



Raadsvoorstel en ontwerpbesluit

Registratienummer: 1397234

Datum voorstel: 10 oktober 2017

Portefeuillehouder: Butter

Commissie: 28 november 2017

Gemeenteraad: 28 november 2017

Onderwerp:

Financiële verordening gemeente Beemster 2017

Samenvatting:

In de voorliggende verordening zijn de wijzigingen opgenomen als gevolg van veranderende wet- en regelgeving in de Gemeentewet en het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV).. Deze verordening is afgestemd met de modelverordening van de VNG.



Registratienummer: 1397234

Onderwerp: Financiële verordening gemeente Beemster 2017

Middenbeemster, 28 november 2017

Aan de gemeenteraad van Beemster,

Inleiding en probleemstelling:

Met dit raadsvoorstel bieden wij u een geactualiseerde versie van de verordening ex artikel 212 Gemeentewet aan. Deze verordening staat ook wel bekend als de financiële verordening. Een financiële verordening is wettelijk verplicht.

De huidige financiële verordening dateert uit 2015. Herziening van de huidige financiële verordening uit 2015 is, met terugwerkende kracht per 1 januari 2017, nodig vanwege wijziging van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

Met de financiële verordening kan de gemeenteraad nadere aanvulling geven aan zijn kaderstellende rol voor de financiële functie van de gemeente.

Oplossingsrichtingen:

De voornaamste aanpassingen uit het BBV die doorwerken in onze financiële verordening zijn:

- Het vervallen van productgroepen. Er voor in de plaats komen verplichte taakvelden. Dat heeft gevolgen voor de bepalingen in de financiële verordening over de inrichting van de begroting en jaarstukken (artikel 3);
- Het opnemen van grondslagen voor de toerekening van overheadkosten en rente aan de kostprijzen van rechten en heffingen en aan de kostprijzen van goederen, werken en diensten die worden geleverd aan derden (artikel 11);
- De nieuwe plicht om investeringen met maatschappelijk nut altijd te activeren. Hierop zijn de regels over de afschrijving op deze investeringen aangepast (artikel 9, lid 5). Deze regel was al van toepassing in de vigerende verordening;
- Het verplicht opnemen van beleidsindicatoren (artikel 3, lid 1c) en kengetallen (artikel 15, als onderdeel in de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing).

Naast de hierboven genoemde wijzigingen uit het BBV zijn de volgende onderwerpen gewijzigd of hebben een plek in de voorliggende financiële verordening 2017 gekregen.

De wijzigingen staan hieronder kort toegelicht:

- De afschrijvingstabel is uitgebreid met investeringen in immateriële activa, waaronder bijdragen aan activa in eigendom derden (bijlage I).
- Door het opnemen van het overzicht overhead is het artikel over de kostprijsberekening uitgebreid. Hier zijn nadere regels opgenomen die bepalen dat de kostprijsberekeningen verplicht extracomptabel worden onderbouwd en dat de verordening ook de grondslagen voor de toerekening van de kosten in verband met overhead en rente aan de kostprijzen van rechten en heffingen en goederen, werken en diensten die Beemster levert aan overheidsbedrijven en derden bevat (artikel 11);



Registratienummer: 1397234

Onderwerp: Financiële verordening gemeente Beemster 2017

- Voor het zicht op de prijzen van economische activiteiten is het bevoordelingsverbod van toepassing. Het bevoordelingsverbod betekent dat overheden hun eigen overheidsbedrijven niet mogen bevoordelen boven concurrerende bedrijven (bijvoorbeeld door niet marktconforme prijzen te rekenen). In deze verordening heeft dit bevoordelingsverbod uitdrukkelijk een plaats gekregen, waarbij o.g.v. de Mededingingswet bij economische activiteiten in beginsel minimaal de integrale kostprijs in rekening wordt gebracht (artikel 12).

Net als voorheen wordt het model financiële verordening van de VNG gevolgd en zoveel mogelijk op onderdelen toegespitst op de situatie in Beemster. De belangrijkste punten waarop de gemeente afwijkt van de modelverordening zijn:

- In de modelverordening ligt het niveau van autorisatie van de budgetten in de begroting bij de gemeenteraad. Er kan gekozen worden voor autorisatie op programmaniveau of taakveldenniveau. De modelverordening is uitgewerkt op taakveldenniveau. Het vigerende beleid van de gemeente Beemster is echter autorisatie op programma- en beleidsveldniveau (artikel 5);
- In de modelverordening staat welke informatie er met betrekking tot de paragrafen kan worden opgenomen. In de voorliggende financiële verordening (artikel 15) is dit geminimaliseerd tot een verwijzing naar het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV);
- In de modelverordening zijn artikelen vermeld, waar in Beemster voor is gekozen om deze expliciet onderdeel te laten uitmaken van de besluitvorming in de programmabegroting en het jaarverslag. Dit betreft de rentetoe rekening voor bespaarde rente en grondexploitaties, het EMU-saldo en de regels voor de oninbaarheid van vorderingen.

Artikel 212 Gemeentewet bevat o.a. het expliciete voorschrift dat de verordening een onderdeel over de financieringsfunctie heeft. Het gaat hierbij om regels inzake de algemene doelstellingen en de te hanteren richtlijnen en limieten van de financieringsfunctie. Omdat de kaders voor het uitvoeren van de financieringsfunctie zijn opgenomen in artikel 14 van de financiële verordening is het niet meer noodzakelijk om hiervoor een apart Treasurystatuut te hebben. In verband hiermee kan de beleidsnota "Treasurystatuut gemeente Beemster 2010" worden ingetrokken.

In artikel 8 van de financiële verordening zijn overeenkomstig artikel 213A Gemeentewet de regels opgenomen omtrent het onderzoek door het college naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het door hem gevoerde bestuur. Omdat deze regels zijn opgenomen in de financiële verordening, kan de verordening "Onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid Beemster 2007" worden ingetrokken.

Deze wijzigingen treden in werking met terugwerkende kracht per 1 januari 2017. In de uitvoering is hiermee rekening gehouden bij de programmabegroting 2017.



Registratienummer: 1397234

Onderwerp: Financiële verordening gemeente Beemster 2017

Meetbare doelstellingen:

Vaststelling van de kaders voor het financiële beleid en de inrichting en uitvoering van de financiële functie.

Financiële consequenties/risico's:

Niet van toepassing.

Communicatie:

De financiële verordening 2017 wordt op de gebruikelijke wijze gepubliceerd. Binnen twee weken na vaststelling door de raad moet het college de verordening aan gedeputeerde staten zenden (artikel 214 Gemeentewet). De financiële verordening heeft externe werking en dient te worden gepubliceerd, voordat zij in werking kan treden.

Monitoring/evaluatie:

Niet van toepassing.

Voorstel:

Met terugwerkende kracht per 1 januari 2017:

- De verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid Beemster 2007, het Treasurystatuut gemeente Beemster 2010 en de financiële verordening gemeente Beemster 2015 intrekken.
- De financiële verordening gemeente Beemster 2017 vaststellen.

burgemeester en wethouders van Beemster,


A.J.M. van Beek
burgemeester


H.C.P. van Duivenvoorde
secretaris

Bijlage(n):

- Raadsbesluit
- Financiële verordening gemeente Beemster 2017



Registratienummer: 1397234

Onderwerp: Financiële verordening gemeente Beemster 2017

De raad van de gemeente Beemster,

gelezen het voorstel 1397233 van burgemeester en wethouders d.d. 10 oktober 2017,

B E S L U I T:

- A. De verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid Beemster 2007, het Treasurystatuut gemeente Beemster 2010 en de financiële verordening gemeente Beemster 2015 met terugwerkende kracht per 1 januari 2017 in te trekken.
- B. De financiële verordening gemeente Beemster 2017 vast te stellen en te bepalen dat die in werking treedt op de dag na die waarop deze in bekendgemaakt en werkt terug tot 1 januari 2107.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad d.d. 28 november 2017

A.J.M. van Beek
voorzitter

M. Timmerman
griffier