



## Raadsvoorstel en ontwerpbesluit

Registratienummer: 1534063

Datum voorstel: 10 november 2020

Portefeuillehouder: Dings

Commissie: 1 december 2020

Gemeenteraad: 1 december 2020

### Onderwerp:

Fusie OPSO - SPOOR

### Samenvatting:

Op 31 mei 2019 heeft het college een brief ontvangen van de bestuurder van Stichting Openbaar en Primair en Speciaal Onderwijs Purmerend (OPSO) en Stichting Primair Openbaar Onderwijs in de regio Waterland & Oostzaan (SPOOR) met een adviesaanvraag voor een bestuurlijke fusie tussen OPSO en SPOOR. Op basis van de wet zijn fusierende partijen verplicht een Fusie Effect Rapportage (FER, bijlage 1) op te stellen en advies te vragen van de Waterlandse colleges over de wenselijkheid van de fusie.

Het college heeft in september 2019 een eerste reactie naar de schoolbestuurder gegeven met zorg- en aandachtspunten waarop ze eerst een antwoord wilde alvorens positief te adviseren. 28 april jl. heeft het OPSO SPOOR bestuur het college geïnformeerd over de stappen die met de scholen genomen zijn en de resultaten die dit heeft opgeleverd. Daarnaast heeft het bestuur van OPSO SPOOR na het collegebesluit aanvullingen aangebracht in de FER en is op 2 juni jl. besloten door het college om een positief advies te geven op de herziene FER.

Vervolgens is er ambtelijk overleg geweest met het OPSO SPOOR bestuur en de regio gemeenten over de concept statuten en zijn deze naar de wensen van de regio en het OPSO SPOOR bestuur vorm gegeven.

De fusie gaat gepaard met een wijziging van de statuten van de stichting en daaropvolgend de GR (gemeentelijke toezicht op het openbaar onderwijs). Dit zijn echter aangelegenheden waar een vereiste goedkeuring van de gemeenteraad voor nodig is. Het gemeentelijk toezicht wordt nog verder uitgewerkt en zal op termijn aan de orde komen.

Nu wordt gevraagd akkoord te gaan met het verlenen van goedkeuring aan het besluit van de colleges van bestuur van OPSO en SPOOR tot het aangaan van een juridische fusie en akkoord te gaan met het wijzigen van de statuten



Registratienummer: 1534063  
Onderwerp: Fusie OPSO - SPOOR

Middenbeemster, 10 november 2020

Aan de gemeenteraad van Beemster,

### **Inleiding en probleemstelling:**

De bestuurder van Stichting Openbaar en Primair en Speciaal Onderwijs Purmerend (OPSO) en Stichting Primair Openbaar Onderwijs in de regio Waterland & Oostzaan (SPOOR) heeft per brief op 31 mei 2019 aangegeven dat de stichtingen per 1 december 2019 willen fuseren tot OPSPoor. De besturen werken al enkele jaren intensief samen. Sinds april 2016 is er sprake van één College van Bestuur en één Raad van Toezicht en er is daarmee ook eenheid in beleid gecreëerd.

De bestuurder van beide stichtingen vindt dat de huidige intensieve samenwerking onder de noemer OPSPoor goed functioneert en wil nu graag de laatste stap in de organisatorische samenwerking zetten. Die laatste stap is een fusie.

Op 3 juli jl heeft de bestuurder van OPSO SPOOR het verzoek tot fusie aan het college aangeboden met het verzoek deze aan de gemeenteraad aan te bieden.

U bent al eerder geïnformeerd over dit fusiedossier. Het stappenplan is als volgt:

#### *Stappenplan*

De gemeente Beemster heeft (net als de andere betrokken gemeenten) een rol bij zo'n fusie. Die rol is meerledig, te weten:

1. Geven van een advies over de wenselijkheid van fusie (college van B&W 9 juni 2020);
2. Goedkeuren van het besluit van het aangaan van de fusie en goedkeuren van statutenwijziging (gemeenteraad);
3. Vaststellen van een nieuwe regeling voor gemeentelijk toezicht (gemeenteraad).

Het tweede punt is nu ter zake. Het derde punt zal later aan de orde komen..

#### *Fases Fusie*

Het gaat om een bestuurlijke fusie als bedoeld in artikel 64 van Wet op het primair onderwijs (Wpo). Opzet is dat de openbare scholen van OPSO worden overgedragen aan SPOOR. Deze fusie wordt tot stand gebracht door een juridische fusie in de zin van artikel Titel 7 van het Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek. Bij deze juridisch fusie worden de statuten van SPOOR (als verkrijgende stichting) gewijzigd en wordt SPOOR 'omgevormd' tot OPSPoor. OPSPoor houdt na de fusie de scholen in stand zoals nu afzonderlijk door OPSO en SPOOR in stand gehouden. Als de gemeenteraden akkoord gaan met het besluit tot het aangaan van een fusie van de twee besturen dan moeten zij de statutenwijziging goedkeuren en het gemeentelijk toezicht opnieuw inrichten.

Fusie van scholen en schoolbesturen is geregeld in de *artikelen 64 en 64 a t/m d* van de Wet op het primair onderwijs (Wpo). Op 1 augustus 2018 is er een wetwijziging geweest en is er een lichtere procedure afgesproken. Wat inhoudt dat bij voorgenomen fusies geen sprake meer is van een fusietoets door Commissie Fusietoets Onderwijs (CFTO) maar voor een lichte procedurele toets.



Registratienummer: 1534063  
Onderwerp: Fusie OPSO - SPOOR

Schoolbesturen moeten eerst instemming krijgen van de betrokken medezeggenschapsraden voordat zij tot een fusie kunnen overgaan. Een schoolbestuur doet dit door een fusie-effectrapportage (FER) ter goedkeuring voor te leggen aan de medezeggenschapsraad (MR). Vervolgens bieden zij de FER aan, aan de betrokken colleges. Dit is op 31 mei 2019 gebeurd waarop het college een eerste reactie naar de schoolbestuurder heeft gegeven met zorg- en aandachtspunten. Begin dit jaar heeft de schoolbestuurder schriftelijk antwoord gegeven op deze punten en voor de zomer heeft het college positief geadviseerd op de FER.

### **Oplossingsrichtingen:**

#### Beoordeling wenselijkheid van fusie

Bij de beoordeling van de wenselijkheid is de FER als uitgangspunt genomen. SPOOR en OPSO zien in de FER een bestuurlijke fusie als een vervolmaking van de intensieve samenwerking van de afgelopen jaren. In die praktische samenwerking is inmiddels sprake van een gezamenlijk bestuur, Raad van Toezicht en bestuur ondersteuning/bestuursondersteuning.

Die samenwerking wordt in de FER als succesvol beoordeeld. De FER noemt de voordelen van de samenwerking en concludeert dat fusie een logische vervolgstap is. De FER constateert geen nadelen van fusie. De FER geeft aan dat zonder fusie het voortzetten van de huidige intensieve samenwerking een fiscale onzekerheid te weeg brengt en daarmee een potentieel risico qua belastingwetgeving in zich heeft. Het risico is met name dat de gezamenlijke dienstverlening kan worden gezien als onderlinge dienstverlening die met btw zou moeten worden belast en dat is kostenverhogend. Al met al ondersteunen de bevindingen van de FER een fusie voldoende.

#### Beoordeling Statuten:

De concept statuten zijn door de schoolbestuurder rond mei 2020 met de gemeenten gedeeld.

Door gemeente Purmerend is gevraagd aan een kennisspecialist de akte van statutenwijzigingen inhoudelijk te bestuderen en van advies te voorzien. Dit advies is regionaal gedeeld.

Advies van de kennisspecialist: (Het gehele advies van de kennisspecialist is bijgevoegd in de bijlage):

*"De oorspronkelijke statuten(wijziging) van de Stichting SPOOR (notarieel gepasseerd 3 april 2012) en de Stichting OPSO (notarieel gepasseerd op 22 oktober 2010) zijn vergeleken met de akte van Statutenwijziging voor de toekomstige stichting OPSPoor.*

*De voorgestelde tekst van de Statuten geven geen aanleiding tot met maken van opmerkingen.*

*De waarborgen die de gemeente heeft bij een verzelfstandigd bestuur (benoeming Raad van Toezicht, waarborg algemeen toegankelijk onderwijs en ingrijpen bij ernstige taakverwaarlozing) zijn voldoende opgenomen.*

*Op basis van de aangeleverde (concept-)statuten, de toetsing aan de WPO en de eerdere keuzes die al zijn gemaakt bij de verzelfstandiging van het openbaar onderwijs kom ik tot de conclusie dat er geen inhoudelijke redenen zijn om de gemeenteraad niet voor te stellen om met de voorgestelde fusie in te stemmen."*



Registratienummer: 1534063  
Onderwerp: Fusie OPSO - SPOOR

Het advies is dan ook akkoord te gaan met het verlenen van goedkeuring aan het besluit van de colleges van bestuur van OPSO en SPOOR tot het aangaan van een juridische fusie en akkoord te gaan met het wijzigen van de statuten.

**Meetbare doelstellingen:**

Een bestuurlijke fusie leidt tot de gewenste optimalisatie van de organisatie en de financiële situatie; fiscale risico's worden uitgesloten. De mogelijkheid om zicht te houden blijft via het gemeentelijk toezicht aanwezig.

**Financiële consequenties/risico's:**

N.v.t.

**Communicatie:**

Nadat het besluit door de gemeenteraad is genomen, deze te communiceren met de bestuurder van OPSO-SPOOR, Raad van Toezicht, DUO en de regiogemeenten.

**Relatie met fusie:**

Dit zelfde advies wordt voorgelegd aan de gemeenteraad van Purmerend.

**Monitoring/evaluatie:**

Jaarlijks zijn er evaluatiemomenten in de regio gepland naast de tweejaarlijkse overleggen met wethouder en voorzitter van college van bestuur.

**Vorstel:**

1. Goedkeuring te verlenen aan het besluit van de Colleges van Bestuur van OPSO en SPOOR tot het aangaan van een juridische fusie als bedoeld in Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek; en  
Goedkeuring te verlenen aan het besluit van het college van bestuur van SPOOR tot wijziging van de statuten van SPOOR als gevolg van de fusie.

burgemeester en wethouders van Beemster,

H.C. Heerschop  
burgemeester

H.J.C. Welage  
gemeentesecretaris

Bijlage(n): raadsbesluit, statuten, akte van statutenwijziging en fusie effect rapportage.



Registratienummer: 1534063  
Onderwerp: Fusie OPSO - SPOOR

De raad van de gemeente Beemster,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 10 november 2020,

#### BESLUIT:

1. Goedkeuring te verlenen aan het besluit van de Colleges van Bestuur van OSPO en SPOOR tot het aangaan van een juridische fusie als bedoeld in Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek.
2. Goedkeuring te verlenen aan het besluit van het college van bestuur van SPOOR tot wijziging van de statuten van SPOOR als gevolg van de fusie.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering  
van de raad d.d. 1 december 2020

H.C. Heerschop  
voorzitter

M. Timmerman  
griffier