

Ambitiedocument Twiske-Waterland

Nota van Antwoord

## Inhoudsopgave

|  |           |
|--|-----------|
| <b>Voorstellen</b> .....                                 | <b>3</b>  |
| <b>Aanleiding</b> .....                                  | <b>4</b>  |
| <b>Ontvangen zienswijzen</b> .....                       | <b>4</b>  |
| <b>Vervolprocedure</b> .....                             | <b>4</b>  |
| <b>Leeswijzer</b> .....                                  | <b>4</b>  |
| <b>ALGEMEEN</b> .....                                    | <b>5</b>  |
| <i>Balans tussen natuur en recreatie</i> .....           | <i>5</i>  |
| <i>Participatie</i> .....                                | <i>5</i>  |
| <b>HOOFDSTUK 1. Inleiding</b> .....                      | <b>11</b> |
| <b>HOOFDSTUK 2. Identiteiten en Ontwikkelingen</b> ..... | <b>12</b> |
| <b>HOOFDSTUK 3. Ambities</b> .....                       | <b>15</b> |
| <b>HOOFDSTUKKEN 4-7</b> .....                            | <b>20</b> |

## Voorstellen:

### **ALGEMEEN**

Voorstel ALGEMEEN:

Voorstel ALGEMEEN 5a: In het Ambitiedocument de volgende tekstduiding op te nemen in paragraaf 4.2 Participatie, ter vervanging van de 5e alinea ('Participatie...betrokkenheid.'): Participatief werken kan leiden tot meer kwaliteit, betere gezamenlijke informatievoorziening, meer legitimiteit en betrokkenheid en meer voldoening bij de initiatiefnemers. Wij willen het niet laten bij algemene oproepen en moeten bij de uitwerking zorg besteden aan de publieke waarde, representativiteit, omgang met informatie, dilemma's en ongewenste (neven)effecten.

Voorstel ALGEMEEN 5b: de verwijzing naar het Inspiratiedocument handhaven.

Voorstel ALGEMEEN 5c. de voorgestelde participatiewerkwijze handhaven.

Voorstel ALGEMEEN 6d: Wij zullen kaartmateriaal als bijlage van het Ambitiedocument beschikbaar stellen.

### **HOOFDSTUK 1. Inleiding**

Voorstel INLEIDING 2a: Het benoemen van de natuurwaarden en de balans met recreatie is een rode draad in het ambitiedocument. Dit behoeft verder geen aanpassing.

### **HOOFDSTUK 2. Identiteiten en Ontwikkelingen**

Voorstel IDENTITEITEN 4a: Het uitvoeren van toetsen volgt al uit wet en regelgeving en staat 'boven' dit Ambitiedocument. Dit behoeft verder geen aanpassing.

### **HOOFDSTUK 3. Ambities**

Voorstel AMBITIES 4a: dit tekstwijzigingsvoorstel 'te allen tijde' niet overnemen

Voorstel AMBITIES 4c: de intenties voor verbetering van biodiversiteit en versterking van natuurwaarden wordt al benoemd in het Ambitiedocument. Dit wijzigingsvoorstel niet overnemen

## Aanleiding

Het ontwerp Ambitiedocument Twiske-Waterland werd in ontwerp vastgesteld op 16 oktober 2019. Vervolgens is het aangeboden aan provinciale staten en de raden van de deelnemende gemeenten voor het uitbrengen van een zienswijze. Daar is gelegenheid voor gegeven van 12 november 2019 tot 1 maart 2020.

Tijdens deze periode is bij twee gelegenheden: overleg van de Stadsdeel commissie Noord en de Regioraad in Purmerend deelgenomen aan uitleg en discussie over het Ambitiedocument.

## Ontvangen zienswijzen

In totaal zijn 10 reacties ontvangen van provinciale staten en de raden van de deelnemende gemeenten:

- Amsterdam 25 februari 2020
- Beemster 11 februari 2020
- Edam-Volendam 04 februari 2020
- Landsmeer 03 maart 2020
- Oostzaan 28 januari 2020
- Purmerend 27 februari 2020
- Waterland 27 februari 2020
- Wormerland 04 februari 2020
- Zaanstad 03 maart 2020
- Provincie Noord-Holland 09 maart 2020

## Vervolprocedure

Een aantal zienswijzen geeft aanleiding tot aanpassing van de tekst van het Ambitiedocument. Na verwerking van de zienswijzen stelt het Algemeen Bestuur het Ambitiedocument definitief vast. Tegen het besluit tot vaststelling staat geen beroep open. De deelnemers krijgen deze Nota van Antwoord toegestuurd, waarbij ze tevens worden geïnformeerd over de vervolprocedure.

De ambities worden uitgewerkt in een Meerjarenuitvoeringsprogramma. Voor elk van de thema's zal, zodra die concreet worden uitgewerkt in plannen en planning, een bijpassend participatietraject worden gevolgd.

## Leeswijzer

Deze Nota van Antwoord bestaat uit:

- Een overzicht van de verzamelde zienswijzen, uitgesplitst naar onderdeel van het Ambitiedocument;
- Een reactie en een advies voor verwerking daarvan in het Ambitiedocument

Voor het beantwoorden van de zienswijzen zijn in deze nota per zienswijze alle vragen, op- en aanmerkingen, suggesties, adviezen en aanbevelingen opgeschreven. Vervolgens is aangegeven of er aanleiding is om het Ambitiedocument daarop aan te passen en zo ja, in welke zin.

## ALGEMEEN

In meerdere zienswijzen wordt aandacht gevraagd voor balans tussen natuur en recreatie en voor het breder participeren dan met de gevoerde procedure is gedaan. Ook vragen de ambities voor verblijfsrecreatie en evenementen nadere uitleg. Daarom wordt vooraf hierop ingegaan.

### Balans tussen natuur en recreatie

Het gebied van recreatieschap Twiske-Waterland is 31.000 ha groot en kent een grote variëteit aan landschappen, functies en waarden. In grote delen van dit cultuurlandschap zijn de natuurwaarden zo groot dat daaraan de status van Natura2000 gebied werd toegekend. In de gebiedsdelen waarover het recreatieschap zelf het beheer voert, zetten wij het beheer mede daarvoor in. In het Ambitiedocument wordt daarop ingegaan. Over de relatie, de balans tussen natuur en recreatie zegt het: *'Recreatieve activiteiten, rust, stilte en natuurbescherming moeten zoveel mogelijk met elkaar in balans zijn. De wezenlijke kenmerken en waarden – verankerd in de Provinciale Ruimtelijke Verordening – vormen de basis voor bescherming en versterking van de specifieke natuurwaarden in het recreatiegebied. Ook op lange termijn blijven we de natuurwaarden door ontwikkeling en beheer vergroten.'*

Wij bevestigen dat wij die waarden en doelen zoveel als mogelijk ondersteunen en vergroten. Een werkwijze die in het dagelijkse beheer en onderhoud al in praktijk wordt gebracht. Daarmee worden natuurwaarden in stand gehouden. Daarnaast gaan wij voortvarend aan de slag met zoning die rekening houdt met de Wezenlijke Kenmerken en Waarden, waarbij wij ook onderzoeken hoe die nog verder te versterken.

De recreatiegebieden en –voorzieningen in Twiske-Waterland moeten uiteraard ook bijdragen in het opvangen van de groeiende recreatiebehoefte in het MRA-gebied.

Als vast onderdeel van besluitvorming zal worden aangegeven wat de impact is van recreatieve ontwikkelingen op natuur en landschap en hoe nadelige effecten worden voorkomen. Daar wordt in het Ambitiedocument meermalen aandacht aan besteed. Wij vinden dat door de vertaling van de recreatieve ambities in samenwerking met betrokkenen, zoals aangegeven in het ambitiedocument, een goede bijdrage wordt geleverd aan de versterking van natuur, landschap en cultuurhistorische waarden.

Daarbij helpt dat natuurdoelen zijn beschreven in beheerplannen en landschappelijke en cultuurhistorische waarden in onder meer de ruimtelijke ordening worden beschermd.

Met het beheerplan en de daarin uitgewerkte Natura 2000-doelen moet rekening gehouden bij de

verlening van vergunningen op grond van de Natuurbeschermingswet 1998. In dat opzicht geeft het beheerplan een globaal toetsingskader voor de beoordeling van nieuwe activiteiten. Voor toetsing zullen de bevoegde gezagen het beheerplan gebruiken bij de vergunningverlening.

### Participatie

De raden en staten hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op het ontwerp van het Ambitiedocument.

Bij hun beraadslagingen daarover hebben zij elk gelegenheid geboden aan groeperingen en organisaties om te reageren op de ambities van het recreatieschap. Die reacties zijn -voor zover de raden en staten daartoe hebben besloten- naast de eigen inbreng van de raad meegenomen in de zienswijzen.

Nemen we daarbij in overweging dat ambities zijn opgehaald uit de coalitieakkoorden, dan willen wij graag met de raden de conclusie trekken, dat de eerste stap in participatie over de ambities is gezet.

Bij het bepalen van inhoud en uitwerking van de ambities in concrete projecten voor het uitvoeringsprogramma, zal voor ieder project apart -in de meeste gevallen samen met de gemeenten- worden beoordeeld welke participatiestrategie wordt ingezet.

Bij dat concreet maken zijn participatie, verbondenheid en eigenaarschap voorwaarden waarin de gemeenten een belangrijke rol zullen spelen. Paragraaf 4.2 Participatiestrategie beschrijft dat ook: Samen denken, samen besluiten, samen doen en samen leren.

Participatief werken kan leiden tot meer kwaliteit, betere gezamenlijke informatievoorziening, meer legitimiteit, grotere betrokkenheid en meer voldoening bij de initiatiefnemers. Wij willen het niet laten bij algemene oproepen alleen. Wij zullen bij de uitwerking zorg besteden aan de publieke waarde, representativiteit, omgang met informatie, moreel/ethische dilemma's en ongewenste (neven)effecten.

## Verblijfsrecreatie

Dat laatste geldt ook voor de ontwikkeling van locaties voor overnachtingen. In een aantal reacties wordt ingezoomd op het initiatief bij Twiske Haven. Dat riep maatschappelijke weerstand op. De ambitie om overnachtingsmogelijkheden te creëren geldt echter niet alleen voor recreatiegebied Het Twisk, maar voor het hele gebied van het recreatieschap Twiske-Waterland.

Uit de tekst van het ambitiedocument en ook de beantwoording van de zienswijzen moet duidelijk zijn dat alleen kan worden ontwikkeld met inachtneming van beperkingen die voortvloeien uit natuurwet- en regelgeving en mogelijkheden die worden geboden in de ruimtelijke ordening.

## Evenementen

Eenzelfde benadering gaat ook op voor het faciliteren van bijeenkomsten, groot en klein. Evenementen en bijeenkomsten met een cultureel, sportief of maatschappelijk karakter en meer. Elk initiatief kent zijn eigen omvang, karakter en effect. Bij vergunningverlening door de desbetreffende bevoegde gezagen worden die gewogen en beoordeeld op inpasbaarheid. Ook hier geldt: de locatie en de daar aanwezige waarden zullen bepalend zijn voor het al dan niet toestaan en de voorwaarden waaronder.

Daaraan gaat vooraf een toetsing op passendheid, wenselijkheid en fysieke uitvoerbaarheid. Een toetsing waarvoor het recreatieschap kijkt naar actuele mogelijkheden, wensen en waarden. Paragraaf 3.1.2 gaat over het aanbrengen van zoning. Een onderwerp dat ook in het uitvoeringsprogramma wordt opgenomen

| Indiener              | Inhoud zienswijze  | Reactie en advies verwerking  |
|-----------------------|--|---|
| 1. Provincie NH       | -  | -   |
| 2. Gemeente Amsterdam | a. Het herstellen van de historische vaarroutes van de Waterlandse Melkschuit en het recreatieve startpunt vanuit metrostation Noord naar het landelijk gebied dragen bij aan het beter bereikbaar en toegankelijk maken van het landschap buiten de ring. | Deze aanbeveling wordt gezien als steun van de raad om de ambities met betrekking tot het doel: herstellen van historische routes en de storytelling te realiseren.<br>Initiatieven, plannen en projecten krijgen, bij voldoende draagvlak en/of haalbaarheid een plek in het uitvoeringsprogramma. |

| Indiener                         | Inhoud zienswijze   | Reactie en advies verwerking   |
|----------------------------------|---|--|
|                                  | <p>b. Kijken of het instrument 'ladder voor het landschap' een kader biedt voor inhoudelijk afweging van activiteiten in Twiske-Waterland.</p>  | <p>Het bieden van een toeristisch informatiepunt bij dit station is een van de zaken die al wordt verkend.</p> <p>Voor een eerste beoordeling en schifting van initiatieven kan het hanteren van de Ladder van het Landschap een van de instrumenten zijn. Deze aanbeveling wordt overgenomen. Het algemeen bestuur is voornemens om de methodiek te benutten voor motiveren en opnemen van maatregelen en projecten in het Meerjarenuitvoeringsprogramma.</p> |
| <p>3. Gemeente Beemster</p>      | <p>a. In dit document van de gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Twiske-Waterland missen wij nu juist de overtuiging van aangekondigd ambitieniveau. Wij hadden o.i. mogen verwachten concreter terug te zien dat ambities in perspectief van een uitvoeringsprogramma worden geplaatst.</p> | <p>Het recreatieschap werkt samen met de gemeenten en initiatiefnemers aan het concreet maken van de ambities om die vervolgens op te nemen in het uitvoeringsprogramma. Dat programma wordt in het najaar aan het bestuur gepresenteerd.</p> <p>Bij dat concreet maken zijn participatie, verbondenheid en eigenaarschap belangrijke voorwaarden waarin de gemeenten een belangrijke rol zullen spelen.</p>   |
| <p>4. Gemeente Edam-Volendam</p> | <p>a. De gemeenteraad van Edam-Volendam kan instemmen met de Kadernota 2021 en het ontwerp-Ambitiedocument van de gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Twiske-Waterland, waarin wordt uitgegaan van eerdere besluiten over kostenneutraliteit/ beperkte bijdrage gemeente.</p>                | <p>-</p>   |
| <p>5. Gemeente Landsmeer</p>     | <p>a. De raad mist een antwoord op 'waarde-vragen' in het Ambitiedocument: Hoe willen wij dit gebied doorgeven aan toekomstige generaties? Welke waarden heeft het huidige gebied? Hoe willen wij deze waarden versterken en behouden terwijl we ook waarde hechten aan recreatie?</p>              | <p>Voor het opstellen van het Ambitiedocument zijn versterking van natuur, landschap en cultuurhistorische waarden van Twiske-Waterland belangrijke doelen.</p> <p>Uw raad heeft een punt wanneer u aandacht vraagt voor het geven van meer duidelijkheid daarover.</p> <p>Wij bevestigen dat wij die waarden en doelen zoveel als mogelijk ondersteunen en vergroten. Een werkwijze die feitelijk al in praktijk wordt gebracht.</p>                          |

| Indiener | Inhoud zienswijze   | Reactie en advies verwerking  |
|----------|---|---|
|          |   | <p>Wij vinden dat door de vertaling van de recreatieve ambities in samenwerking met betrokkenen, zoals aangegeven in het ambitiedocument, een goede bijdrage wordt geleverd aan de versterking van natuur, landschap en cultuurhistorische waarden.</p> <p>Daarbij helpt dat natuurdoelen zijn beschreven in beheerplannen en landschappelijke en cultuurhistorische waarden in onder meer de ruimtelijke ordening.</p> <p>Recreatieschap Twiske-Waterland draagt bij aan het voorzien in opvang van de groeiende recreatiebehoefte in het MRA-gebied waarvan ook de gemeente Landsmeer deel uit maakt.</p> <p>Daarbij zal als onderdeel van de besluitvorming worden aangegeven wat de impact is van recreatieve ontwikkelingen op natuur en landschap. Daar wordt in het Ambitiedocument meermalen aandacht aan besteed</p> |
|          | <p>b. De verwijzing en de naam Twiskepark ziet zij graag verwijderd uit het definitieve ambitiedocument.</p> <p>c. De raad van Landsmeer ziet graag dat het recreatieschap Twiske-Waterland een extra participatieproces voor de gemeenteraden en inwoners van de betrokken gemeenten inlast voorafgaand aan het definitief vaststellen van de ambities van het Twiske.</p> | <p>Twiskepark maakt geen deel uit van de naam van het Ambitiedocument maar van de hieraan voorafgaande verkenning. Deze verkenning; het Inspiratiedocument heeft geen formele status.</p> <p>Voorstel ALGEMEEN 5b: de verwijzing naar het Inspiratiedocument handhaven.</p> <p>De raden en staten hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op het ontwerp van het Ambitiedocument.</p> <p>Bij de beraadslagingen daarover hebben zij elk gelegenheid geboden aan groeperingen en organisaties om te reageren op de ambities van</p>  |



| Indiener             | Inhoud zienswijze   | Reactie en advies verwerking   |
|----------------------|---|--|
|                      |   | <p>het recreatieschap. Die reacties zijn -voor zover zij daar zelf toe hebben besloten- naast de eigen inbreng meegenomen in de zienswijzen.</p> <p>Nemen we daarbij in overweging dat ambities zijn opgehaald uit de coalitieakkoorden, dan willen wij graag met uw raad de conclusie trekken, dat de eerste stap in participatie over de ambities is gezet. Bij het bepalen van inhoud en uitwerking van de ambities in concrete projecten voor het uitvoeringsprogramma, zal voor ieder project apart -in de meeste gevallen samen met de gemeenten- worden beoordeeld welke participatiestrategie wordt ingezet. Bij dat concreet maken zijn participatie, verbondenheid en eigenaarschap voorwaarden waarin de gemeenten een belangrijke rol zullen spelen.</p> <p>Zie ook hoofdstuk 4 van het Ambitiedocument.</p> <p>Voorstel ALGEMEEN 5c. de voorgestelde participatiewerkwijze handhaven.</p> |
| 6. Gemeente Oostzaan | <p>a. Voor de leesbaarheid van het gehele document zou meer cohesie gewenst zijn. Een duidelijke rode draad, met duidelijk afgebakende hoofdstukken. Veel herhaling.</p> <p>b. Het actief en regelmatig betrekken van omwonenden en vertegenwoordigers van actie- en belangengroepen en deze inbreng ook mee te nemen in de definitieve besluitvorming.</p> | <p>-</p> <p>De raden en staten hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op het ontwerp van het Ambitiedocument.</p> <p>Bij de beraadslagingen daarover hebben zij elk gelegenheid geboden aan groeperingen en organisaties om te reageren op de ambities van het recreatieschap. Die reacties zijn -voor zover zij daar zelf toe hebben besloten- naast de eigen inbreng meegenomen in de zienswijzen.</p>  |

| Indiener | Inhoud zienswijze  | Reactie en advies verwerking   |
|----------|--|--|
|          | <p>c. De rol van het recreatieschap te benoemen. Welke ambities er zijn per gebied? Zo wordt er bijvoorbeeld gesproken over overnachtingsmogelijkheden. Is dit een ambitie voor alleen Het Twiske of het gehele Twiske-Waterland gebied?</p> | <p>Nemen we daarbij in overweging dat ambities zijn opgehaald uit de coalitieakkoorden, dan willen wij graag met uw raad de conclusie trekken, dat de eerste stap in participatie over de ambities is gezet. Bij het bepalen van inhoud en uitwerking van de ambities in concrete projecten voor het uitvoeringsprogramma, zal voor ieder project apart -in de meeste gevallen samen met de gemeenten- worden beoordeeld welke participatiestrategie wordt ingezet. Bij dat concreet maken zijn participatie, verbondenheid en eigenaarschap voorwaarden waarin de gemeenten een belangrijke rol zullen spelen.</p> <p>Zie ook hoofdstuk 4 van het ambitiedocument</p> <p>Voor wat betreft het Ambitiedocument en het Meerjarenuivoeringsprogramma heeft het recreatieschap een programmerende rol. Daarin wordt gestuurd op doelen, inspanningen, resultaten en effecten. Programmaelementen die ook zijn gebaseerd op de coalitieakkoorden, waaronder die van Oostzaan.</p> <p>Het Ambitiedocument behandelt Twiske-Waterland als één geheel. Het kunnen ontwikkelen met inachtneming van natuurkwaliteiten op basis van natuurwet- en regelgeving en op de juiste en mogelijke plek gefaciliteerd van overnachtingsmogelijkheden behoort tot de ambities van Twiske- Waterland. Overnachtingsmogelijkheden moeten een bij het landschap en haar kwaliteiten passende maat en schaal hebben.</p> <p>Deze paragraaf 3.1.3 gaat dus over het gehele Twiske-Waterland gebied.</p> |
|          | <p>d. In dat kader zou het toevoegen van een plattegrond verhelderend zijn met daarin de grenzen van het Twiske-Waterland gebied en</p>  | <p>Een duidelijke zonering t.b.v. het beoordelen van ontwikkelingen is al genoemd als onderdeel van het op te stellen Meerjarenuivoeringsprogramma.</p>  |

| Indiener              | Inhoud zienswijze   | Reactie en advies verwerking  |
|-----------------------|---|---|
|                       | <p>een overzichtskaart met de afbakening van de Natura 2000-gebieden, NNN en weidevogelgebieden.</p> <p>e. Naar onze mening is het omvormen van recreatiegebied Het Twiske naar een Twiskepark een onwenselijke stap en doet de naamgeving afbreuk aan het gebied. Wij zien dergelijke verwijzing graag verwijderd uit het ambitiedocument.</p> | <p>Voorstel ALGEMEEN 6d: Wij zullen kaartmateriaal als bijlage van het Ambitiedocument beschikbaar stellen.</p> <p>Twiskepark maakt geen deel uit van de naam van het Ambitiedocument maar van de hieraan voorafgaande verkenning. Deze verkenning; het Inspiratiedocument heeft geen formele status. Het veranderen van de naam 'recreatiegebied Het Twiske' maakt geen onderdeel uit van de ambities.</p> <p>Zie ook voorstel ALGEMEEN 5b: de verwijzing naar het Inspiratiedocument handhaven.</p> |
| 7. Gemeente Purmerend | a. De gemeenteraad van Purmerend kan instemmen met de Kadernota 2021 en het ontwerp Ambitiedocument van de gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Twiske-Waterland. Daarnaast wil zij hieraan toevoegen dat de gemeente Purmerend belang hecht aan het recreatieve karakter van het Twiske  | -   |
| 8. Gemeente Waterland | a. De raad van de gemeente Waterland heeft in haar vergadering van 27 februari besloten géén zienswijze in te dienen op het Ambitiedocument   | -   |

## HOOFDSTUK 1. Inleiding

| Indiener              | Inhoud zienswijze   | Reactie en advies verwerking  |
|-----------------------|---|---|
| 1. Gemeente Landsmeer | a. In het ambitiedocument wordt een onderscheid gemaakt tussen Landschap Waterland en recreatiegebied het Twiske. Wij zouden graag zien dat het onderscheid tussen beiden gebieden scherper wordt geformuleerd. Graag kaarten toevoegen | Het Ambitiedocument behandelt Twiske-Waterland als één samenhangend geheel. Daarbinnen worden -voor zover dat nog niet is gebeurd- uiteraard de specifieke kenmerken en waarden per deelgebied onderkend en beschreven. |

| Indiener             | Inhoud zienswijze   | Reactie en advies verwerking   |
|----------------------|---|--|
|                      | .   | <p>Bovendien is een duidelijke zonering t.b.v. het beoordelen van ontwikkelingen al genoemd als onderdeel van het op te stellen Meerjarenuitvoeringsprogramma.</p> <p>Zie ook voorstel ALGEMEEN 6 d: Wij zullen kaartmateriaal als bijlage van het Ambitiedocument beschikbaar stellen.</p>  |
| 2. Gemeente Oostzaan | <p>a. In het document wordt meerdere keren gesproken over het belang van een balans tussen natuur en recreatie. In uw ambities is het voor ons nog niet helder hoe deze balans bereikt zal worden. Wij vinden het noodzakelijk dat een nadere uitwerking plaatsvindt in het Ambitiedocument waardoor er duidelijke kaders worden geformuleerd</p> | <p>Wij zien de vraag in meerdere zienswijzen terugkomen. Vandaar dat het hoofdstuk Algemeen van deze nota begint met een nadere duiding van het omgaan met de waarden en de balans.</p> <p>Voorstel INLEIDING 2a: Het benoemen van de natuurwaarden en de balans met recreatie is een rode draad in het ambitiedocument. Dit behoeft verder geen aanpassing.</p>                       |
| 3. Gemeente Zaanstad | <p>a. Er moet een strakke regie vanuit MRA komen op de ontwikkeling van nieuwe recreatieve mogelijkheden en het beheer daarvan. Aantasting natuurlijke en landschappelijke moet worden voorkomen.</p>   | <p>Bij het opstellen van het Meerjarenuitvoeringsprogramma worden de voorgestelde projecten zoveel mogelijk verweven met en afgestemd op de MRA-doelen. Waar van toepassing zoekt het recreatieschap aansluiting bij activiteiten die in MRA-verband worden uitgevoerd. Het initiatief en de overall regie v.w.b. het Meerjarenuitvoeringsprogramma blijft bij het recreatieschap.</p> |

## HOOFDSTUK 2. Identiteiten en Ontwikkelingen

| Indiener        | Inhoud zienswijze   | Reactie en advies verwerking  |
|-----------------|---|---|
| 1. Provincie NH | <p>a. Natuur te benoemen als kernkwaliteit, waar het gaat om NNN-gebieden en Natura 2000-gebieden binnen Twiske-Waterland en als belangrijk onderdeel van de identiteit van Twiske-Waterland.</p> | <p>Wij zien de wens/de vraag in meerdere zienswijzen terugkomen. Vandaar dat het hoofdstuk Algemeen van deze nota begint met een nadere duiding van het omgaan met de waarden en de balans.</p> |

| Indiener              | Inhoud zienswijze  | Reactie en advies verwerking  |
|-----------------------|--|---|
| 2. Gemeente Amsterdam | a. Het college van Amsterdam is van mening dat de natuur van het recreatiegebied voorop moet staan in de ambitie van het recreatieschap Twiske-Waterland. Recreatieve ontwikkelingen moeten voldoen aan de regels voor de specifieke natuurwaarden in het recreatiegebied. | Wij zien de wens/de vraag in meerdere zienswijzen terugkomen. Vandaar dat het hoofdstuk Algemeen van deze nota begint met een nadere duiding van het omgaan met de waarden en de balans.  |
| 3. Gemeente Landsmeer | <p>a. Uitwerken balans tussen natuur en recreatie en zonering</p> <p>b. Wij zien graag een visie op evenementen terug in het ambitiedocument.</p>  | <p>Wij zien de wens/de vraag in meerdere zienswijzen terugkomen. Vandaar dat het hoofdstuk Algemeen van deze nota begint met een nadere duiding van het omgaan met de waarden en de balans.</p> <p>Voor de evenementenlocaties, in beheer van het recreatieschap, zijn meerjarige gebruiksovereenkomsten afgesloten. Het recreatieschap gaat uit van continuïteit. Naar het recreatieschap regelt in dit verband alleen de gebruiksrechten.</p> <p>In platform MRA-verband wordt gewerkt aan het interregionaal afstemmen en verdelen van evenementen. Verder moeten evenementen voldoen aan regels die volgen uit onder meer de Nb-wet en lokale regels en vergunningsvoorwaarden. De gemeente maakt daarvoor haar eigen afwegingen</p> <p>In het Ambitiedocument is op verschillende plekken beschreven: evenementen moeten passen bij de schaal en voldoen aan de regels</p> |
|                       | c. Discussie over de keuze of het recreatieschap Twiske-Waterland onderdeel wil zijn van het parknetwerk, zie bouwsteen vijf van Amsterdam Wetlands, waarbij wij als Landsmeer alvast meegeven dat wij zeer hechten aan de natuur.   | Dank, in het Ambitiedocument wordt ook zeer gehecht aan de natuurwaarden.   |
| 4. Gemeente Oostzaan  | a. Wij zien graag opgenomen dat de onafhankelijke natuurtoets eveneens dient plaats te vinden als er sprake is van uitbreiding van bestaande activiteiten in natuurgebieden. Ook duidelijk uitge-  | Uiteraard zal een plan voor een ontwikkeling altijd getoetst moeten worden aan natuur- en andere wet- en regelgeving. De regelgeving is daar duidelijk over. Wij blijven graag met uw gemeente in overleg over verduidelijking van de grens die u trekt bij uitbreiding van bestaande activiteiten.   |

| Indiener                    | Inhoud zienswijze   | Reactie en advies verwerking  |
|-----------------------------|---|---|
|                             | <p>werkt te worden wat wel en niet mogelijk is aan ruimtelijke ontwikkelingen. Deze ontwikkelingen onafhankelijk laten toetsen aan Natura 2000 richtlijnen.</p>                                       | <p>In het Ambitiedocument paragraaf 5.1 wordt aangegeven: Voor initiatieven vanuit de samenleving moet op voorhand een aantal dingen duidelijk zijn. Dit ligt in lijn met een belangrijke ambitie; <i>het ontwikkelen van een zonering in het gebied</i>: de zorg voor een gedragen beeld waarbij inzichtelijk is waar er ontwikkelmogelijkheden zijn en waar niet. Dit volgt uit de zonering met natuurwaarden in het gebied, gekoppeld aan de provinciale ruimtelijke verordening.</p> <p>Voorstel IDENTITEITEN 4a: Het uitvoeren van toetsen volgt al uit wet en regelgeving en staat 'boven' dit Ambitiedocument. Dit behoeft verder geen aanpassing.</p> |
|                             | <p>b. Elk plan moet vooraf getoetst worden op stikstoftoename. Ook dit zien wij graag benoemd in dit ambitiedocument.</p>   | <p>Voorstel IDENTITEITEN 4b: Wet en regelgeving hoeft niet te worden gekopieerd in het Ambitiedocument.</p>   |
|                             | <p>c. Wij begrijpen het nut van een zonering in het gebied Twiske-Waterland. Onduidelijk is in welke gebieden er aan zonering wordt gedacht. Dit onderdeel nader uitwerken in het ambitiedocument</p> | <p>Het Ambitiedocument behandelt Twiske-Waterland als één samenhangend geheel. Daarbinnen worden -voor zover dat nog niet is gebeurd- uiteraard de specifieke kenmerken en waarden per deelgebied onderkend en beschreven.</p> <p>Bovendien is een duidelijke zonering t.b.v. het beoordelen van ontwikkelingen al genoemd als onderdeel van het op te stellen Meerjarenuitvoeringsprogramma.</p> <p>Zie ook voorstel ALGEMEEN 6 d: Wij zullen kaartmateriaal als bijlage van het Ambitiedocument beschikbaar stellen.</p>  |
| <p>5. Gemeente Zaanstad</p> | <p>Hoofdstuk 2 kan vervallen om reden van doublures in de tekst</p>   | <p>Er staan wel doublures en samenvattingen in, maar toch vinden wij hoofdstuk 2 voldoende waardevol om te behouden.</p>  |

### HOOFDSTUK 3. Ambities

| Indiener              | Inhoud zienswijze  | Reactie en advies verwerking  |
|-----------------------|--|---|
| 1. Provincie NH       | a. De ambities voor natuur, die nu voor de lange termijn zijn gepland, zo snel mogelijk nader uitwerken. Zoneren op basis van de WKW. Wij willen hierbij worden betrokken om ervoor te zorgen dat de WKW goed worden geïnterpreteerd.                          | Dank. Wij maken graag gebruik van de provinciale expertise. Zonering maakt overigens al deel uit van het jaarlijks actualiseren en het verduidelijken van de begrenzing en de waarden van het Beheerplan en kaarten. In die zin bent u, zijn wij al zeer betrokken.<br>Wij bevestigen dat wij de WKW zoveel als mogelijk ondersteunen en vergroten. Een werkwijze die in het dagelijkse beheer en onderhoud al in praktijk wordt gebracht. Daarnaast gaan wij voortvarend aan de slag met zonering die rekening houdt met de Wezenlijke Kenmerken en Waarden, waarbij wij ook onderzoeken hoe die nog verder te versterken. |
|                       | b. Niet pas op de lange termijn de impact op de natuur zichtbaar te maken van evenementen, horeca, overnachtingen en stijgende bezoekersaantallen. En bij ontwikkelingen eventuele extra beheerskosten in beeld brengen.                                       | Wij zien de vraag in meerdere zienswijzen terugkomen. Vandaar dat het hoofdstuk Algemeen van deze nota begint met een nadere duiding van het omgaan met de waarden en de balans.<br>Nakomen van wet en regelgeving betekent dat de impact al bij de aanvraag bekend moet zijn.<br>Extra beheerskosten worden bij voorkeur gedekt door afspraken in en vergoedingen uit de overeenkomsten die daarvoor worden afgesloten.  |
| 2. Gemeente Amsterdam | a. Het is van belang dat er inzicht komt in de financiële consequenties van het ambitiedocument.<br><br>b. Onderzoeken of het op korte termijn mogelijk is om in het recreatieschap Twiske Waterland geen grootschalige commerciële evenementen meer te houden | De financiële lange termijnstrategie van het recreatieschap is verweven met het Meerjarenuitvoeringsprogramma en zal in het najaar aan het bestuur worden gepresenteerd.<br><br>Een dergelijk onderzoek kan worden uitgevoerd wanneer het bestuur daartoe opdracht geeft.   |
| 3. Gemeente Landsmeer | a. Wij missen een natuurplan van het gebied. Naast natuureducatie willen we meer inzicht in de educatieve waarde van verschillende, ontworpen en ingerichte cultuurlandschappen en hun effect op   | Wij bevestigen dat wij de WKW zoveel als mogelijk ondersteunen en vergroten. Een werkwijze die in het dagelijkse beheer en onderhoud al in praktijk wordt gebracht. Daarnaast gaan wij voortvarend aan de   |

| Indiener                    | Inhoud zienswijze   | Reactie en advies verwerking  |
|-----------------------------|---|---|
|                             | <p>de biodiversiteit in het gebied. Een doorontwikkeling van het gebied, zodat er ruimte komt voor opwekking van duurzame energie of van voedselproductie zou ook een interessant alternatief kunnen zijn.</p>  | <p>slag met zonering die rekening houdt met de Wezenlijke Kenmerken en Waarden, waarbij wij ook onderzoeken hoe die nog verder te versterken.</p> <p>Dank voor het benoemen van aspecten die in het Meerjarenuivoeringsprogramma aan de orde kunnen komen. Overigens zijn dit ook zaken die in de MRA-doelen worden genoemd en in participatie over bijvoorbeeld de Regionale Energie Strategie een rol spelen.</p>   |
| <p>4. Gemeente Oostzaan</p> | <p>a. In paragraaf 3.2.2 natuur zien wij graag de zin "De balans tussen recreatieve activiteiten en rust, stilte en natuurbescherming moet te allen tijde geborgd zijn" in het definitieve document weer toegevoegd (te allen tijde was vervangen door zo veel mogelijk).</p> | <p>Deze wens werd tijdens de vaststelling van het ontwerp Ambitiedocument in het algemeen bestuur ook uitgesproken en niet gehonoreerd.</p> <p>Voorstel AMBITIES 4a: dit tekstwijzigingsvoorstel 'te allen tijde' niet overnemen</p>  |
|                             | <p>b. Vervolgens zien wij ook graag vermeld welke standpunten het recreatieschap zal aannemen, of welke regels zij zichzelf zal opleggen, om balans tussen natuur en recreatie te waarborgen.</p>   | <p>Wij zien de vraag in meerdere zienswijzen terugkomen. Vandaar dat het hoofdstuk Algemeen van deze nota begint met een nadere duiding van het omgaan met de waarden en de balans.</p> <p>In het Ambitiedocument paragraaf 5.1 wordt aangegeven: Voor initiatieven vanuit de samenleving moet op voorhand een aantal dingen duidelijk zijn. Dit ligt in lijn met een belangrijke ambitie; <i>het ontwikkelen van een zonering in het gebied</i>: de zorg voor een gedragen beeld waarbij inzichtelijk is waar er ontwikkelmogelijkheden zijn en waar niet. Dit volgt uit de zonering met natuurwaarden in het gebied, gekoppeld aan de provinciale ruimtelijke verordening.</p> <p>Zie ook voorstel INLEIDING 2a: Het benoemen van de natuurwaarden en de balans met recreatie is een rode draad in het ambitiedocument. Dit behoeft verder geen aanpassing.</p> |



| Indiener | Inhoud zienswijze  | Reactie en advies verwerking  |
|----------|--|---|
|          | <p>c. Het recreatieschap wordt ook verzocht in het document te plaatsen: Het recreatieschap zet zich in voor verbetering van de biodiversiteit en werkt uit hoe deze natuurwaarden versterkt gaat worden.</p> <p>d. Wij verzoeken het recreatieschap gebruik te maken van het Natura 2000 Beheerplan IJperveld, Varkensland, Oostzanerveld en Twiske 2016 - 2022 als uitgangspunt voor de te stellen ambities op het gebied van natuur en recreatie.</p>   | <p>In de bijlagen 1 en 2 worden deze doelen al uitgewerkt en ook wordt de context benoemd: programma's voortkomende uit Amsterdam Wetlands en de MRA-doelen. De uitwerking daarvan moet in projecten aan de orde komen die opgenomen worden in het Meerjarenuitvoeringsprogramma.</p> <p>Voorstel AMBITIES 4c: de intenties voor verbetering van biodiversiteit en versterking van natuurwaarden wordt al benoemd in het Ambitiedocument. Dit wijzigingsvoorstel niet overnemen</p> <p>Dat hoeft niet nader te worden benadrukt. Beheer en onderhoud binnen het Twiske zijn reeds afgestemd op het Beheerplan. In de communicatie zal daaraan meer aandacht worden besteed. Bij het uitwerken van ambities en plannen voor dit deelgebied moeten de voorschriften en voorwaarden uit het beheerplan worden nageleefd.</p> |
|          | <p>e. Wij verzoeken u ook het volgende op te nemen in het ambitiedocument: Te onderzoeken of festivals alleen buiten het broedseizoen kunnen plaatsvinden.</p> <p>f. Op pagina 14 paragraaf 3.4 staan de bouwstenen en programma's van het Amsterdam Wetlands project duidelijk vermeld. In het ambitiedocument geeft een dergelijk gedetailleerde opzet verwarring. Het is de lezer niet duidelijk welk gebied specifiek onder Amsterdam Wetlands valt. Een kaart van het gebied zou dat kunnen verduidelijken</p> <p>g. Graag zien we een verdere vertaalslag aan welke MRA opgaven het recreatieschap concreet aan de slag gaat en een bijdrage aan wilt leveren.</p> | <p>Een dergelijk onderzoek kan worden uitgevoerd wanneer het bestuur daartoe opdracht geeft.</p> <p>Zie ook voorstel ALGEMEEN 6 d: Wij zullen kaartmateriaal als bijlage van het Ambitiedocument beschikbaar stellen.</p> <p>Vertaling daarvan is onderwerp van uitwerking en prioritering voor het Meerjarenuitvoeringsprogramma. Daarvoor wordt ook inbreng</p>   |

| Indiener                      | Inhoud zienswijze   | Reactie en advies verwerking  |
|-------------------------------|---|---|
|                               | <p>i. We leven in samenleving waar digitalisering een steeds grotere invloed krijgt. De kansen die dit kan bieden zien we nog onvoldoende terug in de ambities van het recreatieschap.</p>  | <p>en eigenaarschap van uw gemeente gevraagd. De gemeenten hebben via de collegeakkoorden immers ook hun inbreng geleverd bij de formulering van de ambities.</p> <p>De samenleving kan inderdaad niet zonder digitalisering. We zullen dit vanzelfsprekend als middel meenemen bij de uitwerking van het Meerjarenuitvoeringsprogramma.</p>  |
| <p>5. Gemeente Wormerland</p> | <p>a. In h3.5 en 3.6 gaat het over verbindingroutes en hotspots. Wij zouden graag dergelijke verbindingen meer uitgewerkt zien, bijvoorbeeld de Oosterdwarsweg in de Wijdewormer welke het Twiske en het Wormer-Jisperveld verbindt.</p>                | <p>Wij nemen graag kennis van uw wensen, ambities en plannen. Vertaling en uitvoering daarvan kan onderwerp worden van uitwerking en prioritering in het Meerjarenuitvoeringsprogramma. Daarvoor wordt ook inbreng en eigenaarschap van uw gemeente gevraagd. De gemeenten hebben via de collegeakkoorden immers ook hun inbreng geleverd bij de formulering van de ambities.</p>   |
| <p>6. Gemeente Zaanstad</p>   | <p>a. Scherper formuleren ambities en rol recreatieschap</p>  | <p>Wij hebben onze rol in dit verband gedefinieerd als programmeur voor het ontwerpen van samenhangende doelen en uitvoeringsprogramma's, als uitvoerder van projecten en als beheerder van recreatiegebieden, -routes en -functies. De rol van het recreatieschap is gefundeerd in artikel 2 van de gemeenschappelijk regeling en daarmee beperkt tot die taken.</p> <p>De ambities van het recreatieschap hebben een grotere reikwijdte en daarvoor is ook samenwerking en eigenaarschap van de gemeenten nodig. De ambities staan vermeld in het ambitiedocument. De mate of het tempo waarin die ambities worden gerealiseerd, komt aan de orde bij keuzes en prioritering van projecten.</p> |
|                               | <p>b. Aanbrengen zonering met kwaliteit natuurgebieden en mogelijke plekken voor aanleg nieuwe recreatieterreinen. Zonering moet ook inzicht geven in waar overnachtingen plaats kunnen vinden. In het Twiske geen overnachtingen m.u.v. De Marsen.</p> | <p>Wij zien de vraag in meerdere zienswijzen terugkomen. Vandaar dat het hoofdstuk Algemeen van deze nota begint met een nadere duiding van het omgaan met de waarden en de balans.</p>   |

| Indiener | Inhoud zienswijze   | Reactie en advies verwerking  |
|----------|---|---|
|          |   | <p>In het Ambitiedocument paragraaf 5.1 wordt aangegeven: Voor initiatieven vanuit de samenleving moet op voorhand een aantal dingen duidelijk zijn. Dit ligt in lijn met een belangrijke ambitie; <i>het ontwikkelen van een zonering in het gebied</i>: de zorg voor een gedragen beeld waarbij inzichtelijk is waar er ontwikkelmogelijkheden zijn en waar niet. Dit volgt uit de zonering met natuurwaarden in het gebied, gekoppeld aan de provinciale ruimtelijke verordening. Dat geldt ook voor overnachtingen.</p>   |
|          | <p>c. Evenementen moeten passen binnen de natuurlijke agrarische waarden van het gebied. Aangaande het houden van evenementen moet rekening worden gehouden met de gevoelige perioden van natura2000 doelsoorten. Het organiseren van een evenement binnen het broedseizoenen binnen gevoelige perioden van natura2000 doelsoorten moet voorkomen worden. Bij het verlenen van vergunningen voor evenementen dient er een inhoudelijke beoordeling plaats te vinden omtrent de mogelijke schade aan instandhoudingsdoelen. Handhaving van de regels met betrekking tot vergunningen en milieubescherming is hierbij essentieel.</p> <p>d. Aanleggen van belevingsroutes en betere verbindingen met Het Twiske en Jagersveld met overige recreatie- en natuurgebieden. Ook aandacht voor verbinding stad-platteland.</p> | <p>Elk initiatief kent zijn eigen omvang, karakter en effect. Bij vergunningverlening door de desbetreffende bevoegde gezagen worden die gewogen en beoordeeld op inpasbaarheid. Ook hier geldt: de locatie en de daar aanwezige waarden zullen bepalend zijn voor het al dan niet toestaan en de voorwaarden waaronder.</p> <p>Daar gaat een natuurtoets aan vooraf. Paragraaf 3.1.2 gaat over het aanbrengen van zonering. Een onderwerp dat ook in het uitvoeringsprogramma wordt opgenomen</p> <p>Wij nemen graag kennis van uw wensen, ambities en plannen. Vertaling en uitvoering daarvan kan onderwerp worden van uitwerking en prioritering in het Meerjarenuivoeringsprogramma. Daarvoor wordt ook inbreng en eigenaarschap van uw gemeente gevraagd. De gemeenten hebben via de collegeakkoorden immers ook hun inbreng geleverd bij de formulering van de ambities.</p> |
|          | <p>e. Aandacht voor toegankelijkheid voor mindervaliden.</p>  | <p>Vanzelfsprekend wordt aandacht geschonken aan de wensen en noden van doelgroepen. Bereikbaarheid van onze gebieden en begaanbaarheid houden van paden en routes maakt al deel uit van ons dagelijks werk.</p>  |

| Indiener | Inhoud zienswijze   | Reactie en advies verwerking   |
|----------|---|--|
|          | e. MRA betrekken bij maken uitvoeringsprogramma en stikstofproblematiek een plek geven in document. | Het recreatieschap maakt zelf geen deel uit van het MRA-platform maar adviseert en overlegt wel daarmee. Vertaling van regionale doelen zal daarom mede afhankelijk zijn van de prioriteiten die de deelnemers daaraan stellen. Afstemming moet leiden tot inbedding in lokaal beleid. Vervolgens is dat een van de manieren waarop het Meerjarenuivoeringsprogramma wordt gevoed en actueel gehouden. |

## HOOFDSTUKKEN 4-7

| Indiener                   | Inhoud zienswijze  | Reactie en advies verwerking  |
|----------------------------|--|---|
| 1. Gemeente Wormerland     | a. In de verdere uitwerking van het ambitedocument vragen we aandacht voor verbindende fietsroutes met aangrenzende natuur en recreatiegebieden. | Wij nemen graag kennis van uw wensen, ambities en plannen. Vertaling en uitvoering daarvan kan onderwerp worden van uitwerking en prioritering in het Meerjarenuivoeringsprogramma. Daarvoor wordt ook inbreng en eigenaarschap van uw gemeente gevraagd. De gemeenten hebben via de collegeakkoorden immers ook hun inbreng geleverd bij de formulering van de ambities  |
| Gemeente Zaanstad 2020/186 | Belangrijk bij maken ambitie is capaciteit uitvoeringsorganisatie en participatie met belangengroepen.   | Wij nemen graag kennis van uw wensen, ambities en plannen. Vertaling en uitvoering daarvan kan onderwerp worden van uitwerking en prioritering in het Meerjarenuivoeringsprogramma. Daarvoor wordt ook inbreng en eigenaarschap van uw gemeente gevraagd. De gemeenten hebben via de collegeakkoorden immers ook hun inbreng geleverd bij de formulering van de ambities. Daar mag het bestuur voorstellen voor verwachten. |