimale inhoudelijke en procedurele voorschriften vastgelegd die voor alle subsidies gelden. Zo is hierin bijvoorbeeld geregeld voor welke activiteiten subsidie kan worden verstrekt, wie bevoegd is daarover te beslissen, welke termijnen daarbij gelden en aan welke minimale verplichtingen de subsidieontvanger zich moet houden. Ook is vastgelegd welke minimale stukken elke subsidieaanvrager moet overleggen wil hij voor subsidie in aanmerking komen. Verder is het voorstel om de deelverordeningen om te zetten in de zogenaamde "beleidsregels" die ons college opstelt. In deze beleidsregels, dit zijn ook algemeen bindende voorschriften, zullen met name nadere inhoudelijke criteria worden geformuleerd om voor subsidie in aanmerking te komen. Maar ook aanvullende procedurevoorschriften kunnen worden opgenomen, bijvoorbeeld extra gegevens die bij de subsidieaanvraag moeten worden overlegd. Met het oog op het duale stelsel is het voorstel dat ons college deze beleidsregels vaststelt, uiteraard binnen de door de Gemeenteraad vastgestelde inhoudelijke en financiële kaders.

Het voordeel van de nieuwe systematiek

Het maken van aparte beleidsregels heeft als voordeel dat aanvullende beleidsspecifieke voorwaarden op maat kunnen worden gesteld. Daarbij zal uiteraard rekening worden gehouden met het beoogde nieuwe subsidiestelsel, dat mede gericht is op beperking van regels, beheersing van risico's en vereenvoudiging van administratieve procedures. Verder biedt het hanteren van aparte beleidsregels maximale garantie om flexibel op nieuwe ontwikkelingen te kunnen inspelen.

Bevoegdheidsverdeling

In de huidige subsidieverordening staat niet veel vermeld over de bevoegdheidsverdeling van raad en college. In overeenstemming met de dualiseringsgedachte kan het beste worden bepaald dat subsidie door ons uitgevoerd wordt en dat u de inhoudelijke en financiële kaders hiervoor stelt. Het voorgaande laat uiteraard onverlet dat ons college de raad zal informeren over politiek gevoelige besluiten zoals het vaststellen van nadere subsidieregels en besluiten om meerjarige subsidiërelaties aan te gaan.

Uitgangspunt

Voordat wij overgaan tot het opdelen van de huidige subsidieverordening in een algemene subsidieverordening en beleidsregels zetten wij nog even de uitgangspunten voor u op een rijtje. De subsidieverordening is afgestemd op zelfwerkzaamheid/-redzaamheid van de instellingen en op de eigen verantwoordelijkheid voor hun activiteiten en financiële huishouding. De gemeente stelt zich terughoudend op. Er wordt gestreefd naar een transparant, begrijpelijk en eenvoudig systeem voor subsidieverstrekking, dat praktisch hanteerbaar is voor gemeente en aanvragers. Het subsidiesysteem moet zo min mogelijk tijd kosten voor gemeente en betrokkenen; de omvang van de administratieve handelingen wordt zoveel mogelijk beperkt. Tenslotte staat zekerheid voor alle betrokkenen voorop, met waar nodig ruimte voor nieuwe ideeën, initiatieven en aanpassingen. Ons college wil de wijze van verantwoording van de subsidies aan de hand van de omvang van de subsidies bepalen. Dit leidt tot een administratieve verlichting voor een grote groep ontvangers, met name voor de instellingen die vallen onder de huidige deelverordening ouderen.

Differentiatie

Een groot deel (ongeveer 15, zie bijlage 2) van de subsidies zijn subsidiebedragen onder de €1.500,-. Ze maken slechts ongeveer 1 procent deel uit van het totaalbedrag dat onze gemeente aan subsidies uitgeeft. Hiermee is gesteld dat het financiële risico voor de gemeente Beemster bij subsidies onder de €1.500,- nihil is. We willen daarom bij de verantwoording gaan differentiëren in drie categorieën: waarderingssubsidie (tot €1.500,-), exploitatiesubsidie (€1.500,- tot €25.000,-) en budgetsubsidie (€25.000,- en meer).

1) Waarderingsubsidies

Definitie waarderingssubsidie: *Deze subsidie is bedoeld om een activiteit aan te moedigen of te ondersteunen zonder direct verband met de exploitatie of de kostprijs van de te subsidiëren activiteit;*

Bij waarderingssubsidies is het niet altijd reëel een wettelijk voorschrift te eisen, omdat de met de voorbereiding daarvan gemoeide lasten in die gevallen onevenredig hoog kunnen worden in verhouding tot de met strikte handhaving van het vereiste van een wettelijke grondslag gediende belangen. Directe vaststelling is minder arbeidsintensief en kan veel sneller. Vooral de kleinere subsidiebedragen tot de € 1.500,- lenen zich daar goed voor. Bij een subsidiebedrag onder de €1.500,- legt de ontvanger geen verantwoording meer af en vindt de subsidievaststelling ambtshalve plaats, deze instellingen ontvangen één beschikking. Dit levert ongeveer 15 subsidieontvangers een administratieve verlichting op. Oftewel ongeveer 35% minder controles en toch maar ongeveer 1% hoger financieel risico voor de gemeente. Het subsidiebedrag dat de instellingen als laatste vastgesteld hebben gekregen bepaald de hoogte voor de komende tijd van de waarderingssubsidie. Dit subsidiebedrag blijft gelijk tenzij deze instelling een nieuwe aanvraag indient omdat er zaken veranderd zijn, bijvoorbeeld omdat het aantal jeugdleden gegroeid is. In zo'n geval worden bij de instelling alle stukken opgevraagd en wordt er gekeken of het subsidiebedrag bijgesteld moet worden.

2) Exploitatiesubsidies

Definitie exploitatiesubsidie: *Een subsidie voor structurele activiteiten, die wordt verstrekt als een bijdrage in de exploitatiekosten van de subsidieontvanger*

Art. 4: 32 van de AWB geeft regels m.b.t. subsidies die niet éénmalig zijn. Deze subsidies hebben betrekking op voortdurend of periodieke activiteiten, al dan niet voor onbepaalde tijd. Toch vindt de wetgever het ongewenst subsidies voor onbepaalde tijd te verlenen. De wetgever wil dat regelmatig wordt nagegaan of de subsidie nog nodig is. Dit is zo geregeld om grip te houden op de omvang van de subsidiebedragen. Daarom is in de wet bepaald dat deze subsidies slechts voor een bepaalde tijd gelden. Ons college wil dat voor de subsidies die tussen de €1.500,- en €25.000,- liggen hun verantwoording laten doen volgens het huidige systeem. Zo moeten onder andere de jaarrekening en de balans ingediend worden. Aan de hand hiervan kan de gemeente zien hoe de financiële afhandeling heeft plaatsgevonden.

3) Budgetsubsidies

Definitie budgetsubsidie: *Een subsidie aan een rechtspersoon voor structurele activiteiten in de vorm van een budget voor een periode van minimaal 1 en maximaal vier jaren, waarbij het subsidiebedrag is gerelateerd aan een bepaald niveau van prestaties of activiteiten;*

Een op grond van een besluit van burgemeester en wethouders voor een bepaald jaar toegekende subsidie van meer dan €25.000,- als bijdrage in de kosten van vooraf omschreven en overeengekomen en door een instelling te verrichten activiteit(en) en bijbehorende prestatie(s), waarbij:

- de toezegging gedaan kan worden dat de subsidie, bij vrijwel gelijkblijvende omstandigheden ook zal worden toegekend voor ten hoogste vier jaar.
- de instelling verplicht wordt een accountantsverklaring bij zijn aanvraag in te dienen.

Voor budgetsubsidies geldt dat het subsidiebedrag direct gerelateerd wordt aan een bepaald niveau van prestaties of activiteiten. Het ter beschikking te stellen budget wordt dan bepaald door het gewenste activiteiten of prestatieniveau te koppelen aan de (genormeerde) kostprijs van een eenheid prestatie of activiteit. Bij budgetsubsidie gaat een sterke prikkel tot doelmatigheid uit. Voorts kan door middel van budgetsubsidie de hoogte van de subsidie beter worden afgestemd op de daarmee te verrichten activiteiten, omdat deze vorm van subsidie dwingt tot een nauwkeuriger kostenberekening.

Daarnaast is de wijze van verantwoording en de controle daarom eenvoudiger omdat volstaan kan worden met aan te tonen dat het afgesproken activiteiten- of prestatieniveau is gehaald. Dit laatste illustreert ook een ander voordeel van budgetsubsiëring te weten dat deze vorm van subsidiëring leidt tot een geringe bemoeienis. Indien eenmaal is vastgesteld tegen welke kostprijs de activiteiten verricht kunnen worden, behoeft ons college immers in beginsel niet meer gedurende het subsidietijdvak nog controle uit te oefenen op het kostenniveau.

In welke gevallen is de nieuwe algemene subsidieverordening van toepassing?

De Algemene subsidieverordening Beemster is in beginsel van toepassing op het verstrekken van subsidie op alle beleidsterreinen ingaande vanaf 1 januari 2009 en geldt voor de subsidies voor 2010 e.v. Deze Algemene subsidieverordening Beemster zal na het vaststellen door de Gemeenteraad nader worden uitgewerkt worden door ons college in beleidsregels subsidiebeleid. Deze beleidsregels subsidiebeleid zullen door ons college worden vastgesteld.

Evaluatie

De Algemene subsidieverordening en de beleidsregels subsidiebeleid zullen elk jaar door ons college tegen het licht gehouden worden om te kijken of en zo ja, welke inhoudelijke aanpassingen noodzakelijk en/of wenselijk worden geacht.

> juridische consequenties

Bevoegdheidsverdeling

In de huidige subsidieverordening staat niet veel vermeld over de bevoegdheidsverdeling van raad en college. In overeenstemming met de dualiseringsgedachte kan het beste worden bepaald dat subsidie door ons college uitgevoerd wordt en dat de Gemeenteraad de inhoudelijke en financiële kaders hiervoor stelt. Het voorgaande laat uiteraard onverlet dat ons college de Gemeenteraad zal informeren over politiek gevoelige besluiten zoals het vaststellen van nadere subsidieregels en besluiten om meerjarige subsidierelaties aan te gaan.

> financiële consequenties

Het financiële risico van deze wijziging in subsidiesystematiek bedraagt ongeveer 1% van het totale subsidiebedrag..

Burgemeester en wethouders van Beemster,
de burgemeester, de secretaris,

H.N.G. Brinkman

E. Kroese-Vrolijk