



Raadsvoorstel en ontwerpbesluit

Registratienummer: 1533475

Datum voorstel: 10 november 2020 Portefeuillehouder: J.R.P.L. Dings

Commissie: 1 december 2020 Gemeenteraad: 1 december 2020

Onderwerp:

Vaststellen Verordening Amateurkunst Beemster 2021.

Samenvatting:

Per 1 januari 2022 is de bestuurlijke fusie tussen gemeente Beemster en gemeente Purmerend een feit. Voor die tijd is het van belang dat wordt gekeken hoe het beleid van de twee gemeenten zich tot elkaar verhoudt. De manier waarop de subsidies voor cultuur tot stand komen, verschilt nogal van elkaar. Het uitgangspunt is hetzelfde: zowel Beemster als Purmerend werken met een maatschappelijk beleidskader waarin de beleidsdoelen voor cultuur staan opgenomen. De doelen voor cultuur zijn in Purmerend echter omvangrijker dan in Beemster. Daarnaast werkt gemeente Purmerend met aparte regelgeving voor de ondersteuning van amateurkunstverenigingen. Gemeente Beemster heeft deze regelgeving niet.

Voor de aanstaande fusie is het voorstel om in 2021 in Beemster alvast te werken met de regelgeving die Purmerend heeft op het gebied van amateurkunst. Om dit mogelijk te maken, wordt de gemeenteraad voorgesteld om de Verordening Amateurkunst Beemster 2021 vast te stellen.



Registratienummer: 1533475

Onderwerp: Vaststellen Verordening Amateurkunst Beemster 2021

Middenbeemster, 10 november 2020

Aan de gemeenteraad van Beemster,

Inleiding en probleemstelling:

Per 1 januari 2022 is de bestuurlijke fusie tussen gemeente Beemster en gemeente Purmerend een feit. Voor die tijd is het van belang dat wordt gekeken hoe het beleid van de twee gemeenten zich tot elkaar verhoudt. De manier waarop de subsidies voor cultuur tot stand komen, verschilt nogal van elkaar. Het uitgangspunt is hetzelfde: zowel Beemster als Purmerend werken met een maatschappelijk beleidskader waarin de beleidsdoelen voor cultuur staan opgenomen. De doelen voor cultuur zijn in Purmerend echter omvangrijker dan in Beemster. Daarnaast werkt gemeente Purmerend met aparte regelgeving voor de ondersteuning van amateurkunstverenigingen. Gemeente Beemster heeft deze regelgeving niet.

Dit voorstel gaat in op de huidige situatie bij de amateurkunstverenigingen van de gemeente Beemster. Door de in 2018 doorgevoerde bezuinigingen van de gemeente Beemster op het culturele aanbod zijn de amateurverenigingen de helft van hun subsidie kwijtgeraakt. Nu deze organisaties tevens te maken krijgen met de gevolgen van COVID-19 en bijbehorende coronamaatregelen, hebben zij het financieel zwaar. Deze verenigingen vormen de basis voor het culturele leven en hebben naast een culturele waarde, ook een maatschappelijke waarde: verbinding, gevoel om ergens bij te horen en bestrijding van eenzaamheid. De impact op de Beemster samenleving als hier iets verdwijnt, is groot.

Oplossingsrichtingen:

Purmerend heeft een duidelijk amateurkunstbeleid. Gemeente Beemster heeft dat nog niet. Om de subsidieverlening aan amateurkunstverenigingen op hetzelfde niveau te krijgen als Purmerend, wordt voorgesteld om vanaf 2021 voor Beemster al te werken met een verordening amateurkunst. Om de harmonisatie financieel stapsgewijs te laten plaatsvinden, wordt in Beemster in 2021 vooralsnog eerst uitgegaan van de helft van de Purmerendse subsidiebedragen.

Vanaf 2022 zou dan het volledige bedrag volgen. Op deze wijze ontstaat er volgend jaar al meer lucht voor deze verenigingen, waardoor de kans dat zij omvallen aanmerkelijk wordt verkleind.

Stuurgroep fusie

De stuurgroep fusie heeft juli 2020 ingestemd met deze eerste stap in de harmonisatie voor het beleidsveld cultuur. De volgende punten zijn door de stuurgroep besloten:

- Vooruitlopend op het harmonisatieproces een eerste stap te zetten in de harmonisatie van het amateurkunstbeleid.
- Het amateurkunstbeleid van Purmerend leidend te laten zijn en dit voor 2021 ook op te stellen voor de gemeente Beemster.
- Voor 2021 als eerste stap in Beemster te werken met de helft van de Purmerendse bedragen.



Registratienummer: 1533475

Onderwerp: Vaststellen Verordening Amateurkunst Beemster 2021

- Voor te stellen deze uitgave te dekken door een bedrag van € 12.845,- op de begroting van Beemster te reactiveren.
- De andere onderdelen van de harmonisatie op het gebied van cultuur mee te nemen in het reguliere harmonisatieproces. De financiële consequenties worden meegenomen in de kaderbrief van 2022.

Verordening Amateurkunst Beemster 2021

Om in 2021 volgens de Purmerendse systematiek amateurkunstsubsidies te kunnen verlenen, dient de Verordening Amateurkunst Beemster 2021 te worden vastgesteld. Deze verordening treft u onder het ontwerpbesluit aan. Aangezien er een aparte verordening voor amateurkunst wordt opgesteld, dient de reikwijdte van de Algemene Subsidieverordening Beemster 2014 te worden aangepast (amateurkunst valt niet meer onder de ASB 2014, maar onder de nieuwe Verordening Amateurkunst Beemster 2021).

NB. Over de wijziging van de Algemene Subsidieverordening Beemster 2014 ontvangt u een separaat raadsvoorstel. Aangezien het twee afzonderlijke verordeningen betreft waarvan de besluiten ook formeel bekend moeten worden gemaakt, zijn twee afzonderlijke raadsbesluiten nodig.

De Purmerendse verordening amateurkunst vormt de basis voor de verordening in Beemster. Alle artikelen uit de Purmerendse verordening zijn overgenomen in de Beemster verordening, met uitzondering van het Purmerendse artikel over startsubsidies. De verordening in Purmerend biedt amateurkunstverenigingen de mogelijkheid een startsubsidie aan te vragen. Dit is een basissubsidie voor een amateurkunstvereniging die nog niet eerder subsidie heeft aangevraagd. In Beemster is er in 2021 geen financiële ruimte om deze mogelijkheid in te voegen, vandaar dat is besloten om het artikel over startsubsidies niet in de verordening van Beemster op te nemen.

De verordening is één jaar geldig en komt na 31 december 2021 te vervallen. Dan zal de nieuwe amateurkunstverordening voor de nieuwe gemeente van kracht zijn. Het opstellen van de definitieve stukken amateurkunst voor de nieuwe gemeente wordt in 2021 verder opgepakt.

Beleidsregels en nadere regels

Wanneer de gemeenteraad de verordening heeft vastgesteld, wordt het college gevraagd om de beleidsregels en de nadere regels 2021 vast te stellen. Dit kan pas plaatsvinden als de verordening van kracht is.

De beleidsregels omvatten een verdere inhoudelijke uitwerking van de verordening. In de beleidsregels staan bepalingen opgenomen over onder andere het eigen vermogen dat amateurkunstverenigingen mogen hebben. Het voorstel zal zijn om deze beleidsregels één op één van Purmerend over te nemen.

De nadere regels zijn leidend in het bepalen van de subsidiehoogte. Ook hier geldt dat deze worden overgenomen van Purmerend, maar dat de subsidiebedragen per onderdeel in 2021 de helft van de Purmerendse bedragen zullen zijn. De amateurkunstsubsidies zijn in Purmerend opgebouwd uit diverse componenten, te weten:



Registratienummer: 1533475

Onderwerp: Vaststellen Verordening Amateurkunst Beemster 2021

- Vaste bijdrage naar aanleiding van het aantal actieve leden;
- Een bijdrage in de kosten van de artistieke leiding;
- Een bijdrage in de kosten voor de huur van repetitieruimten;
- Een bijdrage in de kosten van zaalhuur ten behoeve van voorstellingen en uitvoeringen;
- Een bijdrage in de kosten voor het inschakelen van een orkest dan wel een solist;
- Een bijdrage in de kosten van het onderhoud van instrumenten.

Reikwijdte amateurkunstbeleid

Van de culturele organisaties en verenigingen die momenteel subsidie van de gemeente ontvangen, zullen er uiteindelijk zes onder de verordening amateurkunstbeleid vallen. Dit betreft de volgende partijen: Beemsters Fanfare, het Noord-Hollands Selectiekoor, Beemster Accordeonvereniging, Zangvereniging Harmonie, Pop- en Gospelkoor en Stichting Tienertheater. Ook kunnen andere verenigingen (bijvoorbeeld Stichting Kunst en Cultuur) een subsidie amateurkunst aanvragen.

Meetbare doelstellingen:

Een eerste stap in de harmonisatie van het cultuurbeleid. De subsidies amateurkunst Beemster worden op dezelfde manier verleend als in Purmerend (hetzij met lagere vergoedingen per onderdeel).

Deze eerste stap in de harmonisatie van beleid vergroot tevens de financiële overlevingskans van enkele amateurkunstverenigingen in Beemster die het als gevolg van de bezuinigingen en COVID-19 financieel zwaar hebben.

Financiële consequenties/risico's:

Aan het vaststellen van de verordening zijn geen financiële consequenties verbonden, maar aan het uiteindelijk verlenen van amateurkunstsubsidies op basis van deze verordening wel. Het opstellen van amateurkunstbeleid in Beemster is een eerste stap in de harmonisatie van het beleid met Purmerend. Dit betekent een verhoging van de amateurkunstsubsidies in Beemster. Dit past binnen bestaande budgetten.

Binnen de begroting (beleidsveld kunst en cultuur) was een bedrag van € 12.845,- aan niet gebruikte cultuurbudgetten beschikbaar. Dit geld is opgenomen in het subsidieplafond 2021 en in de tweede tussenrapportage wordt financieel verwerkt dat dit geld ook weer beschikbaar komt voor culturele subsidies. Dit bedrag vormt dan ook de dekking voor de hogere subsidies amateurkunst 2021. Het subsidieplafond 2021 kan niet worden overschreden.

Communicatie:

Na het besluit tot vaststelling wordt de Verordening Amateurkunst Beemster 2014 formeel bekendgemaakt. De verordening treedt in werking op de dag na deze officiële bekendmaking.

Amateurkunstverenigingen in Beemster zijn op de hoogte gesteld van dit proces en zij zijn op de hoogte dat de subsidieverlening 2021 afhankelijk is van de vaststelling van de verordening amateurkunst.



Registratienummer: 1533475

Onderwerp: Vaststellen Verordening Amateurkunst Beemster 2021

Relatie met fusie:

Het betreft een voorstel in het kader van de fusie, namelijk een eerste stap in de harmonisatie van het cultuurbeleid en de manier waarop culturele subsidies worden verleend. Voor amateurkunst geldt: de Purmerendse regels zijn leidend.

Monitoring/evaluatie:

- Na de vaststelling van de verordening moet het college nog beleidsregels en nadere regels vaststellen op basis van de verordening.
- Na vaststellen van de nadere regels en beleidsregels kunnen subsidies worden verleend.
- Monitoring en evaluatie van de amateurkunstverenigingen vindt plaats via het subsidieproces.

Voorstel:

Overeenkomstig bijgaand ontwerpbesluit over te gaan tot vaststelling van de Verordening Amateurkunst Beemster 2021.

burgemeester en wethouders van Beemster,

H.C. Heerschop
burgemeester

H.J.C. Welage
gemeentesecretaris



Registratienummer: 1533475

Onderwerp: Vaststellen Verordening Amateurkunst Beemster 2021

De raad van de gemeente Beemster;

- gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 10 november 2020, nr. 1525883;
- gelet op artikel 149 van de Gemeentewet en titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht;
- overwegende dat het voor het onderwerp amateurkunst wenselijk is een bijzondere, los van de Algemene Subsidieverordening Beemster 2014 staande, subsidieverordening te maken;

BESLUIT:

vast te stellen de Verordening Amateurkunst Beemster 2021

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. actieve leden: contributie betalende leden van een instelling, die de activiteiten ervan mede uitvoeren. De artistieke leiders, kader(leden), commissarissen, ereleden en dergelijke worden niet als zodanig aangemerkt;
- b. activiteiten: de artistiek gerichte werkzaamheden van een instelling;
- c. amateurkunst: kunst die niet beroepsmatig wordt bedreven;
- d. basissubsidie: de aanspraak van een instelling op financiële middelen voor periodiek terugkerende activiteiten;
- e. college: het college van burgemeester en wethouders van Beemster;
- f. instelling: een organisatie die rechtspersoonlijkheid bezit en zich ten doel stelt om zonder winstoogmerk activiteiten te verrichten op het gebied van amateurkunst;
- g. openbare presentatie: een door een instelling georganiseerde, voor publiek toegankelijke, activiteit waaraan door publiciteit bekendheid wordt gegeven;
- h. subsidieperiode: een kalenderjaar;
- i. subsidieplafond: een bedrag zoals bedoeld in artikel 4:22 van de wet;
- j. wet: de Algemene wet bestuursrecht.
- k. Instelling met een lokaal verzorgingsgebied: een instelling die activiteiten ontplooit, waaraan hoofdzakelijk door inwoners van de gemeente Beemster deelgenomen wordt;
- l. Instelling met een regionaal verzorgingsgebied: een instelling die activiteiten ontplooit waaraan niet hoofdzakelijk door inwoners van de gemeente Beemster deelgenomen wordt.

Artikel 2 Bevoegdheden college

1. Het college kan met in achtneming van deze verordening besluiten over het verstrekken van basissubsidies amateurkunst.
2. Het college kan vóór 1 januari van de subsidieperiode waarop de subsidie betrekking heeft, een subsidieplafond voor basissubsidies vaststellen.
3. Het college stelt per subsidieplafond de wijze van verdeling vast.



Registratienummer: 1533475

Onderwerp: Vaststellen Verordening Amateurkunst Beemster 2021

Artikel 3 Aanvraag basissubsidie

1. Een aanvraag voor een basissubsidie wordt ingediend middels een door het college vastgesteld aanvraagformulier.
2. Het aanvraagformulier gaat vergezeld van een activiteitenplan; een jaarverslag, een jaarrekening, een begroting van de uitgaven en inkomsten en een opgave van het aantal actieve leden op 1 januari van de subsidieperiode waarop de aanvraag betrekking heeft.
3. Indien een instelling voor de eerste keer een basissubsidie aanvraagt, voegt zij aan het aanvraagformulier een exemplaar van de oprichtingsakte en de statuten als bijlagen toe.

Artikel 4 Eisen verstrekking basissubsidie

1. Een instelling dient bij zijn aanvraag voor een basissubsidie aan te tonen dat:
 - a. de instelling gedurende tenminste twee jaar voorafgaand aan de indiening van de aanvraag actief is geweest op het gebied van amateurkunst
 - b. de instelling aangesloten is bij een federatief amateurkunstverband of op een gelijkwaardige andere wijze amateurkunst beoefent;
 - c. de instelling tenminste eenmaal per jaar een openbare presentatie in de gemeente verzorgt. De instelling kondigt deze tenminste vier weken van tevoren schriftelijk aan bij het college;
2. Onverminderd het gestelde in de artikelen 4:25 en 4:43, tweede lid juncto artikel 4:35, tweede lid van de wet, kan het college de basissubsidie geheel of gedeeltelijk weigeren, indien:
 - a. de aanvrager niet dan wel onvoldoende aantoont dat hij voldoet aan de in het eerste lid gestelde eisen;
 - b. de aanvrager doelstellingen beoogt of activiteiten zal ontplooiën die in strijd zijn met wet- en regelgeving, het algemeen belang of de openbare orde;
 - c. de activiteiten een politieke, godsdienstige of levensbeschouwelijke boodschap hebben;
 - d. de aanvrager ook zonder subsidie over voldoende gelden, hetzij uit eigen middelen, hetzij uit middelen van derden kan beschikken om de kosten van de activiteiten te dekken.

Artikel 5 Vaststelling basissubsidie

1. Het college beslist op een aanvraag tot subsidievaststelling binnen dertien weken na ontvangst van de aanvraag.
2. Het college kan de beslissing, met redenen omkleed, eenmalig met vier weken verdagen. Hiervan krijgt de aanvrager vóór afloop van de in het eerste lid genoemde termijn schriftelijk bericht.

Artikel 6 Nadere regels college

Het college stelt nadere regels vast met betrekking tot de hoogte en de berekeningsgrondslag van de op grond van artikel 5 vast te stellen subsidie. Ten behoeve van de vaststelling van de hoogte en de berekeningsgrondslag gaat het college uit van het aantal actieve leden op 1 januari van de subsidieperiode waarop de aanvraag betrekking heeft.



Registratienummer: 1533475

Onderwerp: Vaststellen Verordening Amateurkunst Beemster 2021

Artikel 7 Onvoorziene omstandigheden

In alle gevallen waarin deze verordening niet voorziet, worden door het college de nodige besluiten genomen.

Artikel 8 Hardheidsclausule

Het college kan de verordening buiten toepassing laten of daarvan afwijken, voor zover toepassing gelet op het belang dat deze verordening beoogt te beschermen leidt tot een onbillijkheid van overwegende aard.

Artikel 9 Looptijd verordening

De verordening treedt in werking op de dag na die waarop de verordening is bekendgemaakt en geldt tot en met 31 december 2021.

Artikel 9 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening amateurkunst Beemster 2021.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad d.d. 1 december 2020

H.C. Heerschop
voorzitter

M. Timmerman
griffier