

**Verslag van de openbare vergadering van de commissie Algemene en Financiële Zaken,
gehouden op woensdag 17 juni 2009, in de raadzaal van het gemeentehuis te Middenbeemster.**

Aanwezig:

de heer W. Zeekant (voorzitter)
de heer M. Timmerman (plv. griffier)
de heer J.H. Köhne (VVD)
de heer J. van der Wal (VVD)
mevrouw C. van den Berg (PvdA)
de heer J.R.P.L. Dings (PvdA)
de heer M. Bakker (BPP)
de heer De Lange (BBP)
de heer A.N. Commandeur (CDA)

de heer G.H. Hefting (wethouder)
de heer J.C. Klaver (wethouder)
mevrouw S.M. Ruijs-Buskermolen (wethouder)
de heer H.N.G. Brinkman (burgemeester)
mevrouw E. Kroese-Vrolijk (gemeentesecretaris)
mevrouw L. van het Kaar (hoofd sector Samenleving)

de heer J. Wokke (accountant KPMG) voor agendapunt 7
mevrouw T. Dehé (Financiën) voor agendapunt 9

de heer G-J. Timmermans (notulist namens Notuleerservice Nederland)

1. Opening

De voorzitter opent de vergadering om 19.30 uur en heet alle aanwezigen van harte welkom.

2. Vaststelling van de agenda

De commissie stelt de agenda ongewijzigd vast.

De heer Van der Wal wil de jaarstukken bij agendapunt 7 behandelen aan de hand van de accountantsrapportage.

3. Inventarisatie inspraak bij de verschillende agendapunten

Er hebben zich geen insprekers gemeld.

4. Vaststellen verslag van de vergadering van 22 april 2009

De commissie stelt het verslag vast zonder op- of aanmerkingen.

5. Ingekomen stukken

- Eindrapportage van Atos Consulting naar aanleiding van het onderzoek Administratieve lastenvermindering
De heer De Lange vindt het voorstel tot aanpassing van de regelgeving een prima idee. De andere fracties sluiten zich daarbij aan.

- Brief d.d. 2 juni 2009 van het college in antwoord op de vraag van commissielid A.N. Commandeur over de WOZ en kerkgebouwen
De heer Commandeur vraagt of er al iets te zeggen valt over de toekomst in het geval het omstreden bijgebouw er komt en er niet-religieuze activiteiten aan bod komen.
De heer De Lange denkt dat er wettelijke normen voor bestaan. Hij wijst op de btw-plichtigheid als er toegangskaarten verkocht worden.
De heer Dings verwacht weinig ruimte voor interpretatie in de WOZ-wetgeving.
Wethouder Klaver zegt dat de praktijk dat zal uitwijzen. In de brief staan de criteria voor vrijstelling genoemd. Als het bijgebouw er komt en aan verwachtingen voldoet dan kan het een discussiepunt worden.
- Atlas van de lokale lasten 2009
Geen vragen of opmerkingen.
- Ontwerpbegroting 2010 ISW
Geen vragen of opmerkingen.
- Ontwerpbegroting 2010 Stadsregio
Mevrouw Van den Berg vraagt waarom de gemeente Beemster haar bijdrage betaalt via de ISW. Verder vraagt zij naar de oorzaak van de verhoging van die bijdrage.
Wethouder Klaver antwoordt dat de verhoging een kwestie is van indexering. De betaling via ISW is van meet af aan zo gedaan zonder speciale reden, maar lijkt logisch omdat de ISW-gemeenten gezamenlijk optrekken in de regio.
De heer Dings merkt op dat ISW daarmee wel een uitzondering is ten opzichte van de andere regiogemeenten.
- Jaarverslag 2008 en Ontwerpbegroting 2010 Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland
De heer Dings merkt op dat de stijging van de gemeentelijke bijdrage op een open einderegeling wijst. Dan komt een einde aan het positieve saldo van de reserve in zicht. De minister vraagt veel van de veiligheidsregio, maar compenseert dat niet volledig.
De heer Commandeur denkt dat er niet veel beleidsvrijheid bestaat om dat open einde te beteugelen.
Burgemeester Brinkman zegt dat de bijdrage per inwoner nog veel meer zou stijgen om aan alle eisen van de minister te voldoen. Daarom wordt nu onderzocht hoe bijvoorbeeld door samenwerking in meldkamers voldaan kan worden aan de kwaliteitseisen zonder extreme kostenstijging. Vooralsnog is besloten alleen de hoogstnoodzakelijke maatregelen te treffen. Hij zal de exacte stijging van de bijdrage om te voldoen aan alle eisen nog laten nazoeken en schriftelijk aan de commissie laten weten.

6. Mededelingen

Er zijn geen mededelingen.

7. Jaarstukken 2008

De heer Wokke geeft een toelichting op de hoofdlijnen van zijn accountantsverslag bij de jaarstukken. Hij is voornemens een goedkeurende verklaring af te geven zowel op getrouwheid als op rechtmatigheid. Bij de rechtmatigheid is nog wel een controleverschil geconstateerd, maar

dat valt binnen de door de raad vastgestelde norm van 1%. De raad moet met het oog op rechtmatigheid bovendien nog enkele kleine begrotingsoverschrijdingen accorderen. Als de jaarstukken zijn vastgesteld zal de accountant verder zijn verklaring afronden, zodat de jaarstukken naar de provincie verstuurd kunnen worden.

Uit het verslag blijkt dat er meer druk komt op de organisatie en op het team Financiën vanwege de toenemende complexiteit van processen. Dat is nog niet klemmend, maar een waarschuwing is op zijn plaats. De organisatie moet naast de uitvoerende taken enige ruimte blijven houden om te kunnen nadenken over werkprocessen.

De overschrijdingen op sommige begrotingsposten zijn toegelicht en kunnen geaccordeerd worden. De mutaties in de reserves zijn getoetst en in orde bevonden. Het huisvestingsprogramma voor onderwijs bleek niet te zijn vastgesteld, zodat daar geen basis was voor uitgaven. Dat bleek onder de 1%-norm te vallen zodat het voor de controle verder geen consequenties had. Het is wel zaak deze kwesties in een organisatie tijdig te onderkennen zodat ze in orde gemaakt kunnen worden.

De heer Commandeur merkt op dat vorig jaar tijdslimieten overschreden waren en nu kennelijk weer.

De heer Klaver antwoordt dat de Huisvestingsverordening op 28 februari in orde had moeten zijn en pas in maart werd gepasseerd. Volgende jaren zal men deze kanttekening niet meer tegenkomen.

De heer Wokke vervolgt dat de ontwikkeling van het resultaat positief was en dat de informatieverstrekking door het jaar heen goed is verlopen. Door de andere benaming van enkele programma's is de vergelijking met voorgaande jaren niet meer zo eenvoudig. Enkele bijzondere afwijkingen staan in het verslag toegelicht, het komt meestal door wijzigingen in de personele inzet. Verder heeft men geprobeerd te kijken naar toekomstscenario's en kwetsbaarheden, zaken die in deze tijd van crisis in meer gemeenten de aandacht krijgen. Het kan gaan om tegenvallende inkomsten (leges) of hogere kosten (sociale zaken) en de vraag of de organisatie flexibel genoeg is om op zich wijzigende omstandigheden in te spelen. Het advies is daar op korte termijn goed naar te (laten) kijken. Enkele suggesties zijn opgenomen in het verslag.

Het eigen vermogen is licht gedaald, de mutaties in het vermogen zijn conform de regels verwerkt. Door gestegen waarderingen van onroerend goed is het weerstandsvermogen per saldo toegenomen. Niemand durft echter op dit moment te voorspellen hoe de waarden zich zullen ontwikkelen. Op de balans is het aandeel kortlopende financiering toegenomen. Zijn advies is dat niet onnodig te laten oplopen, want dan kan bij stijgende rente de rentelast erg zwaar worden.

De heer Dings merkt op dat bij een recente presentatie van de BNG in Den Haag vermeld werd dat er weinig langlopend kapitaal meer beschikbaar is, zodat men wel zijn toevlucht moet nemen tot kortlopende leningen.

De heer Wokke zegt dat de organisatie de risico's in beeld moet brengen, een liquiditeitsplanning moet maken en vervolgens keuzes moet maken.

De heer Klaver verwijst naar de recente werkvergadering waarin is afgesproken extern advies over deze onderwerpen in te winnen. Daarin worden zaken meegenomen als de huidige crisis, de bouwopgave en de verkoop van de Nuon-aandelen. Het advies moet een doorlooptijd van een jaar of zes bestrijken. Dat advies wordt onderlegger voor de begroting voor 2010. Op aandringen van de commissie zal hij zich beraden in welke vorm de commissieleden de komende tijd geïnformeerd en betrokken kunnen worden over de voortgang van het externe onderzoek. In de volgende commissie komt het aan de orde.

De voorzitter stelt voor hier een actiepunt van te maken.

De heer Wokke adviseert de doelstellingen meer op hoofdlijnen te formuleren, waar het nu vaak nog op detailniveau gaat. De keuze is aan de raad, maar hij signaleert dat omliggende gemeenten inderdaad steeds meer overgaan tot het formuleren van hoofdlijnen. De raad moet goed bepalen op welk niveau en in welke omvang informatie nodig is om te kunnen sturen. De eerste stap is genomen door de programmarekeningen anders te benoemen. Door goed geformuleerde doelstellingen, waar mogelijk op resultaten en output, kan de betrokkenheid en ambitie van de raad doorzichtiger in beeld gebracht worden. Dat is een lastig proces, zo weet hij uit ervaring, maar het is de exercitie waard.

De SiSa is correct uitgevoerd. De interne beheersing is op orde bevonden, maar met de waarschuwing van de toenemende druk op de organisatie.

De heer Van der Wal stelt enkele vragen bij pagina 4 van het accountantsrapport. Hij wil weten of de gesignaleerde onderschrijding van lasten veroorzaakt is door het niet uitvoeren van voorgenomen activiteiten. Hij vraagt verder hoe de wethouder in tussentijdse financiële rapportages denkt een analyse mee te nemen zodat daar beter op gestuurd kan worden. Voorts vraagt hij hoe het mogelijk is dat een personeelslid voor Communicatie niet in de begroting was opgenomen. Er is een aanzienlijk bedrag voor het project E-Beemster niet uitgegeven. Hij wil weten of dat het gevolg is van een besparing of van stagnatie. Hij vraagt op welk niveau en in welke omvang de wethouder van plan is de programmarealisaties SMART te rapporteren. Bij pagina 5 vraagt hij of het college van plan is de aanbeveling van de accountant over te nemen om geen externe controller in te huren, maar dat integraal intern te houden. Bij pagina 8 vraagt hij of de waardering van het weerstandsvermogen en de stille reserves nog wel een goede weerslag vormen van de actuele waarden.

Wethouder Klaver zegt dat elk jaar wel enkele projecten niet helemaal tot uitvoering komen, zodat er onderschrijdingen plaatsvinden. Het project E-Beemster is daar een voorbeeld van. Dat is minder ver gevorderd dan was gehoopt. Daardoor ligt nu dus nog geld op de plank. De medewerker Communicatie had inderdaad eerder voorzien kunnen worden. SMART gaat betekenen dat aan het begin van het jaar een concreet doel wordt vastgesteld dat aan het einde van het jaar gerealiseerd dient te zijn. Op het eind van het jaar kan de raad dan beter de vinger aan de pols houden.

Het college zal in een later stadium terugkomen op de vraag naar de sturingsinstrumenten bij tussenrapportages.

De waarderingen van het onroerend goed zijn gebaseerd op de WOZ-waarden van januari 2008. Het volgende ijkpunt wordt de WOZ-waardering per 1 januari 2009. Daar kan binnenkort informatie over worden verstrekt als indicatie voor de gevolgen voor de stille vermogens. De berekening van het weerstandsvermogen komt later in deze vergadering nog ter sprake. Het eigen vermogen is in 2008 gedaald, maar daar staan veel investeringen tegenover die op termijn effect gaan opleveren.

Mevrouw Kroese meldt dat controllers normaal gesproken in het reguliere werkproces worden meegenomen, maar dat in 2008 wegens ziekte een externe controller moest worden ingehuurd.

De heer Dings vraagt of de gesignaleerde druk op Financiën iets typisch voor de Beemster is of zich ook voordoet in vergelijkbare gemeenten en dan in samenhang met de schaal. Verder vraagt hij of de gemeente ook al bezig is met het in kaart brengen van de kwetsbaarheden uit de toekomstscenario's. Hij doelt dan bijvoorbeeld op de gevolgen voor de gemeente als het aantal

uitkeringsgerechtigden voor de Wet werk en bijstand toeneemt. Dat ziet hij los van het aangekondigde externe onderzoek. Het gaat erom of het college de door de accountant genoemde risico's in kaart brengt per beleidsveld. Er moet bijvoorbeeld toch een inschatting te maken zijn van het aantal te verwachten werklozen. De accountant benoemt vier risico's, daar kan men nu al mee aan de slag. De recente presentatie van de BNG heeft hem zorgelijk gestemd over het weerstandsvermogen. Daarin zitten nogal wat illiquide middelen die niet per direct in te zetten zijn als een risico zich voordoet. Hij vraagt of de wethouder zijn zorgen deelt. Voor het overige feliciteert hij het college met de mooie accountantsverklaring.

Wethouder Klaver zegt dat daarom in de notitie over het weerstandsvermogen die later op de agenda staat, de ratio een belangrijke rol speelt. Daarmee wordt aangegeven hoeveel van het weerstandsvermogen direct is aan te wenden. Hij bevestigt dat inschattingen te maken zijn van het aantal werklozen op basis van landelijke trends. Er komen inderdaad meer aanvragen voor uitkeringen binnen. Dat moet in de risicoparagraaf worden meegenomen.

De heer De Lange zegt aan te nemen dat het college de aanbevelingen van de accountant ter hand neemt. Hij complimenteert alle betrokkenen met de goede bedrijfsvoering. Hij zet wel vraagtekens bij het kleine lettertype van de SiSa-bijlage.

De heer Wokke zegt dat de SiSa een wettelijke verplichting is ter rapportering naar het rijk, die verder weinig geraadpleegd wordt. De gemeente krijgt van hem een goed leesbare versie in PDF-formaat om naar het rijk te versturen.

De heer Commandeur noemt het wonderlijk dat bij deze fraaie accountantsverklaringen toch een toenemende kwetsbaarheid van de afdeling vermeld wordt. Hij vraagt net als de heer Dings of dat met de schaalgrootte van de gemeente te maken heeft en of dat op te vangen is met externe hulp.

De heer Wokke zegt dit de laatste jaren vooral te zien ontstaan bij kleinere gemeenten, vooral vanwege de extra taken, regelgeving als de rechtmatigheidscontrole en digitalisering. De oplossing ligt in het toevoegen van extra menskracht en kwaliteiten.

Wethouder Klaver zegt dat het cruciaal is dat medewerkers goed geïnformeerd zijn over hun taakveld en dat van hun directe collega's, zodat men in voorkomende gevallen ook werkzaamheden van elkaar kan overnemen. Daar moet meer op gestuurd worden. Bovendien is sinds begin 2009 een nieuwe medewerkster de afdeling komen versterken.

De voorzitter stelt vervolgens de Jaarstukken 2008 aan de orde.

De heer Commandeur vraagt een toelichting op de afname van de algemene reserve. Het college stelt voor het voordelig saldo toe te voegen aan de egaliseringsreserve voor de Wmo die op verzoek van de raad is ingesteld. Hij vraagt of de raad die bestemming er op een gegeven moment ook weer vanaf kan halen om het bedrag te laten terugvloeien naar de algemene reserve of naar een nieuwe bestemming.

Wethouder Klaver zegt dat in de jaarrekening staat vermeld welke besluiten van de raad voor extra uitgaven tot daling van de algemene reserve hebben geleid. Hij geeft aan bij elk besluit gewaarschuwd te hebben dat het die consequenties zou hebben. De raad kan een bestemmingsreserve opheffen als het duidelijk is dat die niet meer nodig is voor de oorspronkelijke bestemming.

De heer De Lange merkt op dat deze reserve juist is ingesteld vanwege te verwachten kosten.

Wethouder Ruijs bevestigt dat er nog veel taken op uitvoering wachten in de Wmo.

De heer Van der Wal zegt voorstander te zijn van consistente sturing.

De heer Dings kondigt aan dat er in zijn fractie nog twijfels leven over die bestemming voor het batig saldo. Daar zal hij in de algemene beschouwingen op terug komen.

De heer De Lange zegt tevreden te zijn met de beantwoording van de schriftelijke vragen van zijn fractie.

De heer Dings heeft geen feitelijke vragen bij de jaarrekening. Hij denkt wel dat het nodig is bij de begroting voor 2010 kritisch te kijken naar de paragrafen over de grondpolitiek nu projectontwikkelaars in de sterk gewijzigde omstandigheden niet meer zo happig zijn om nieuwe gronden te verwerven en eerder afstevenen op consolidatie van reeds verworven posities. Zijn fractie zal daar later in politieke zin op terugkomen.

De heer Van der Wal vraagt of de raad nog een terugkoppeling krijgt over de aanbevelingen van de accountant. Hij merkt op dat de accountant zijn goedkeuring geeft aan de rechtmatigheid van de uitgaven die door de raad zijn geaccordeerd. Er wordt veel geïnvesteerd in zaken die voor de toekomst belangrijk zijn. Het is dan wel zaak goed te bewaken dat die investeringen tot opbrengsten leiden.

Wethouder Klaver stelt dat een veranderende markt ook nieuwe kansen kan bieden. Daar zal men alert op blijven. Het resultaat is behaald met de beschreven raadsbesluiten.

De heer Commandeur merkt op dat hij enigszins op het verkeerde been gezet is door de oproep van de griffier om technische vragen vooral te stellen bij de kadernota. Daarom heeft hij zich minder voorbereid op het stellen van vragen bij de jaarstukken.

De heer Dings haakt in op een opmerking van de accountant over de aanslag van digitalisering op de ambtelijke capaciteit. Er wordt veel geïnvesteerd op dat gebied, maar in de praktijk blijkt dat veel burgers nog steeds liever naar een fysiek loket komen dan naar het digitale. Dat risico dient volgens hem ook in kaart gebracht te worden.

De heer Wokke is van mening dat digitalisering een keuze in bedrijfsvoering is die los staat van de kwetsbaarheden vanwege marktontwikkelingen. In een kleine organisatie met beperkte tijds capaciteit waar scherpe keuzes voor de inzet op projecten gemaakt moeten worden, is digitalisering inderdaad een grote aanslag op de beschikbare capaciteit. Maar met het oog op de toekomst van generaties die helemaal vertrouwd zijn met een digitale omgeving, lijkt hem die keuze onontkoombaar.

De heer Commandeur concludeert dat het gaat om een uitstervend probleem.

De voorzitter sluit de behandeling af met de opmerking dat de raad op 2 juli tot een standpunt dient te komen over het voorstel om het batig saldo te bestemmen voor de Wmo-reserve. De accountant kan overgaan tot de afwikkeling van de jaarstukken. Hij bedankt de heer Wokke voor de gegeven toelichtingen.

8. Kadernota 2010

De heer De Lange vraagt of de investeringen in aanleg en onderhoud van doeplekken noodzakelijk zijn. Hij vraagt of er voor de gemeente een mogelijkheid is om bijvoorbeeld via het vragen van een eigen bijdrage te sturen in de subsidie aan de peuterspeelzaal. Bij de grote stijging van de kosten van leerlingenvervoer vraagt hij of niet onderzocht kan worden of die mobiliteit van leerlingen niet beperkt kan worden ten faveure van basisscholen binnen de gemeente door daar passend onderwijs aan te bieden. De hoge post externe ondersteuning is kennelijk noodzakelijk, maar hij vraagt of dit niet meer te ondervangen is door scholing van eigen medewerkers. Er staat nu een negatief saldo van 212.000 euro bij de voor- en nadelen voor bestemmingen, hij vraagt of daar na bestemming nog veranderingen in mogelijk zijn. Het rijk gaat

600 miljoen bezuinigen, voor Beemster betekent dat 300.000 euro minder, stelt hij vast. Hij vraagt zich af of dat nog te rijmen valt met het samen trap op en samen trap af. Hij hoopt dat het Atos-rapport enige opties zal bieden om te sturen in de regelgeving rond peuterspeelzalen. Hij stemt in met de beteugeling van kosten voor afvalverwerking en riolering. Hij stemt in met het onderzoek naar duurzame technologie voor woningen, maar stelt dat dit niet mag leiden tot kostenverhoging van woningen. Hij verwacht dat in de komende collegeperiode gekeken zal worden naar de afspraken met Studena.

Wethouder Klaver zegt dat de stijging van de kosten voor leerlingenvervoer een grotendeels autonoom proces is. Specialisatie van onderwijs kan alleen bij een zekere schaalgrootte en dit is niet altijd in de buurt aan te bieden. In ISW-verband wordt wel gekeken of er slimme koppelingen te maken zijn om de vervoersbewegingen terug te dringen. Daar valt dus wellicht een bescheiden winst te boeken. De recapitulatie van de bestemmingen geeft nauwelijks ruimte voor wijzigingen. Dat zijn geormerkte bedragen. De notie 'trap op en trap af' schijnt voor het moment wat losgelaten te zijn. De VNG en het ministerie hebben afgesproken dat de uitkeringen uit het Gemeentefonds aan gemeenten in 2009 en 2010 op hetzelfde niveau zullen blijven – dus niet zullen meegroeien met de stijging van overheidsuitgaven – en ook in 2011 niet zullen dalen als het rijk weer gaat bezuinigen. Zo stond het in de septembercirculaire. In de gisteren binnengekomen meicirculaire lijkt echter geen accres te zijn opgenomen. De afdeling Financiën zal daar vóór 2 juli nog grondig moeten bekijken welke consequenties dat heeft voor de Kadernota en de begroting voor 2010. Het woord uitdaging acht hij in dit verband een eufemisme.

De heer Dings vraagt of het bericht klopt dat de VNG zich verrekend heeft met als gevolg 450 miljoen ten nadele van de gemeenten.

Wethouder Klaver meldt dat de VNG op haar congres door de leden is teruggestuurd naar de onderhandelingstafel.

Wethouder Ruijs meldt dat er veel aanvragen voor doeplekken vanuit de bevolking komen. Het budget voor 2009 is op. Het college acht meer geld nodig om de jeugd in beweging te houden. In 2010 moet bovendien de doeplek bij de nieuwe speeltuin in Zuidoostbeemster ingericht worden. Daarom pleit zij voor handhaving van het bedrag.

Het bedrag voor de peuterspeelzaal betreft een nabetaling over 2007. Destijds was de regeling nog dat de gemeente 50% van de kosten droeg plus een bijbetaling voor de huur. Die bijdrage is in 2007 kennelijk hoger uitgevallen dan begroot. In 2008 is besloten de peuterspeelzaal verder te professionaliseren. De kosten daarvoor zijn nog niet meegenomen in de begroting.

De heer De Lange informeert naar de samenwerking op automatiseringsgebied met Zeevang. Mevrouw Kroese meldt dat nagenoeg alle onderdelen van E-Beemster samen met Zeevang worden opgepakt. Men schaft dezelfde software aan en de opleiding voor applicatiebeheer is gezamenlijk. Alle programmatuur draait op servers in Beemster die bovendien elkaars back-up vormen. De GBA en postregistratie worden gezamenlijk opgepakt. Het programmteam voert regelmatig overleg om zaken op elkaar te blijven afstemmen. Er is samen met Zeevang een informatiseringfunctionaris ingehuurd die in ieder geval één dag per week beschikbaar is en daarbuiten op ad hoc basis. Men blijft tot nu toe binnen het budget. Maar op rijksniveau is er weer een nieuw Nationaal Uitvoerings Programma (NUP) dat de lat voor ICT binnen de lokale overheid weer een stukje hoger wil leggen. Daarvoor is per gemeente een adviseur van EGEM voor vier dagen beschikbaar. Dat wordt dus samen met Zeevang acht dagen. Zij heeft bij EGEM al

belangstelling gemeld om de eerste opgeleide adviseur voor het NUP in Beemster en Zeevang aan de slag te laten gaan na de zomer. Als dat dezelfde adviseur is die hier eerder actief was, verwacht zij daarmee goede vooruitgang te boeken.

Wethouder Hefting zegt dat nu nog geen uitspraak valt te doen over de uitkomsten van het onderzoek naar duurzame technologie voor woningen. De uitkomst zou bijvoorbeeld kunnen zijn dat investeringen in duurzaamheid leiden tot aanzienlijke besparingen op termijn. Er is een afspraak gemaakt om serieus met dit onderwerp om te gaan. Als er extra gelden komen zal de raad een keuze moeten maken of dat gestoken wordt in meer onderzoek of in subsidiëring van duurzame investeringen door individuele huizenbezitters.

De heer Dings ziet weinig mogelijkheden om vanuit de programma's te komen tot besparingen. Dus stevent de gemeente af op een tekort. De vraag is of de gemeente dat wil en kan compenseren door nieuwe bronnen van inkomsten aan te boren. De kiezers zullen niet blij zijn met verhogingen van gemeentelijke heffingen. In de nota is weinig te zien van Keynesiaanse impulsen door de gemeente. VNG en ministerie hebben ook gesproken over het toelaten van rood staan door gemeenten. De vraag is of de politiek in de raad een tekort wil accepteren en tot welke hoogte men kan en wil gaan. Hij wil weten hoe groot de ruimte is voor het werken met een tekort.

De heer Klaver zegt dat de betaaldiscipline goed is. In de begroting zou meer ruimte gemaakt kunnen worden door de lokale belastingen te verhogen, maar hij neemt aan dat die optie niet gekozen wordt. Door de verkoop van de Nuon-aandelen zal het intern renteresultaat iets toenemen. In het extern advies komt deze kwestie ook aan de orde. Een andere mogelijke component is het afbouwen van reserves. Over de toelaatbaarheid van een begrotingstekort verschillen de meningen. De VNG is geneigd dat toe te staan. De controleurs van de provincie zeggen dat ze langs dezelfde criteria blijven beoordelen. Hij denkt dat onder de huidige omstandigheden een tekort mogelijk is, mits daardoor met een meerjarenbegroting zicht gegeven wordt op betere tijden. In het uiterste geval is er de algemene reserve, die immers is aangelegd voor hulp bij ernstige tegenvallers.

De heer Van der Wal zegt dat ook hier geldt dat investeringen geld moeten gaan opleveren en dat de capaciteit op orde moet zijn. Hij had kritische vragen willen stellen over E-Beemster maar die zijn door mevrouw Kroese al ontzenuwd. Hij oppert de instelling van een E-commissie om alle digitaliseringzaken te bewaken. Hij bepleit voldoende ruimte op de begroting voor digitalisering, uitbreiding van de griffie en capaciteit op de afdeling Ruimtelijke ordening. Hij vraagt hoe het staat met de behandeltermijnen van vergunningen op die afdeling. Hij vindt in tegenstelling tot het antwoord op vraag 10 van het CDA over de startersproblematiek, dat de gemeente goede kwantificerende inschattingen moet maken van de betekenis van de eigen ambities, ook als er nog geen concrete gegevens beschikbaar zijn. Dat voorkomt dat men later met begrotingswijzigingen moet komen.

Wethouder Hefting zegt dat het aantal aanvragen iets aan het afnemen is. Daardoor is er op dit moment geen onderbezetting meer en kan er zelfs een kwaliteitsslag gemaakt worden. Men kan nu actiever handhavingzaken ter hand nemen. Tegelijkertijd is de arbeidsmarkt erg gespannen en is het zelfs moeilijk extern mensen in te huren. De interim-manager stuurt nu vooral op de

kwaliteit van werkprocessen. Een nadelig effect van het verminderd aantal aanvragen is de daling van legesinkomsten.

Wethouder Ruijs zegt dat het college bij het opstellen van deze stukken niet wist welke keuze de raad zou maken bij de werkvergadering over de starterproblematiek. Zij denkt dat steun voor starters hoe dan ook incidenteel van karakter zal zijn en dus wellicht beter uit de reserve dan uit de exploitatie kan komen.

De heer Van der Wal zegt dat het hem vooral te doen is om de stelregel dat iets pas begroot wordt als er concrete gegevens zijn. Hij vindt dat er bij ambities meteen een financiële vertaling gegeven moet worden om later niet voor verrassingen te komen staan.

Wethouder Klaver verbaast zich dat de VVD pleit voor een groter tekort. Regeren is weliswaar vooruitzien, maar hij is tegenstander van een op voorhand te ruim begroten. Het begroten gebeurt in alle redelijkheid van te verwachten zaken, maar het is volgens hem onvermijdelijk dat er gaandeweg in het jaar nieuwe ontwikkelingen zich aandienen die een begrotingswijziging vergen.

De heer Commandeur acht het moeilijk bezuinigingsmogelijkheden te vinden. Volgens hem moet de oplossing ook worden gezocht in het leren niet vrijwel alle kredietaanvragen goed te keuren. Dat zal lastiger worden in de toekomst. Hij dankt het college voor de antwoorden. Hij begrijpt niet waarom men bij leerlingenvervoer een stijging van 5,5% hanteert. Hij betreurt het dat door deze planning de meicirculaire niet kan worden meegenomen in de kadernota. Hij vraagt hoe het dan wel mogelijk is dat de secretaris de opdracht gekregen heeft met oplossingsvoorstellen te komen. Bij de algemene beschouwingen zal hij zijn verdere opmerkingen over de kadernota plaatsen. Mevrouw Kroese geeft aan dat het erom gaat oplossingen voor het negatief resultaat te vinden. Het resultaat daarvan is de brief van het college van 2 juni over het dekkingsvoorstel.

De voorzitter sluit de bespreking af met de opmerking dat actualisatie van de informatie over het project E-Beemster op de actielijst geplaatst wordt.

9. Notitie Reserves en voorzieningen

Wethouder Klaver zegt dat deze notitie op verzoek van de raad is opgesteld door mevrouw Dehé die sinds januari in dienst is van de gemeente.

De heer Köhne zegt dat de discussie over de grondslag voor de ondergrens van het weerstandsvermogen door de VVD is aangezwengeld. Hij stelt vragen bij de voorbeeldberekeningen op pagina 8. Door de schommelingen in de vaste lasten ontstaan fluctuaties in de ondergrens (en dus ook in het weerstandsvermogen). Dat kan toch niet de bedoeling zijn. Hij vraagt naar de oorzaak van die grote fluctuaties in lasten.

Wethouder Klaver bevestigt dat de VVD gevraagd heeft om criteria zodat je van jaar tot jaar de positie van de gemeente kunt zien en besturen. Dat houdt in dat er fluctuaties zichtbaar worden. De jaarlijkse verschillen in lasten worden bij de begroting vastgesteld. Bij ondergrens ontstaan verschillen, dat is de consequentie van deze berekeningsmethode, die er juist voor bedoeld is om fluctuaties in beeld te brengen.

De heer Köhne wil graag een discussie over de methodiek om de grondpolitiek in deze berekening te brengen. Doe je dat in het jaar waarin de uitgaven gedaan worden of spreid je dat over meer jaren?

Wethouder Klaver zegt dat het over de totale lasten gaat en dat er dus fluctuaties optreden. Bij de berekening van de weerstandscapaciteit worden ook andere elementen opgenomen, zoals te zien is in de tabel op pagina 9.

De heer Commandeur noemt het een helder stuk waar hij weinig aan heeft toe te voegen. Hij kan zich goed vinden in het verschil tussen reserves en voorzieningen en in de verhoging van de ratio van 1,8 naar 2,0. Hij denkt echter dat de risico's bekend moeten zijn om daar iets zinnigs over te kunnen zeggen.

Wethouder Klaver zegt dat een weerstandscapaciteit van 3,2 miljoen euro met een ratio van 2,0 in 2009 betekent dat de gemeente een risico tot 1,6 miljoen gemakkelijk kan opvangen. De risico's worden zo goed mogelijk ingeschat, al zijn totaal onverwachte ontwikkelingen nooit helemaal uit te sluiten.

De heer De Lange gaat akkoord met het voorstel.

Mevrouw Van den Berg zou in voorstel 9 vermeld willen zien staan dat er een risicoanalyse aan ten grondslag moet liggen, zoals dat in het stuk zelf wel staat. Bij de stille reserves heeft zij geen vermelding van de scholen kunnen vinden. Zij vraagt of er meer beleidsruimte ontstaat nu de stortingen in reserves aan programma's worden toegewezen.

Wethouder Klaver zegt dat het laatste inderdaad het geval is binnen het betreffende programma. Hij zal de grondslag van de risicoanalyse laten toevoegen aan voorstel 9. De scholen zijn geen stille reserves maar bedrijfsgebonden activa die je niet kunt afstoten.

De voorzitter constateert dat er geen behoefte is aan een tweede termijn en complimenteert het college met de overzichtelijkheid van het stuk.

10. Bepalen welke agendapunten onder welke categorie voor de komende raadsvergadering geagendeerd kunnen worden

Agendapunt 9 wordt een A-punt op de raadsagenda van 2 juli.

Agendapunten 7 en 8 worden B-punten.

11. Actielijst van de commissie

1. Is vanavond afgehandeld en kan dus van actielijst af.

Als nieuwe actiepunten worden opgevoerd: betrokkenheid van de raad bij het externe onderzoek (in de volgende commissievergadering en tussentijds) en een presentatie over E-Beemster.

12. Rondvraag

Er wordt geen gebruik gemaakt van de rondvraag.

13. Sluiting

De voorzitter sluit de vergadering om 22.01 uur.