



Raadsvoorstel en ontwerpbesluit

Registratienummer: 1525083

Datum voorstel: 18 augustus 2020

Portefeuillehouder: Zeeman

Commissie: 29 september 2020

Gemeenteraad: 29 september 2020

Onderwerp:

Planvorming landelijk gebied

Samenvatting:

Bij besluit van 28 mei 2019 heeft de raad een extra krediet beschikbaar gesteld ten behoeve van de planvorming voor het landelijk gebied. Gebaseerd op het inzicht van dat moment was het uitgangspunt bij dat besluit om vooruitlopend op een omgevingsplan gebaseerd op de Omgevingswet voor het landelijk gebied een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte te maken. Daarbij speelde ook om de nalatenschap van Beemster zo goed mogelijk aan de nieuwe gefuseerde gemeente over te dragen. Er is vervolgens een start gemaakt met het proces. Mede door maatschappelijke en politieke signalen is het inzicht gedurende het proces gewijzigd. Bovendien is recent de Omgevingswet opnieuw een jaar uitgesteld tot 1 januari 2022 en is daarmee gelijk aan de fusiedatum. Dit alles leidt tot een voorstel voor een aanpak waarbij wordt afgezien van een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte en wordt ingezet op een bestemmingsplan.



Registratienummer: 1525083
Onderwerp: Planvorming landelijk gebied

Middenbeemster, 18 augustus 2020

Aan de gemeenteraad van Beemster,

Inleiding en probleemstelling:

Bij besluit van 28 mei 2019 heeft de raad een extra krediet beschikbaar gesteld ten behoeve van de planvorming voor het landelijk gebied. Gebaseerd op het inzicht van dat moment was het uitgangspunt bij dat besluit om vooruitlopend op een omgevingsplan gebaseerd op de Omgevingswet voor het landelijk gebied een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte te maken. Daarbij speelde ook om de nalatenschap van Beemster zo goed mogelijk aan de nieuwe gefuseerde gemeente over te dragen. Er is vervolgens een start gemaakt met het proces. Maar mede door maatschappelijke en politieke signalen is het inzicht gedurende het proces gewijzigd. Bovendien is recent de Omgevingswet opnieuw een jaar uitgesteld tot 1 januari 2022 en is daarmee gelijk aan de fusiedatum.

Naar aanleiding van deze ontwikkelingen wordt in de planvorming voor het landelijk gebied een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte bij nader inzien niet als het geschikte planinstrument beschouwd. Hieraan liggen een aantal overwegingen ten grondslag.

- Een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte biedt geen oplossingen voor de kortere termijn.
- Een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte wordt direct bevroren bij inwerkingtreding Omgevingswet.
- Er zal sprake zijn van dubbel werk omdat dit plan alsnog omgezet moet worden in een definitief omgevingsplan.
- Er bestaat een voorkeur voor om ervaring en kennis op te doen met nieuwe materie en de Omgevingswet in plaats van huidige wetgeving.
- Er bestaat een afbreukrisico voor de kwaliteit van het plan door tijdsdruk en door onrijpheid van grote vraagstukken; bredere reikwijdte is op dit moment beperkt mogelijk.
- Software en functionaliteit bestemmingsplan met verbrede reikwijdte is niet af te stemmen op het wensenpakket.
- Met het oog op de fusie verdient het gelijk opgaan met Purmerend in het opstellen van een omgevingsplan met het oog op het behalen van synergievoordelen de voorkeur.

Oplossingsrichtingen:

Uit voornoemde maatschappelijke, met name uit de agrarische sector, en politieke signalen kan worden opgemaakt dat er meer behoefte is aan oplossingen op de kortere termijn. Om in deze behoefte te voorzien, is eerder dit jaar al een start gemaakt door meer te investeren in het contact aan de voorkant en meer te focussen op informatievoorziening.



Registratienummer: 1525083
Onderwerp: Planvorming landelijk gebied

Voor nu worden er zgn. 'keukentafelgesprekken' gevoerd en per 1 januari 2021 zal een agrarische accountmanager worden ingezet met als doel in partnerschap te zoeken naar maatwerk.

Voor de middellange termijn wordt dan ingezet op een actualisatie van het bestemmingsplan Buitengebied 2012 op grond van huidige Wet ruimtelijke ordening waarbij de focus zal liggen op de optimalisatie van de agrarische bestemmingen naast o.a. ook rekening houden met de uitspraak van de Raad van State, omissies in het huidige bestemmingsplan en praktijkervaringen. Een regulier bestemmingsplan met dit als uitgangspunt is eenvoudiger en sneller te realiseren dan een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte. Met een geactualiseerd en geoptimaliseerd plan kan worden voorzien in een eenduidige, transparante toets en een soepele, vlotte behandeling van aanvragen en verzoeken. De interne organisatie kan beter toetsen en in minder tijd de nodige service bieden. Met de voorbereidingen kan direct worden gestart. Al het geïnventariseerde basismateriaal is al beschikbaar om in de actualisatie mee te nemen.

Met de aanpak op korte en middellange termijn is het doel beter aan te sluiten op de wensen van bedrijven uit de agrarische sector en andere gebruikers van het landelijk gebied die vooral betrekking hebben op schaalvergroting en verbreding van bedrijfsactiviteiten.

Met de actualisatie worden derhalve geen majeure beleidsaanpassingen overwogen. Die komen eventueel pas op de lange termijn aan de orde als het landelijk gebied wordt meegenomen in het definitieve omgevingsplan op grond van de Omgevingswet van de nieuwe gemeente. Daarbij zal o.a. rekening worden gehouden met het uitvoeringsprogramma agrarisch van de economische visie.

Over deze fasering voor de korte, middellange en lange termijn is tijdens een themabijeenkomst op 2 juli jl. met uw raad van gedachten gewisseld en daaruit hebben wij opgemaakt dat er voor deze aanpak draagvlak is.

Dit alles overwegende leidt tot een voorstel voor een aanpak waarbij met betrekking tot de bevoegdheid van uw raad wordt afgezien van een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte en wordt ingezet op een bestemmingsplan. Na instemming van uw raad kan snel opdracht worden verleend aan een stedenbouwkundig bureau en zal een start worden gemaakt met de werkzaamheden om te komen tot een conceptbestemmingsplan. De verwachting is het bestemmingsplan ter vaststelling aan uw raad aan te bieden in het voorjaar van 2021.

Meetbare doelstellingen:

1. Een duidelijke gefaseerde aanpak voor de planvorming van het landelijk gebied van Beemster;
2. Een geactualiseerd en geoptimaliseerd bestemmingsplan;



Registratienummer: 1525083

Onderwerp: Planvorming landelijk gebied

3. Met de gefaseerde aanpak en het bestemmingsplan een verbetering van de dienstverlening voor bedrijven uit de agrarische sector en andere gebruikers van het landelijk gebied;
4. Een belangrijke bijdrage aan de nalatenschap t.b.v. de bestuurlijke fusie van Beemster en Purmerend;
5. Met het oog op de komst van de Omgevingswet, een actuele en solide basis voor het daarna door de nieuwe gemeente op te stellen omgevingsplan (voor 2029).

Financiële consequenties/risico's:

Bij het raadsbesluit van 28 mei 2019 is een krediet beschikbaar gesteld ter hoogte van € 191.000 gedurende jaren 2019-2021 aanvullend op reeds beschikbare budgetten voor de planvorming van het landelijk gebied van Beemster. De financiële consequenties om te komen tot een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte zijn daarbij in een plan van aanpak inzichtelijk gemaakt met de kanttekening dat die relatief zijn omdat er nauwelijks of geen handvatten en veel variabelen zijn. Per fase zou duidelijk worden wie nodig is en hoeveel uren worden gevraagd.

Thans wordt geopteerd voor een regulier bestemmingsplan. De kosten van een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte zouden hoger zijn dan de kosten van een regulier bestemmingsplan zodat de reeds beschikbare budgetten en het aanvullend krediet voor een regulier bestemmingsplan meer ruimte biedt voor de aanpak op de kortere termijn.

Ook voor een geactualiseerd en geoptimaliseerd bestemmingsplan geldt dat de kosten in feite een naar voren gehaalde investering vormen. Na de inwerkingtreding van de Omgevingswet moet er sowieso een omgevingsplan komen. Bovendien levert het lagere actualiserings- en beheerskosten op waarvan ook eerder kan worden geprofiteerd.

Communicatie:

Ten behoeve van het totstandkomingsproces wordt een communicatie- en participatieplan opgesteld waarbij gebruik wordt gemaakt van het aanwezige basismateriaal.

Relatie met fusie:

Bij dit voorstel om te opteren voor een bestemmingsplan speelt de fusie in de afweging een belangrijke rol. Het is afgestemd op en voorziet in het behalen van synergievoordelen bij het door de nieuwe gemeente op te stellen omgevingsplan op grond van de Omgevingswet.

Monitoring/evaluatie:

Dit vindt continu tijdens het gehele totstandkomingsproces plaats.



Registratienummer: 1525083
Onderwerp: Planvorming landelijk gebied

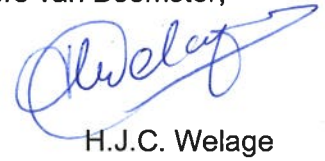
Voorstel:

Wij stellen een andere aanpak voor als voorgesteld bij het raadsbesluit van 28 mei 2019 waarbij een krediet beschikbaar is gesteld ter hoogte van € 191.000 gedurende jaren 2019-2021 aanvullend op reeds beschikbare budgetten. Voorgesteld wordt om vooruitlopend op een omgevingsplan, dat door de nieuwe gemeente zal worden gemaakt, af te zien van een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte en te opteren voor een bestemmingsplan.

burgemeester en wethouders van Beemster,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized 'H' followed by 'C.' and a horizontal line ending in a small arrowhead.

H.C. Heerschop
burgemeester

A handwritten signature in blue ink, starting with a large 'W' and ending with a long horizontal stroke.

H.J.C. Welage
gemeentesecretaris

Bijlage:
- raadsbesluit



Registratienummer: 1525083
Onderwerp: Planvorming landelijk gebied

De raad van de gemeente Beemster,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 18 augustus 2020, reg.nr. 1525082;

gelet op het raadsbesluit van 28 mei 2019 waarbij een krediet beschikbaar is gesteld ter hoogte van €191.000 gedurende jaren 2019-2021 aanvullend op reeds beschikbare budgetten voor de planvorming van het landelijk gebied van Beemster;

B E S L U I T:

om vooruitlopend op een omgevingsplan, dat door de nieuwe gemeente zal worden gemaakt, af te zien van een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte en te opteren voor een bestemmingsplan.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad d.d. 29 september 2020.

H.C. Heerschop
voorzitter

M. Timmerman
griffier