

Registratienummer raad 1492330

Datum:  
19 november 2019

Portefeuillehouder:  
wethouder Kroese

Domein / Team:  
RUID / ONTW

Behandeld door:  
H.J. Stalman / F.E. Bouwman

Onderwerp:  
voortgang programma Purmerend 2040

Samenvatting:

De eerste helft van 2017 is gestart met programma Purmerend 2040. Met dit programma sorteert Purmerend voor op de stad van de toekomst en in het verlengde daarvan op een nieuwe Omgevingsvisie. Na overleg met de gemeenteraad is er voor gekozen eerst de actuele stand van zaken met betrekking tot programma Purmerend 2040 in beeld te brengen. Een 'plan van aanpak Omgevingsvisie' wordt separaat voorbereid.

De actuele stand van zaken is in beeld gebracht via een infographic (bijlage a.) en door de monitor programma Purmerend 2040 (bijlage b.). Bij de monitor is sprake van 15 punten met bijstelling en/of aanscherping. De meeste punten daarvan hebben al draagvlak gevonden door besluitvorming in de gemeenteraad.

Het college vraagt op één punt de bijstelling/aanscherping nog expliciet te onderschrijven.

De gemeenteraad wordt voorgesteld om

1. kennis te nemen van de infographic en de monitor programma Purmerend 2040 en van het voornemen om het programma Purmerend 2040 in ieder geval door te zetten tot en met 2021;
2. in te stemmen met het uitgangspunt voor het programma Purmerend 2040 om circa 10.000 woningen tot 2040 toe te voegen binnen de eigen contouren van Purmerend/Zuidoostbeemster en niet langer scenario C. 'nieuwe uitleglocatie zoeken' met als voorkeur: Wormer-Oost' aan te houden.

Purmerend, 19 november 2019

Aan de gemeenteraad van Purmerend,

### **Inleiding en probleemstelling:**

De eerste helft van 2017 is gestart met programma Purmerend 2040. Met dit programma sorteert Purmerend voor op de stad van de toekomst en in het verlengde daarvan op een nieuwe Omgevingsvisie.

Na overleg met de gemeenteraad is er voor gekozen eerst de actuele stand van zaken met betrekking tot programma Purmerend 2040 in beeld te brengen. Een 'plan van aanpak Omgevingsvisie' wordt separaat voorbereid.

Als bijlagen treft u aan:

- a. een infographic, en
- b. de monitor programma Purmerend 2040.

### **Oplossingsrichtingen:**

De bijgevoegde infographic geeft in één oogopslag weer, wat er met betrekking tot het programma Purmerend 2040 allemaal speelt. We lichten het programma hierna nog kort toe; een meer uitgebreide toelichting kunt u teruglezen in de monitor.

#### *Programma Purmerend 2040*

De wereld verandert; digitalisering, ontwikkelingen in de techniek, het heeft allemaal invloed op het Purmerend van de toekomst en maakt dat de behoeften van onze inwoners en bedrijven veranderen. De stad verandert hierdoor automatisch mee. Maar hoe spelen we hier als bestuur en organisatie op in? Wat is er nodig om aan de vernieuwde behoefte te voldoen? Purmerend is volop in beweging en dat is goed. Een stad is tenslotte nooit af.

In 2040 ziet de Purmerendse samenleving er anders uit dan nu. Mensen blijven langer zelfstandig thuis wonen. Zowel het aantal alleenstaanden als het aantal oudere mensen neemt toe. De woonbehoefte in de stad blijft groot. Mede hierdoor is er de ambitie om tot 2040 zo'n 10.000 woningen bij te bouwen. Uitgangspunt is dat er zoveel mogelijk binnen de bestaande stad wordt gebouwd. Dit vraagt wat van de gehele stad Purmerend. Want waar gaan we deze woningen bouwen? Welke woningen dragen bij aan de leefbaarheid in de wijken? Hoe kunnen we al groeiend wel groen en bereikbaar blijven? Welke ontwikkelingen zijn van belang; gasloos, klimaatneutraal, digitalisering, circulair bouwen? Vragen waar we met elkaar het antwoord op moeten zoeken.



Programma Purmerend 2040 legt verbindingen tussen de verschillende opgaven. Een programma met een dynamische agenda; een stip op de horizon. Dynamisch omdat we niet weten hoe de toekomst eruit komt te zien en een agenda omdat we wel met elkaar een ambitie hebben.

Het is waardevol om periodiek de balans op te maken en - indien nodig - het perspectief bij te stellen. Om de balans op te maken wordt er terug gekeken naar de afgelopen periode. Wat was het vertrekpunt? Wat en hoe hebben we gedaan? Wat hebben we bereikt en wat gaan we nog doen.

Er wordt gebouwd, in eerste instantie vooral binnen de bestaande stad. Dit is ingegeven door zowel het landelijke als het provinciale beleid, maar ook omdat we het landschap koesteren en er behoefte is aan binnenstedelijk wonen. Op deze schaal bouwen binnen de bestaande stad is nieuw voor Purmerend. Dit vraagt om een ander proces, een andere interne samenwerking, en een andere manier van inrichten van de stad, een andere manier van communicatie met onze inwoners.

#### *Invloed van de groei*

Het toevoegen van woningen in de bestaande stad brengt ook een toename van het aantal inwoners op die plek met zich mee. We moeten de ruimte delen met meer mensen. Efficiënt en flexibel omgaan met de beschikbare ruimte is noodzakelijk. Woningen waar mogelijk stapelen en de infrastructuur en openbare ruimte zo flexibel en kwalitatief mogelijk inrichten. Dit draagt ook bij aan de veranderende behoefte van de inwoners.

#### *Kansen*

Bouwen in de bestaande stad biedt ook kansen. Het toevoegen van nieuwe woonvormen geeft een breder aanbod voor onze inwoners. Het kan een antwoord zijn op de ontwikkeling 'Langer Thuis' wonen. Ook interessant is het onderzoeken op welke manier bestaande voorzieningen, zoals sportcomplexen, buitensportvelden of onderwijshuisvesting, flexibel ingezet kunnen worden. De ontwikkelingen op het gebied van digitalisering, mobiliteit en duurzaamheid dragen hieraan ook bij.

De afgelopen decennia heeft Purmerend zich vooral ontwikkeld als woonstad. Naast wonen zijn werklocaties ook belangrijk voor een vitale stad. De laatste jaren zien we dat Purmerend ook steeds aantrekkelijker wordt als werklocatie door o.a. de groei van Baanste Noord, de komst van E-sports en de ontwikkeling van Purmer Valley. Dat is niet alleen goed voor Purmerend, maar ook voor de regio. We gaan de economische aantrekkelijkheid van Purmerend nog meer vergroten, zeker in combinatie met de ontwikkeling van sterke OV-knooppunten en goede bereikbaarheid.

Er wordt al volop gebouwd rondom de binnenstad. De transformatie is daar nu al het meest zichtbaar. In de toekomst gaat ook het gebied rondom het NS-station op de schop en gaan we het station vernieuwen naar een compleet OV-knooppunt. Een cruciaal aspect van deze verandering is de verbinding van de historische binnenstad met het stationsgebied. Hierdoor ontstaat één groot centrumgebied. Een centrumgebied dat past bij een gemeente met straks rond 100.000 inwoners en dat het kloppend hart van de stad vormt.

#### *In verbinding*

We zijn in gesprek met inwoners, instanties, marktpartijen, de raad en met regionale partners. Zo zijn er stadsgesprekken gevoerd over een aantal thema's, zijn er diverse inloopbijeenkomsten voor woningbouw en verkeer en parkeren georganiseerd. Deze hebben geleid tot interessante dialogen. Mensen hebben vragen. En dat is goed; dit betekent dat het leeft onder de Purmerenders. We zien ook steeds meer begrip, immers de Purmerender wil hier graag blijven wonen en werken

Registratienummer: 1492330  
Onderwerp:  
voortgang programma Purmerend 2040

Met jongeren zijn we over de toekomst van de stad in gesprek gegaan door middel van lessen in de klas en een heuse debatbattle in P3. Het was mooi dat de jongeren hun stem hebben laten horen en om hun betrokkenheid bij de politiek te ervaren. Mensen die graag in Purmerend willen blijven wonen, willen wel dat er genoeg voorzieningen en voldoende en betaalbare woningen voor hen in de toekomst zijn.

Er zijn gesprekken gevoerd met de ontwikkelaars en corporaties over hoe we de woningbouwopgave voor elkaar kunnen krijgen. Dit heeft onder andere geleid tot vaststelling van de nota 30-30-40, waarmee diversiteit en doorstroom wordt gestimuleerd. Verkeer en parkeren is een hierbij belangrijk thema. De mobiliteitsvisie en het Verkeersplan Purmerend 2040 geven hier antwoord op.

Purmerend speelt ook een belangrijke rol in de regio. Het is de centrumgemeente van Waterland en maakt deel uit van de Metropoolregio Amsterdam. We voeren regelmatig regionale gesprekken over belangrijke thema's als wonen, bereikbaarheid, duurzaamheid, landschap en werkgelegenheid. Hoe kunnen we elkaar versterken? Met het oog op Purmerend2040 is sprake van constructief overleg met de gemeenten Edam-Volendam en Waterland over kansen voor de Purmer. In de MRA heeft Purmerend een stevigere positie gekregen door o.a. benoeming van het stationsgebied als sleutelgebied voor de versnellingsopgave woningbouw. Dit heeft onder andere geleid tot de woondeal, gesprekken met stakeholders over het opwaarderen van de Hoornse Lijn en het provinciebestuur heeft het doortrekken van de Noord-Zuidlijn opgenomen in haar (recente) coalitieakkoord.

#### *Wat heeft Purmerend2040 opgeleverd?*

Veranderingen zijn soms lastig en ingewikkeld. Daarom is het goed daar het gesprek over te blijven voeren, maar deze acties ook concreet te maken.

De afgelopen periode zijn voor een aantal ontwikkellocaties zoals het Stationsgebied en Wheermolen-Oost gebiedsvisies opgesteld. Deze gebiedsvisies laten zien welke kansen en ambities er in een gebied liggen en hoe het er straks uit kan komen te zien. De kaders voor de gebiedsvisies bevatten onder andere de verschillende thema's zoals wonen, economie en mobiliteit. Ook daarvoor stellen we visies op. Dit alles draagt ook bij aan de bewustwording en laat zien waar we als gemeente voor staan en gaan! Dit leidt ook tot partijen die willen investeren in de stad. Uiteindelijk resulteert dit in beleid, zoals bestemmingsplannen, daadwerkelijke realisatie van projecten en dus woningen.

Veel woningen worden gebouwd de komende jaren. Via diverse kanalen monitoren we de woonvraag en -woningproductie. Zo zien we ook dat we de woonvraag op kunnen vangen binnen onze eigen gemeentegrenzen en die van Beemster. De sprong over de gemeentegrenzen heen voor wat betreft de Purmerendse woonbehoefte is daarmee niet meer noodzakelijk.

#### *Hoe verder?*

We zijn in ontwikkeling. Het is een lopend proces, waarbij we continue de balans zoeken tussen groei en leefbaarheid. Veel inwoners zijn gehecht aan hun wijk en willen er graag blijven wonen, deelnemen aan activiteiten en hun boodschappen kunnen doen. Hoe houden we de voorzieningen toegankelijk, ook voor de ouder wordende inwoners? En hoe kunnen we de openbare ruimte zo inrichten dat het bijdraagt aan vitale inwoners? En hoe zorgen we ook voor voldoende werkgelegenheid? De komende periode werken we verder aan visievorming en uitwerking van concrete plannen.

Een integrale benadering vanuit zowel de maatschappelijke kant als de ruimtelijke kant is daarbij van groot belang. Daar blijven we aan werken.

We moeten ook keuzes maken en prioriteren. Sommige ontwikkelingen gaan, moeten en kunnen sneller dan de andere. Dit hangt af van bijvoorbeeld bestaand beleid, de economie,

Registratienummer:1492330  
Onderwerp:  
voortgang programma Purmerend 2040

financiering, capaciteit of dat het echt een belangrijke meerwaarde voor de stad heeft. Het afwegingskader hiervoor is onder andere geschetst in de nota grondbeleid.

Veel opgaven zijn regionaal. De regionale samenwerking blijft daarom belangrijk. We nemen actief deel in de MRA en ook met de buurgemeenten en de regio Noord Holland-Noord zoeken we steeds meer de verbinding.

De fusie met de gemeente Beemster komt eraan. Straks zijn we één gemeente. Een gemeente die bestaat uit stad, land en dorpen. Ieder met haar eigen identiteit en dynamiek. In het proces van de fusie is al veel opgehaald en vertaald in een waardenkaart en herindelingsontwerp. De volgende stap is het verder harmoniseren en onderling afstemmen van wat in de Beemster en Purmerend gebeurt. Daarbij gaat het niet alleen om wat ze onderscheidt, maar ook om wat ze bindt. De Omgevingsvisie en het proces daar naar toe is een goede mogelijkheid om dit een stap verder te brengen.

#### *Afrondend*

We vragen u voor nu kennis te nemen van de infographic (bijlage a.) en van de monitor programma Purmerend 2040 (bijlage b.) en om dit programma door te zetten in de jaren 2020 en 2021. Bij de monitor is sprake van 15 punten met bijstelling en/of aanscherping (zie: bladzijde 15). De meeste punten hebben al draagvlak gevonden door besluitvorming in uw gemeenteraad. Wel vragen wij u het aangescherpte punt 2. - i.c.: *het uitgangspunt om circa 10.000 woningen tot 2040 toe te voegen wordt vormgegeven binnen de eigen contouren van Purmerend/Zuidoostbeemster en scenario C. ('nieuwe uitleglocatie zoeken' met als voorkeur: Wormer-Oost) is niet meer noodzakelijk* - te onderschrijven.

Ambtelijk is in concept een 'plan van aanpak Omgevingsvisie' voorbereid. Over dit concept is - gelet op het ontwerp-herindelingsbesluit, dat uw gemeenteraden op 26 september jl. hebben genomen - de verantwoordelijk portefeuillehouder van ons college het overleg gestart met de verantwoordelijk portefeuillehouder van de gemeente Beemster. We verwachten u in het eerste kwartaal van 2020 hierover te kunnen melden.

#### **Financiële consequenties:**

Voor de werkzaamheden in het kader van programma Purmerend 2040 en voor de implementatie van de Omgevingswet zijn in de programmabegroting 2020-2023 door uw raad budgetten beschikbaar gesteld.

Voor het programma Purmerend 2040 is in 2020 een bedrag van 140.000 euro geprogrammeerd; voor 2021 is in de meerjarenraming echter nog geen separaat budget gereserveerd. We willen het programma Purmerend 2040 in elk geval doorzetten tot en met 2021. Op dit moment wordt gekeken wat de financiële consequenties zijn. Een aanvullende budgetaanvraag voor 2021 zal worden meegenomen in de integrale afweging bij de Kadernota.

Met betrekking tot de punten 'communicatie' en 'duurzaamheid' is het zo, dat daarop in dit raadsvoorstel en in de 2 bijlagen nader is ingegaan.

#### **Voorstel:**

1. kennis te nemen van de infographic en de monitor programma Purmerend 2040 en van het voornemen om het programma Purmerend 2040 in ieder geval door te zetten tot en met 2021;

./.

Registratienummer: 1492330  
Onderwerp:  
voortgang programma Purmerend 2040

2. in te stemmen met het uitgangspunt voor het programma Purmerend 2040 om circa 10.000 woningen tot 2040 toe te voegen binnen de eigen contouren van Purmerend/Zuidoostbeemster en niet langer scenario C. 'nieuwe uitleglocatie zoeken' met als voorkeur: Wormer-Oost' aan te houden.

Burgemeester en wethouders van Purmerend,  
de secretaris

de burgemeester,



Bijlage(n):

- a. infographic
- b. monitor programma Purmerend 2040 (reg.nr. 1492179)

Registratienummer:1492330  
Onderwerp:  
voortgang programma Purmerend 2040

De raad van de gemeente Purmerend,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 19 november 2019,

#### B E S L U I T:

1. kennis te nemen van de infographic en de monitor programma Purmerend 2040 en van het voornemen om het programma Purmerend 2040 in ieder geval door te zetten tot en met 2021;
2. in te stemmen met het uitgangspunt voor het programma Purmerend 2040 om circa 10.000 woningen tot 2040 toe te voegen binnen de eigen contouren van Purmerend/Zuidoostbeemster en niet langer scenario C. 'nieuwe uitleglocatie zoeken' met als voorkeur: Wormer-Oost' aan te houden.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering d.d.  
de griffier, de voorzitter,

